

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ



ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

О состоянии соблюдения и защиты прав
и законных интересов детей в
Ставропольском крае
в 2022 году



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ

**О СОСТОЯНИИ СОБЛЮДЕНИЯ И
ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ
ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В
СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ
В 2022 ГОДУ**

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

СОДЕРЖАНИЕ

1.	Введение	3
2.	Общая характеристика деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ставропольском крае в 2022 году	4
2.1.	Актуальные направления деятельности	4
2.2.	Правовое просвещение по вопросам реализации и защиты прав и законных интересов детей	10
2.3.	Карта действий Уполномоченного на 2022 год	15
2.4.	Мониторинг и анализ функционирования механизмов соблюдения и реализации прав и законных интересов детей субъектами защиты прав ребенка	19
3.	Работа с обращениями граждан, поступившими к Уполномоченному в 2022 году	28
3.1.	Общий анализ обращений, динамика их числа и систематизация	28
3.2.	Распределение поступивших обращений по группам прав и основным тематикам	35
3.3.	Результаты рассмотрения обращений	56
4.	Правоприменительная деятельность Уполномоченного по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних	57
4.1.	Обеспечение прав ребенка на жизнь и защиту от насилия	57
4.2.	Право детей на охрану здоровья и медицинское сопровождение	79
4.3.	Обеспечение прав детей на получение образования	97
4.4.	Обеспечение гарантий ребенка жить и воспитываться в семье, в том числе реализация прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	115
4.5.	Профилактика преступлений и правонарушений несовершеннолетних и в их отношении	132
5.	Заключение	147
	Приложение	149

1. Введение



Настоящий ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Ставропольском крае (далее – Уполномоченный) «О состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Ставропольском крае» подготовлен в соответствии со ст. 12 Закона Ставропольского края от 25.12.2014 № 126-кз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ставропольском крае».

Основу ежегодного доклада составил анализ поступивших к Уполномоченному обращений граждан, информационно-аналитические материалы, данные официальной статистики, результаты мониторингов, проверок, посещений организаций, проводимых Уполномоченным, а также сведений, полученных в результате работы в составе различных координационных советов, совещательных органов, конференциях, круглых столов.

В докладе обозначены отдельные вопросы реализации прав несовершеннолетних в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом внимания Уполномоченного, органов исполнительной власти в 2022 году, а также оценки, выводы и рекомендации, нацеленные на устранение нарушений и обеспечение прав и законных интересов несовершеннолетних.

Уполномоченный выражает благодарность руководителям государственных органов Ставропольского края, органов местного самоуправления, депутатам Думы Ставропольского края, общественным организациям, всем социальным партнерам за конструктивное сотрудничество и содействие в осуществлении возложенных на него задач, а также за предоставление информационно-аналитических материалов для доклада.

Ежегодный доклад направляется Губернатору Ставропольского края, в Думу Ставропольского края, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Текст доклада размещается на официальном сайте Губернатора Ставропольского края, печатается в газете «Ставропольская правда».

2. Общая характеристика деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ставропольском крае в 2022 году

2.1. Актуальные направления деятельности

Деятельность Уполномоченного в 2022 году осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации» и Законом Ставропольского края от 25.12.2014 № 126-кз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ставропольском крае», на основе принципов независимости, справедливости, ответственности, открытости, объективности, конфиденциальности и доступности.

Эффективность деятельности в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних во многом обусловлена возможностью наладить рациональное межведомственное сотрудничество с ведомствами по этим вопросам, непосредственно входящим в их компетенцию. Для выстраивания такого сотрудничества Уполномоченным подписан ряд соглашений о совместной деятельности с территориальными подразделениями федеральных органов власти: Главным управлением Федеральной службы судебных приставов по Ставропольскому краю (далее – ГУ ФССП России по Ставропольскому краю), Управлением Федеральной службы исполнения наказания по Ставропольскому краю (далее – УФСИН России по Ставропольскому краю), следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю (далее – СУ СК России по Ставропольскому краю), Главным управлением МВД России по Ставропольскому краю (далее – ГУ МВД России по Ставропольскому краю), Главным управлением МЧС по Ставропольскому краю (далее – ГУ МЧС России по Ставропольскому краю), ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ставропольскому краю» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – ФКУ «ГБ МСЭ по Ставропольскому краю»), прокуратурой Ставропольского края.

Деятельность Уполномоченного осуществлялась в составе общественных советов, коллегиальных органов различных ведомств,

межведомственных комиссий, в том числе комиссии по профилактике правонарушений и формированию системы профилактики правонарушений на территории Ставропольского края, комиссии по организации летнего отдыха, оздоровления и занятости детей, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ставропольского края (далее – КДН и ЗП при Правительстве Ставропольского края) и др.

Участие Уполномоченного в работе коллегиальных органов, созданных при органах исполнительной власти, территориальных органах федеральной власти, позволяет ему обозначать и предлагать к обсуждению особенно актуальные вопросы по защите прав и законных интересов детей.

Взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления Ставропольского края в деятельности по защите и восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних осуществлялось в ходе рассмотрения обращений граждан, проведения совместных личных приемов граждан, выездных совместных проверок, реализации правопросветительских проектов и др.

В 2022 году в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» продолжил работу Координационный совет по проведению Десятилетия детства в Ставропольском крае под председательством Л.А. Калининко, заместителя председателя Правительства Ставропольского края – министра финансов Ставропольского края. Уполномоченный является членом Координационного совета. В составе совета работают представители органов исполнительной власти региона, некоммерческих общественных организаций.

Уполномоченным в отчетном году продолжено тесное взаимодействие и сотрудничество с Думой Ставропольского края посредством участия в работе пленарных заседаний, парламентских слушаниях, советах и комиссиях, рабочих группах постоянных комитетов краевого органа законодательной власти.

Продолжено взаимодействие с социальными партнерами, институтами гражданского общества. Активно развивается сотрудничество в вопросах правозащиты граждан со Ставропольским краевым отделением общероссийского общественного

благотворительного фонда «Российский детский фонд», краевым Советом женщин, Советом отцов, Ассоциацией приемных родителей.

В 2022 году сотрудничество с командой «Молодежка ОНФ» осуществлялось в рамках всероссийских краевых акций по выявлению опасных объектов и мест нахождения детей и семей с детьми, проводимой работы по профилактике наркотизации несовершеннолетних.

Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка осуществлялось традиционно в рамках работы с обращениями граждан. Из аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в 2022 году поступило 32 обращения, с официального сайта федерального уполномоченного (<http://deti.gov.ru/>) – 66 обращений.

Кроме того, Уполномоченным направляется в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка ежегодный доклад; схема анализа состояния охраны прав детей в Ставропольском крае за три года; информации об организации летнего отдыха и оздоровления детей, питания детей в общеобразовательных организациях и другая информация согласно запросам.

Сотрудничество с уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации осуществлялось в формате Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в регионах Северо-Кавказского федерального округа, межрегиональных мероприятий, оперативного обмена эффективными практиками работы в сфере защиты прав детства, анализа ситуации обеспечения соблюдения прав и интересов ребенка в СКФО, совместного рассмотрения обращений и принятия мер по восстановлению нарушенных прав детей и семей, воспитывающих детей.

Особое место в деятельности Уполномоченного в прошедшем году занимали вопросы, связанные с оказанием юридической и иной помощи гражданам, прибывшим в Ставропольский край из **Донецкой и Луганской народных республик, Херсонской и Запорожской областей, Украины.**

С начала специальной военной операции в крае было организовано 58 пунктов временного размещения эвакуированных граждан (далее – ПВР), которые в течение года помогли обеспечить безопасные и комфортные условия для более 8 тысяч граждан, в числе которых около 2 тысяч детей.

Органами исполнительной власти края вынужденным переселенцам оказывалось необходимое содействие в жизнеустройстве, социальной

адаптации, медицинском сопровождении, оказании материальной помощи.

К Уполномоченному обращались граждане с просьбой оказать содействие в переезде и устройстве в другие регионы РФ.

Министерством образования Ставропольского края (далее – минобразования края) в целях организации учебного процесса детей решены вопросы зачисления в школы и детские сады региона более тысячи несовершеннолетних, в том числе в профессиональные образовательные организации края зачислено 46 студентов, прибывших из Донецкой и Луганской народных республик, Херсонской и Запорожской областей, а также из других районов Украины.

На контроле находились вопросы, связанные с установлением опеки в отношении детей, прибывших на территорию края без сопровождения законных представителей.

В отношении детей, прибывших без официального представителя, органами опеки и попечительства администраций муниципальных и городских округов Ставропольского края установлена предварительная опека в соответствии с требованиями ст. 12 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 №423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан».

В течение года Уполномоченным были посещены ПВР и проведены приемы граждан. На личные приемы в ПВР к Уполномоченному обратились 24 заявителя по вопросам оказания содействия в организации реабилитации ребенку-инвалиду, детям с ОВЗ, поиска детей для воссоединения с родителями, обеспечения детей сезонной одеждой, организации летнего отдыха несовершеннолетних, получения утраченных документов и др.

Во исполнение указаний Президента Российской Федерации от 23.11.2018 № Пр-2192 и поручений Правительства Российской Федерации от 29.11.2018 №ЮБ-П2-8460 и от 05.12.2018 № ДМ-П2-8703 об организации работы по возвращению детей **из Сирийской Арабской Республики и Ирака** Уполномоченным совместно с органами исполнительной власти Ставропольского края и органами местного самоуправления на подготовительном этапе близким родственникам детей, находящихся на территории Сирии, оказывалось содействие в

подготовке необходимых документов и их направлении в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка для дальнейшей работы по возвращению детей в Россию. Основанием для такой работы являются обращения граждан, проживающих в Ставропольском крае, родственников детей.

Так, в феврале 2022 года к Уполномоченному обратился гражданин Российской Федерации К. с просьбой об оказании содействия в возвращении с территории Сирийской Арабской Республики внука его двоюродного брата, 6-летнего Х.

Как сообщил К., родители мальчика выехали в Сирию в 2015 году, там у них родился сын. В связи с тем что фактически семья находилась в зоне боевых действий и не имела возможности обратиться в государственные органы, свидетельство о рождении сына они не получали.

В конце 2021 года заявителю стало известно, что оба родителя ребенка погибли, а малолетний содержится в лагере беженцев с посторонней женщиной в условиях, представляющих угрозу его жизни.

В соответствии с разъясненным порядком действий К. обратился в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка с заявлением о готовности принять Х. в свою семью. На основании его заявления специалистами ФГБУ «Российский центр судебно-медицинской экспертизы» Министерства здравоохранения Российской Федерации» при проведении экспертного молекулярно-генетического исследования был подтвержден факт биологического родства К. с малолетним.

При отсутствии возможности получить свидетельство о рождении ребенка Уполномоченным было оказано содействие К. в подготовке искового заявления в суд об установлении факта рождения малолетнего и установления факта признания отцовства. Установление данных юридических фактов было единственным способом для документирования Х. и дальнейшей организации работы по вывозу ребенка из зоны боевых действий на территорию России, проводимой в соответствии с поручением Президента Российской Федерации.

После получения свидетельства о рождении была установлена предварительная опека над ребенком. Уполномоченным оказано содействие в разрешении вопроса о принятии мальчика в гражданство Российской Федерации.

Необходимый для возвращения малолетнего в Россию пакет документов направлен в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Семья с нетерпением ждет возвращения ребенка домой.

На сегодняшний день в Ставропольский край к родственникам вернулись 7 несовершеннолетних, узнавших тяготы и лишения в лагерях беженцев в Сирийской Арабской Республике. При содействии Уполномоченного семьям и детям оказывается помощь и поддержка в решении всех вопросов, включая медицинское сопровождение, реабилитацию, оздоровительный отдых, устройство в образовательные учреждения, получение социальных выплат и пособий для скорейшей адаптации детей к нормальным, безопасным условиям жизни.

Работа в этом направлении будет продолжена.

В течение года Уполномоченным были подготовлены **экспертные заключения на законопроекты**, вносимые на рассмотрение в Государственную Думу Российской Федерации, касающиеся обеспечения, защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. Среди них:

- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части введения запрета для иностранных граждан и лиц без гражданства использовать институт суррогатного материнства на территории Российской Федерации и установления обязанности приобретения ребенком, рожденным в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий, гражданства Российской Федерации);
- «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (в части установления требования о направлении Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка ежегодного доклада о деятельности в Совет Федерации, Государственную Думу и Правительство Российской Федерации);
- «О внесении изменений в статью 12.5 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (в части повышения уровня качества услуг, предоставляемых организациями отдыха и оздоровления детей, в том числе более эффективной реализации культурно-просветительских программ в таких организациях);
- «О внесении изменений в статьи 127 и 146 Семейного кодекса Российской Федерации» (в части установления запрета на усыновление и

передачу детей под опеку для граждан иностранных государств, входящих в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень государств и территорий, совершающих недружественные действия в отношении Российской Федерации);

- «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования семейных правоотношений, укрепления института семьи и защиты ее интересов, в том числе от необоснованного вмешательства со стороны органов государственной власти, закрепления принципа добросовестности родителей и в целом понятийного аппарата семейно-правовых отношений);

- «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления административной ответственности за пропаганду педофилии и распространения среди несовершеннолетних информации, демонстрирующей нетрадиционные сексуальные отношения);

- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав детей» (в части совершенствования законодательства в сфере семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, укрепления принципов приоритета интересов ребенка и системы подбора и подготовки лиц, желающих принять детей на воспитание в семью).

2.2. Правовое просвещение по вопросам реализации и защиты прав и законных интересов детей

Повышение правосознания и содействие правовому просвещению несовершеннолетних, правовой компетенции семей, воспитывающих детей, а также специалистов, работающих с детьми, – одна из задач Уполномоченного, которой уделяется особое внимание.

В 2022 году Уполномоченным и специалистами, обеспечивающими его деятельность, продолжена практика правового просвещения детского и взрослого населения путем распространения информации о правах ребенка и способах защиты прав, оказании бесплатной юридической помощи, издания информационных материалов, участия в различных просветительских акциях и мероприятиях.

Развитию правового просвещения и взаимодействия с гражданским обществом способствуют публикации на доступных для граждан каналах информации, помогающие оперативно донести позицию Уполномоченного по тем или иным вопросам до общественности.

Используя средства массовой информации (далее – СМИ) как инструмент правового просвещения Уполномоченный в течение года встречался с журналистами печатных изданий, участвовал в программах на радио и телевидении.



Так, в феврале 2022 года в радиовещании ГТРК «Ставрополье» в программе «Говорим сегодня» Уполномоченный и приглашенные эксперты обсуждали вопросы борьбы с токсичным контентом в телекоммуникационной сети Интернет. Как родители могут обезопасить детей от нежелательной

информации? Как обучить ребенка основам цифровой гигиены и защите детских персональных данных? В августе отчетного года поднимали проблемы защиты детей и обеспечения их безопасности, в том числе в семье. Уполномоченный не только проинформировал о существующих современных угрозах и опасностях, подстерегающих детей, о работе с неблагополучными семьями и помощи детям, которые столкнулись с насилием, но и ответил на вопросы слушателей, звонивших в студию.

В преддверии отмечаемого в России 1 июня Дня защиты детей Уполномоченным в обширном интервью газете «Ставропольская правда» поднимались вопросы привлечения внимания взрослых к соблюдению прав детей на образование, семейные связи, защиту от насилия и права на жизнь. В статье представлены не только итоги деятельности Уполномоченного за 2021 год, но и данные о том, как в настоящее время решаются проблемы детства в регионе.

1 сентября 2022 года в программе «Прямой эфир» на телеканале «СвоёТВ. Ставропольский край» были обсуждены наиболее острые вопросы «детских» проблем, в том числе создание комфортного психологического климата в образовательных организациях и проводимая органами власти в этом направлении работа.

Важным элементом повышения уровня правовой культуры населения, правосознания и формирования гражданской позиции у несовершеннолетних остается официальный сайт Уполномоченного, на котором размещаются информации о поддержке несовершеннолетних посредством Детского телефона доверия, проводимых Уполномоченным или при его участии мероприятиях, итогах проверок сигналов, связанных с нарушением прав детей, подписанных соглашениях о сотрудничестве с различными ведомствами, о работе субъектов профилактики по пропаганде традиционных семейных ценностей и др.



Кроме того, работа по правовому просвещению несовершеннолетних, их законных представителей проводится Уполномоченным в ходе рассмотрения обращений, телефонного консультирования, личных приемов, а также встреч с детьми и родительской общественностью, через краевой

Университет педагогических знаний для родителей.

В течение года Уполномоченный и сотрудники его аппарата в очном режиме активно осуществляли правовое просвещение детей и взрослых, посещали детские учреждения, разъясняя детям в доступной форме их права и обязанности, возможности их защиты.

С начала учебного года Уполномоченным и специалистами, обеспечивающими его деятельность, совместно со старшим помощником прокурора Ставропольского края по правовому обеспечению А.С. Макаровой в образовательных организациях края проведены встречи с несовершеннолетними, на которых подросткам в форме дискуссии были разъяснены нормы ответственности за совершение правонарушений и преступлений, последствия совершенных деяний на дальнейшую жизнь.

В ходе данных профилактических бесед обсудили со школьниками и студентами вопросы реализации ими своих прав и способов защиты, поговорили об истории появления Детского телефона доверия и его работе в регионе, уделили внимание правилам поведения, оценив разные жизненные ситуации. Всем участникам мероприятий раздавались

просветительские буклеты и листовки, подготовленные Уполномоченным и иными органами и учреждениями.

Уполномоченный активно использует просветительские беседы в своей деятельности поскольку они помогают не только предупредить девиантное поведение среди несовершеннолетних (нигилизм, проявление агрессии и жестокость и др.), но и систематизировать знания учащихся о правилах безопасного поведения, способствуют формированию самосознания и ответственности за свои поступки, что очень важно для процесса развития личности.

Ключевым проектом по развитию у подрастающего поколения интереса к изучению актуальных вопросов правозащиты, формированию уважительного отношения к законодательству, воспитания чувства ответственности, социальной активности и адекватной позиции по отношению к праву является инициированный Уполномоченным краевой конкурс творческих работ «Имею право и обязан...».

Конкурс творческих работ проводится ежегодно с 2011 года с октября по декабрь среди обучающихся и воспитанников образовательных организаций Ставропольского края.

В 2022 году в рамках 4 номинаций конкурса (социальный плакат (рисунок), исследовательская работа, фоторабота и видеоработа) участникам были рекомендованы следующие темы творческих работ: «Стоп коррупция», «Мои обязанности и ответственность», «Хочу быть услышанным», «Мои права и права других людей», «Терроризм – проблема человечества!» и др.

В муниципальном этапе конкурса принял участие 1 231 ребенок в трех возрастных категориях: 5-9 лет, 10-13 лет, 14-18 лет. На краевой этап конкурса было представлено 215 творческих работ из 130 образовательных организаций края. Организационным комитетом конкурса подведены итоги и определены победители по каждой номинации с учетом возраста



участников.

Торжественная церемония награждения победителей состоялась 12 декабря в знаменательную для России дату – День Конституции Российской Федерации. Выставка творческих работ конкурсантов была

поддержана ГБУ ДО «Краевой Центр развития творчества детей и юношества им. Ю.А. Гагарина».



Рисунок «Терроризм сжигает мир», автор Батищева Полина, 12 лет, МОУ «ООШ № 11 им. Героя РФ А.Н. Мороховца», с. Прасковья Буденновского муниципального округа



Социальный плакат «Родители скандалят – дети страдают», авторы Жирнова Алёна, 13 лет, Некрасова София, 13 лет, МБОУ «СОШ № 10», с. Орловка Кировского городского округа

Традиционно Уполномоченный принимает участие в проведении Всероссийского дня правовой помощи детям в Ставропольском крае. В отчетном году во всех территориях края при содействии уполномоченных по правам ребенка при администрациях муниципальных и городских округов были проведены просветительские мероприятия, тематические уроки и познавательные правовые игры для несовершеннолетних.

Также 16 ноября 2022 года Уполномоченный принял участие в проводимой онлайн-лекции для 118 лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, организованной министерством образования Ставропольского края на базе Школы приемных родителей ГБОУ «Краевой психологический центр».

В преддверии Всероссийского дня правовой помощи детям, отмечаемого ежегодно в России 20 ноября, Уполномоченным 18 ноября 2022 года были проведены выездные приемы граждан по правовым вопросам, касающимся защиты прав и законных интересов детей, в г.-к. Пятигорске и г. Георгиевске. В ходе приемов проконсультировано 16 человек. Основными вопросами, поднимаемыми заявителями, стали защита прав детей на содержание со стороны родителя, определение порядка общения с ребенком родителем, проживающим отдельно, реализация права детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа на обеспечение благоустроенным жилым помещением.

С учетом того, что правовоспитательный процесс является достаточно важным элементом общественных отношений, обеспечивающий понимание прав и обязанностей, работа Уполномоченного в данном направлении будет продолжена.

2.3. Карта действий Уполномоченного на 2022 год

По итогам XVIII съезда Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, проведенного 26-27 января 2022 года, в целях определения консолидированной позиции по вопросам защиты детства Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка была утверждена **Карта действий региональных уполномоченных** на 2022 год.

Данным документом были рекомендованы 4 направления для деятельности детских омбудсменов по содействию в решении проблем социализации детей-сирот, профилактике буллинга в детских коллективах, созданию пространств для подростков и выработке алгоритма перемещения детей в ситуации безнадзорности. Карта действий предусматривала не только анализ имеющихся проблем, но и личный вклад уполномоченных в субъектах Российской Федерации в формировании предложений и инициатив к устранению проблем, совершению конкретных действий, в том числе повышению профессиональных компетенций специалистов, работающих с детьми.

Безусловно, каждое из вышеназванных направлений является актуальным для Ставропольского края, но с учетом начатой мониторинговой деятельности Уполномоченным было принято решение о работе по двум направлениям: «Роль образовательных организаций в социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и «Алгоритм перемещения детей в ситуации безнадзорности».

Так, следуя рекомендациям федерального уполномоченного во взаимодействии с органами исполнительной власти края, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ставропольского края Уполномоченный провел ряд мероприятий по данным направлениям.

В рамках направления «Роль образовательных организаций в социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Уполномоченным на базе ГКУ «Санаторный детский дом

№ 12» были организованы две фокус-группы из учащихся 8-11 классов, целью которых стало получение от несовершеннолетних объективной информации о трудностях в обучении, с которыми они сталкиваются в школе, а также дальнейшем выборе профессии. Заседания фокус-групп прошли в апреле и декабре 2022 года.

Собранная информация была проанализирована, оформлены карты выявленных проблем и трудностей детей из замещающих семей и детей из государственных учреждений в образовательном пространстве. В минобразования края направлены предложения с рекомендациями для специалистов, работающих с указанной категорией детей, в том числе необходимости психолого-педагогического сопровождения детей, повышения у них уровня мотивации к обучению и организации профориентационной работы с подростками с учетом их интересов и способностей.

Принимая во внимание высокую потребность у участников фокус-групп в подготовке детей к обоснованному, осознанному и самостоятельному выбору будущей сферы профессиональной деятельности, Уполномоченный рекомендовал организовать выездные мастер-классы и профессиональные пробы по запросам подростков (кулинария, парикмахерское искусство, спасательный отряд), которые прошли с мая по сентябрь отчетного года.

В октябре 2022 года по инициативе Уполномоченного во взаимодействии с минобразования края на базе ГКУ «Санаторный детский дом №12» проведен краевой обучающий методический семинар «Внедрение модели гибкого перехода выпускников организаций для детей-сирот Ставропольского края в новую социальную среду «Мост». Оказание социальной, педагогической, психологической, юридической помощи выпускникам в решении трудных жизненных ситуаций, в том числе в трудоустройстве и трудовой адаптации, в определении трудностей личного характера». В обучающем семинаре приняли участие руководители организаций для детей-сирот и их заместители, специалисты служб постинтернатного сопровождения выпускников организаций для детей-сирот Ставропольского края, социальные педагоги.

С учетом имеющейся потребности в повышении уровня профессионального мастерства и компетенций по работе с детьми, являющимися воспитанниками учреждений для детей-сирот, у педагогов, психологов школ, специалистов, работающих в сфере семейного

устройства детей, оставшихся без попечения родителей Уполномоченным Минобразованию края было рекомендовано в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Поддержка детей, нуждающихся в особой заботе государства, и их семей» программы «Развитие образования» организовать курсы повышения квалификации по направлению психолого-педагогического сопровождения детей-сирот.



При непосредственном участии Уполномоченного на базе ГБОУ ВО «Ставропольский государственный педагогический институт» с 30 ноября по 4 декабря 2022 года организовано обучение по программе

«Психолого-педагогическое сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих ОВЗ, в том числе, интеллектуальные нарушения» 200 специалистов, работающих с детьми.

Следует отметить, что в целях создания в Ставропольском крае **системы постинтернатного сопровождения выпускников государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**, принято постановление Правительства Ставропольского края от 22.04.2013 № 149-п «Об организации постинтернатного сопровождения выпускников государственных организаций Ставропольского края для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Вместе с тем мониторинг эффективности постинтернатного сопровождения, проведенный Уполномоченным в текущем году, показал, что данный документ требует пересмотра и доработки с учетом реальной ситуации, связанной с проблемами социальной адаптации выпускников детских домов.

В 2022 году из детских домов Ставропольского края выпустились 74 воспитанника, из них: 1 получает высшее образование, 69 получают среднее профессиональное образование; 4 трудоустроились. Всего в краевом банке данных выпускников состоит 585 человек, из них 215 получают среднее профессиональное образование, 4 обучаются в организациях высшего профессионального образования, 314 трудоустроены, 18 проходят службу в рядах вооруженных сил России, 2 находятся в местах лишения свободы, 2 состоят на учете в качестве безработных, 30 граждан не учатся и не работают либо находятся в отпуске

по уходу за ребенком. По договорам о постинтернатном сопровождении между выпускниками и детскими домами поддержка оказывается 242 гражданам, 208 выпускникам оказывалась помощь по запросу.

Учитывая, что одним из показателей успешной социальной адаптации лиц из числа детей-сирот является отсутствие задолженности по оплате коммунальных услуг и найма за жилые помещения, предоставленные выпускникам детских домов по договорам найма спецжилфонда, Уполномоченный провел мониторинг положения дел по данному направлению.

К сожалению, в большинстве случаев отмечено наличие задолженности, которую наниматели накапливают в период использования жилых помещений, что также свидетельствует о недостаточности проводимой работы по постинтернатному сопровождению и содействию выпускникам в успешной социальной адаптации и необходимости выработки дополнительных мер по исправлению создавшейся ситуации.

Уполномоченным в минобразования края направлены поручения об изучении опыта регионов по законодательной инициативе и реализации успешных практик по постинтернатному сопровождению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (Белгородской, Псковской, Иркутской областей), а также по наставничеству в отношении несовершеннолетних.

С 2015 года Уполномоченным осуществляется мониторинг **необоснованной госпитализации детей**, оставшихся без попечения родителей, в медицинские организации государственной системы здравоохранения региона перед их помещением в организации для детей-сирот, а также длительных сроков пребывания детей в таких учреждениях.

Принимая во внимание необходимость совершенствования работы с детьми в ситуации безнадзорности при участии Уполномоченного во взаимодействии субъектов системы профилактики края разработан и утвержден постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ставропольского края от 12.05.2022 № 3 «Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ставропольского края при выявлении несовершеннолетних, требующих помощи со стороны государства, в целях исключения случаев необоснованной госпитализации».

По итоговым данным мониторинга 2022 года с учетом ведомственной статистики ГУ МВД России по Ставропольскому краю, министерства здравоохранения Ставропольского края (далее – минздрав края) и министерством труда и социальной защиты населения Ставропольского края (далее – минсоцзащиты края), в 2022 году по актам выявления и учета беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего в Ставропольском крае установлено 222 несовершеннолетних, в медицинские учреждения края госпитализированы 64 ребенка, из них 46 в возрасте от 0 до 4-х лет. Без предварительной госпитализации в социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних были помещены 158 детей, оказавшихся в ситуации безнадзорности.

Фактов необоснованно длительного нахождения вышеуказанной категории детей в учреждениях здравоохранения края не установлено.

Карта действий Уполномоченного остается на контроле.

2.4. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов соблюдения и реализации прав и законных интересов детей субъектами защиты прав ребенка

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501 «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» Уполномоченный осуществляет мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории региона.

Механизмы мониторинга, в том числе используемые Уполномоченным, играют важную роль в сфере защиты и реализации прав ребенка. Эти механизмы позволяют содействовать соблюдению принимаемых государственных и региональных норм, выполнению мероприятий различных акций, иных организованных действий, направленных на обеспечение защиты прав, безопасности детей, сохранения их здоровья и благополучия, а также позволяют получать достоверную информацию по самым разным аспектам деятельности в интересах детского населения региона.

Например, сбор, анализ и представление в ежегодном докладе информации о поступающих к Уполномоченному обращениях граждан – это мониторинг, позволяющий как охарактеризовать и оценить положение

детей в регионе с точки зрения проблем, поднимаемых в обращениях, и эффективности их решения, так и охарактеризовать деятельность уполномоченного по защите прав ребенка.

Так, в ежедневном режиме ведется мониторинг гибели детей от внешних причин и в результате иных происшествий с детьми. В аппарат оперативно доставляется информация обо всех чрезвычайных происшествиях с участием несовершеннолетних в Ставропольском крае в виде уведомлений, экстренных сообщений органов системы профилактики, включая правоохранительные органы, информации из СМИ и социальных сетей, от граждан и других источников.

В ежеквартальном режиме ведется мониторинг состояния детской преступности в регионе посредством получения и анализа информационных материалов ГУ МВД по Ставропольскому краю и СУ СК России по Ставропольскому краю, а также мониторинг положения осужденных подростков, отбывающих наказание в Камышинской воспитательной колонии Волгоградской области.

В 2022 году Уполномоченным проводился мониторинг по ряду направлений деятельности в различных сферах жизнедеятельности детей, в том числе и по поручению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Мониторинг отображения детей у родителей в связи с угрозой их жизни и здоровью.

Мониторинг осуществляется рабочей группой, созданной при Уполномоченном, в рамках исполнения Поручения Президента РФ от 01.01.2017 № Пр-21 о проведении всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью. В ходе мониторинга Уполномоченным совместно с минобразования края и органами местного самоуправления анализируются все случаи применения ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ) о немедленном отображении ребенка у родителей в связи с угрозой его жизни и здоровью.

Так, в соответствии со ст. 77 СК РФ в Ставропольском крае в 2022 году были изъяты из 7 семей 12 несовершеннолетних (в 2021 году из 8 семей – 16 детей), в возрасте от 1 месяца до 14 лет. Семьи проживали в Благодарненском (1), Георгиевском (4) городских округах, Грачевском (1), Предгорном (5) муниципальных округах, городе Пятигорске (1).

В отношении 4-х детей была оформлена опека со стороны близких родственников, 2 ребенка были взяты под опеку в опекунскую семью, 6 детей были определены в детский дом.

В настоящее время субъектами профилактики детского и семейного неблагополучия проводится работа по оказанию помощи семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, по дальнейшему жизнеустройству детей.

Кроме того, органами опеки и попечительства администраций муниципальных образований в отношении родителей (законных представителей) были поданы иски в суд о лишении или ограничении их в родительских правах. Решениями судов 7 родителей были лишены родительских прав (Благодарненский, Георгиевский, Грачевский, Предгорный городских и муниципальных округах), 2 родителя ограничены в родительских правах (Благодарненский городской округ, г. Пятигорск), один из которых в январе 2023 года был восстановлен в родительских правах (Благодарненский городской округ).

Мониторинг показал, что при отобрании ребенка у родителей в связи с угрозой его жизни и здоровью фактов избыточного применения ст. 77 СК РФ в крае не фиксируется. Вместе с тем Уполномоченным направлены в адрес органов исполнительной власти соответствующие рекомендации, касающиеся прежде всего вопросов сопровождения семьи, оказавшейся в ситуации опасного положения, на ранней стадии ее неблагополучия.

Мониторинг оказания психологической и юридической помощи, социальной реабилитации детям, с участием которых или в интересах которых осуществлялись правоприменительные процедуры (действия) на территории Ставропольского края.

Закон Ставропольского края от 11.11.2010 № 94-кз «О дополнительных гарантиях защиты прав несовершеннолетних, признанных потерпевшими в рамках уголовного судопроизводства» (далее – закон № 94-кз) был принят с целью защиты прав несовершеннолетних, в отношении которых совершены преступления. На тот период Ставропольский край был единственным регионом Российской Федерации, где был принят нормативный правовой акт, позволяющий законным представителям детей за счет бюджетных средств получать квалифицированную адвокатскую помощь.

Координаторами реализации закона № 94-кз являются КДН и ЗП муниципальных и городских округов Ставропольского края по месту

жительства потерпевшего или территориальной подсудности уголовного дела, оказание помощи носит заявительный характер.

По сведениям комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ставропольского края, ГУ МВД России по Ставропольскому краю, в 2022 году 1 459 несовершеннолетних были признаны потерпевшими в рамках уголовных дел, что на 6,1% больше, чем в 2021 году (1 375 детей).

За 12 месяцев 2022 года в КДН и ЗП муниципальных и городских округов Ставропольского края за мерами социальной поддержки, гарантированными законом № 94-кз, обратились 661 несовершеннолетний. Бесплатная юридическая помощь оказана 498 несовершеннолетним, психологическая помощь – 352 несовершеннолетним.

Удельный вес несовершеннолетних, воспользовавшихся бесплатной квалифицированной помощью психологов и адвокатов в отчетном году составил 57,3% от общего количества несовершеннолетних, признанных потерпевшими в рамках уголовного судопроизводства, без учета детей погибших от преступных посягательств.

В 2022 году защиту несовершеннолетних потерпевших осуществляли 190 адвокатов, которым из средств краевого бюджета оплачено 1 600 судодней на общую сумму 1 494 135 руб., что на 10,8% больше, чем за 2021 год.

Вместе с тем в отчетном году отмечено 375 фактов отказов родителей от предоставления их детям юридической и психологической помощи. Наибольшее количество отказов законных представителей детей, пострадавших от преступных деяний, установлено по Предгорному, Буденновскому, Грачевскому, Нефтекумскому, Левокумскому и Кировскому округам, г.-к. Пятигорску, Октябрьскому и Ленинскому районам г. Ставрополя.

В связи с этим Уполномоченный рекомендует председателям КДН и ЗП вышеуказанных административно-территориальных образований края организовать работу в части максимального предоставления мер социальной поддержки детям, признанным потерпевшими в рамках уголовного судопроизводства, и информирования населения о возможности воспользоваться бесплатной помощью адвокатов и психологов.

Мониторинг исполнения алиментных обязательств в отношении детей, оставшихся без попечения родителей.

Мониторинг проводится в рамках соглашения о сотрудничестве Уполномоченного с ГУ ФССП России по Ставропольскому краю. Уполномоченным была организована система взаимодействия между ГУ ФССП России по Ставропольскому краю, минобразования края, минсоцзащиты края, минздравом края, а также подведомственными им учреждениями по сверке алиментных сумм, находящихся на счетах ГУ ФССП России по Ставропольскому краю и не востребованных взыскателями, а также о взыскании алиментных платежей в пользу детей, являющихся воспитанниками государственных учреждений и находящихся под опекой (попечительством) в замещающих семьях.

На особом контроле у Уполномоченного находятся вопросы по реализации и защите имущественных (алиментных) прав несовершеннолетних воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, воспитывающихся в замещающих семьях.

Согласно информации, поступающей из детских домов, школ-интернатов и домов ребенка о работе по реализации указанных прав детей, на конец 2022 года в государственных учреждениях находилось 693 воспитанника (в 2021 году – 750), из них – 441 ребенок, или 63,63% (в 2021 году – 503) имел право на получение содержания от своих родителей. Регулярно получали алименты 175 детей, что составляет 39,68% (в 2021 году – 165), 204 воспитанника или 46,25% (в 2021 году – 239) не получали алименты. Не регулярно получали алименты 74 воспитанника или 16,78% (в 2021 году – 103).

Относительно детей из замещающих семей ситуация следующая.

По данным администраций муниципальных и городских округов края, на учете в органах опеки и попечительства муниципальных и городских округов края на конец 2022 года состояло 3 834 ребенка (в 2021 году – 4 021), из которых 2 129 детей (в 2021 году – 2 250) имели право на получение алиментов.

В отношении законных представителей несовершеннолетних судами общей юрисдикции было выдано 1 715 исполнительных листов о взыскании алиментных обязательств с должников на содержание детей.

Регулярно получали алименты 1 200 детей, что составляет 56,36% (в 2021 году – 1 250 или 55,55%), 929 несовершеннолетних не получали

алименты или получали, но нерегулярно 43,64% (в 2021 году – 1 000, или 44,45%).

Уполномоченным была проанализирована ситуация в данной сфере. Председателям КДН и ЗП муниципальных и городских округов направлены рекомендации о необходимости принятия дополнительных мер по обеспечению имущественных прав опекаемых детей и детей, воспитывающихся в государственных учреждениях.

Мониторинг обеспечения детей горячим питанием в период обучения.

Здоровье школьников зависит от многих факторов. Среди них организация питания обучающихся в период пребывания на занятиях.

В 2022 году в 638 общеобразовательных организациях Ставропольского края всего для 319 555 детей организовано питание. Всеми видами питания было охвачено 297 034 ребенка, или 92,95%, из них 283 789 обучающихся или 91,43% получали горячее питание (в том числе горячие завтраки и обеды, а также буфетную продукцию).

В 2022 году объем денежных средств на питание составил 1 833 582,67 тыс.руб. Израсходовано на питание детей 1 774 123,54 тыс.руб.

В государственных и муниципальных образовательных организациях края, в том числе и малокомплектных общеобразовательных организациях, в которых осуществляется учебный процесс по программам начального общего образования, обучающимся 1-4 классов были обеспечены горячим питанием в полном объеме.

Стоимость одноразового бесплатного питания в 2022 году составляла 63,61 рублей.

На организацию бесплатного горячего питания обучающихся начальных классов в 2022 году было предусмотрено 1 390,06 млн. рублей, в том числе средства субсидии из федерального бюджета – 1 320,56 млн. рублей.

На особом контроле были вопросы организации питания для детей-инвалидов, имеющих статус обучающихся с ОВЗ, которые жаловались на не предоставление компенсации школьного питания учащимся данной категории, находящимся на домашнем обучении.

В целях защиты прав детей с ОВЗ, Уполномоченным совместно с минобразованием края был проведен анализ регионального законодательства и муниципальных нормативных правовых актов,

регулирующих данную сферу, в мониторинговом режиме собраны данные в разрезе муниципальных районов и городских округов.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия предоставления дополнительных мер социальной поддержки граждан переданы органам местного самоуправления, которые вправе самостоятельно определить Порядок предоставления льготного питания и категории лиц, нуждающихся в мерах социальной поддержки, проживающих на территории данного муниципального образования Ставропольского края.

В отчетном году обеспечивалось питание льготным категориям детей: детей из многодетных, малообеспеченных и неполных семей; детей-инвалидов; детей с ограниченными возможностями здоровья; детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей; опекаемых детей; детей с ослабленным здоровьем; обучающихся в кадетских классах; детей, находящихся в социально опасном положении, и в трудной жизненной ситуации; детей, родители которых являются инвалидами первой или второй группы.

В 2022 году прокуратурой края уделено большое внимание вопросам обеспечения питанием детей в образовательных организациях. Так, в ходе надзорных мероприятий по организации питания детей прокурорами выявлены более 300 нарушений, приняты меры прокурорского реагирования. Особое внимание в представлениях было уделено нарушениям при организации питания детей с ограниченными возможностями здоровья, получающих образование в домашних условиях. В ряде территорий (Курский и Александровский муниципальные округа) после вмешательства прокуратуры края была увеличена стоимость компенсационной выплаты на питание таких детей.

Кроме того, прокуратурой г. Невинномысска установлено, что родителям (законным представителям) 10 детей, обучающихся в ГКОУ «Специальная (коррекционная) школа-интернат № 23 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с отклонениями 8 вида», в 2019-2020 учебном году не выплачивалась компенсация на питание.

По выявленным фактам в мировой суд г. Невинномысска направлены иски о взыскании денежной компенсации на питание, которые рассмотрены и удовлетворены.

Всего за 2022 год прокурорами края внесены 209 представлений, возбуждены 122 дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. ст.6.3, 6.6, 6.7, 14.43 КоАП РФ.

Мониторинг исполнения законодательства и реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на дополнительные меры государственной поддержки в виде права на материнский (семейный) капитал.

В апреле 2022 года прокуратурой Ставропольского края в государственных интернатных организациях была проведена проверка на предмет защиты и реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на материнский (семейный) капитал (далее – М(С)К), который возникает у детей при лишении родительских прав их законных представителей.

С учетом выявленных нарушений федерального законодательства и ненадлежащей работы организаций для детей-сирот по защите имущественных прав несовершеннолетних надзорным ведомством в адрес минобразования края внесено представление, по итогам рассмотрения которого за допущенные нарушения в работе и ненадлежащее исполнение должностных обязанностей в части непринятия мер по защите прав детей-сирот 6 руководителей детских домов привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечаний и выговоров, 1 директор детского дома уволен.

В целях контроля за принимаемыми мерами по защите интересов вышеуказанной категории детей, воспитывающихся в замещающих семьях и государственных учреждениях, в реализации ими права, предусмотренного ч. 5 ст. 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», в июле 2022 года Уполномоченным был проведен соответствующий мониторинг.

Так, по состоянию на 01.07.2022 года было установлено, что из общего числа воспитанников детских домов и школ интернатов, относящихся к вышеуказанной категории, 228 несовершеннолетних имеют право на получение М(С)К или доли в недвижимом имуществе, приобретенном с использованием его средств.

В большинстве случаев (64,5%, или 147 детей) право на меры поддержки было реализовано законными представителями детей до лишения их родительских прав путем приобретения жилых помещений за

счет средств М(С)К. Доли в недвижимом имуществе определены у 88 воспитанников. Однако у 59 несовершеннолетних доли в жилье, приобретенном с использованием М(С)К, остаются невыделенными.

В целях защиты имущественных прав подопечных руководством детских домов начата работа по определению долей детей в недвижимом имуществе, в том числе и в судебном порядке. Также директорами ГКУ «Детский дом № 1 «Колосок», ГКУ «Детский дом № 2 «Золотой ключик», ГКУ «Детский дом № 4 «Солнышко», ГКУ «Детский дом № 19», ГКУ «Детский дом № 20» были направлены письма об оказании содействия в защите прав несовершеннолетних в органы прокуратуры муниципальных и городских округов края.

У 59 воспитанников государственных учреждений для детей-сирот, подведомственных минобразованию края, в личных делах имеются сертификаты на М(С)К, что составляет 25,9% от общего числа детей, имеющих право на данную меру поддержки. Вместе с тем в 22 случаях сбор документов для обращения в территориальные отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Ставропольскому краю (далее – ОПФР по Ставропольскому краю) начат лишь после принятия мер прокурорского реагирования и поступивших от Уполномоченного запросов о проведении мониторинга.

При изучении представленной информации о положении дел о реализации права на М(С)К детьми, воспитываемыми в замещающих семьях, установлено, что 1 216 несовершеннолетних имеют право на данную меру социальной поддержки, у 607 (49,9%) право реализовано родителями до лишения родительских прав, но доли не выделены у 122 детей. Сертификаты на М(С)К находятся в личном деле 312 (25,7%) подопечных. С 297 опекунами несовершеннолетних специалистами органов опеки и попечительства начата работа по оказанию содействия в получение сертификатов.

Итоги мониторинга были обсуждены в январе 2023 года на совещании с минобразования края и органами местного самоуправления, наделенными отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству, с выработкой соответствующих поручений.

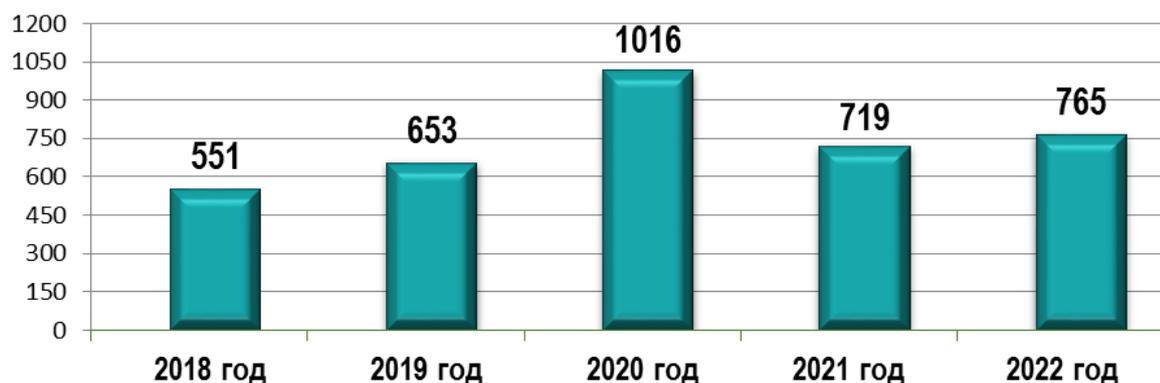
Работа в данном направлении будет продолжена.

3. Работа с обращениями граждан, поступившими к Уполномоченному в 2022 году

3.1. Общий анализ обращений, динамика их числа и систематизация

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 765 обращений, что на 6,4% больше чем за 2021 год (719 обращений). Общий документооборот за отчетный год составил 4 358 документов, из которых 58,4% (2 545 писем) являются исходящей корреспонденцией.

Количество обращений, поступивших к Уполномоченному в 2018-2022 гг., ед.



В отчетном году большая часть обращений (53,5%, или 409 обращений) поступили в адрес Уполномоченного в письменной форме. Из них 282 обращения поступили по электронной почте Уполномоченного (pr_adamenko@stavkray.ru), через электронную приемную, находящуюся на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (www.deti.gov.ru) и интернет-приемную, находящуюся на официальном сайте Губернатора Ставропольского края (www.gubernator.stavkray.ru). Данные каналы для подачи электронных обращений способствуют не только информированию о нарушениях прав детей, но и оперативному принятию мер для их восстановления. В устной форме к Уполномоченному поступило 301 обращение, что на 14% больше, чем в 2021 году (264 обращений).

В 2022 году Уполномоченным продолжена практика проведения личных приемов граждан, в том числе посредством еженедельных приемов, выездных приемов в муниципальных образованиях края, а также

совместных приемов с территориальными представителями федеральных органов исполнительной власти. В течение года на личных приемах принято 55 граждан.



В марте прошедшего года Уполномоченный и прокурор Ставропольского края А.А. Лоренц провели совместный личный прием граждан, на который обратились 7 жителей края, в том числе лица, относящиеся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, длительное время не имеющие возможности реализовать свое право на обеспечение благоустроенным жилым помещением. По поручению прокурора края незамедлительно организованы проверочные мероприятия, по итогам которых были приняты меры прокурорского реагирования.

Так, 22-летняя гражданка П., жительница г.-к. Кисловодская, относящаяся к категории лиц из числа детей-сирот, сообщила, что с 2014 года проживала в замещающей семье, находилась под опекой у бабушки, так как родители умерли. Состояла на учете в органе опеки и попечительства г.-к. Кисловодска.

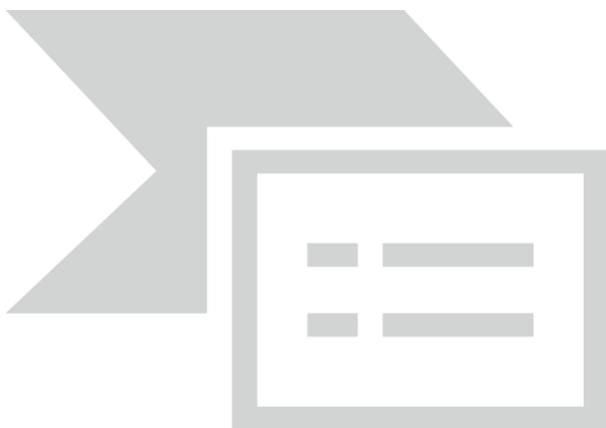
В 2016 году сдала документы на включение в список граждан, подлежащих обеспечению благоустроенным жилым помещением. В период с 2018 по 2021 год при обращении в органы опеки и попечительства сирота получала ответы о том, что она включена в вышеуказанный список, но в связи с обучением ее в колледже обеспечению жильем на тот период времени не подлежала.

В январе 2022 года П. стало известно, что в список ее не включили. В связи с этим ею вновь были поданы документы в орган опеки для направления в минобразования края. Однако по состоянию на конец марта они в орган исполнительной власти так и не были переданы.

Прокурору г.-к. Кисловодска было поручено провести проверку, по итогам которой в управление образования администрации г.-к. Кисловодска внесено представление об устранении выявленных нарушений. Должностные лица органа опеки и попечительства за

ненадлежащее исполнение трудовых обязанностей привлечены к дисциплинарной ответственности.

Приказом минобразования края в апреле 2022 года П. включена в список лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями. В защиту жилищных прав лица из числа детей-сирот прокурором г.-к. Кисловодска подано исковое заявление об обязанности министерства имущественных отношений Ставропольского края обеспечить П. жилым помещением. Решение суда о возложении обязанности обращено к немедленному исполнению. В сентябре П. по договору найма специализированного жилищного фонда Ставропольского края предоставлена благоустроенная квартира в г.-к. Кисловодске.



В декабре 2022 года в Единой зоне приема граждан ГУ ФССП России по Ставропольскому краю проведен прием Уполномоченного, Главного судебного пристава региона М.А. Захаровой и Уполномоченного по правам человека в Ставропольском крае Н.П. Лисинского. На совместный прием обратились 7 заявителей по вопросам оказания содействия в защите прав детей на содержание со стороны родителей, в том числе в розыске должников и взыскания морального вреда, причиненного ребенку преступлением.

В ходе совместного приема всем обратившимся была предоставлена полная информация по исполнительным производствам, оказана максимально возможная помощь в защите прав и законных интересов, даны развернутые консультации, а обращения, требующие полного изучения, были взяты на контроль руководителем ГУ ФССП России по Ставропольскому краю.

На особом контроле Уполномоченного в отчетном году находилось оказание юридической и иной помощи гражданам, эвакуированным в Ставропольский край из Донецкой и Луганской народных республик, Херсонской и Запорожской областей, Украины и размещаемым в ПВР.

На личные приемы в ПВР к Уполномоченному обратились 24 заявителя. Граждане просили оказать содействие в организации реабилитации ребенку-инвалиду, воссоединении многодетной семьи и

помощи в вывозе детей, оставшихся на территории Донецкой Народной Республики, установлении места нахождения эвакуированного ребенка, переезде в другой субъект, обеспечении детей сезонной одеждой, организации летнего отдыха несовершеннолетних, получению утраченных документов и др.

Безусловно, люди, лишившиеся жилья и иного имущества, сменившие место жительства в условиях, угрожающих их жизни и здоровью, «теряют почву под ногами». В обстоятельствах неопределенности, бедственного положения и необходимости выбора, как жить дальше, кто-то принимает решения вернуться обратно в свой регион, а для кого-то встает выбор нового места для жизни.

Так, в апреле 2022 года среди первых прибывших на территорию Ставропольского края граждан Запорожской области была семья 5-летнего Я. В ходе личного приема граждан, размещенных в ПВР в Александровском округе, к Уполномоченному обратилась мама малолетнего.

К сожалению, семья лишилась всего имущества по прежнему месту жительства и прибыла в Ставропольский край лишь с документами. Семья с ребенком нуждалась в различной помощи от вещей и предметов первой необходимости, до возможности трудоустроиться и начать новую жизнь.

Семье была оказана необходимая помощь. Все они получили российское гражданство, положенные выплаты и меры социальной поддержки, малолетний Я. был определен в дошкольное учреждение. Уполномоченным при участии неравнодушных людей, администрации округа для Я. и его матери были собраны вещи, предметы быта, оказана материальная помощь.

В ноябре мать Я. приняла решение о переезде на постоянное место жительства в Хабаровский край, так как в данном регионе проживали их дальние родственники.

В рамках межрегионального сотрудничества с Уполномоченным по правам ребенка в Хабаровском крае П.В. Перевезенцевым в оперативном порядке было достигнуто соглашение об оказании содействия семье в решении вопросов их размещения и сопровождения на новой территории.

По прибытии в начале декабря 2022 года в г. Хабаровск семье было предоставлено место для проживания в ПВР, обеспечение трехразовым горячим питанием. Всем трудоспособным членам семьи также оказано

содействие в подборе работы, соответствующей имеющимся у них профессиональным навыкам, и помощь в оформлении мер социальной поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации и Хабаровского края. Малолетний Я. зачислен в ближайшую от ПВР образовательную организацию.

Распределение обращений по территориальной принадлежности заявителей ежегодно остается неизменными. Наибольшее количество обращений (690, или 90,2%) поступило от заявителей, проживающих в Ставропольском крае, причем каждое третье обращение принято от жителей г. Ставрополя (230 обращений). В 2022 году Уполномоченным рассмотрено 60 обращений (7,8%) от жителей 29 субъектов Российской Федерации, среди которых лидируют Краснодарский край, Московская и Пензенская области. Количество обращений от граждан, не являющихся жителями края увеличилась на 46,3% (с 41 до 60 обращений).

Количественные показатели обращений, поступавших от жителей края в адрес Уполномоченного, за пятилетний период представлены в таблице.

***Распределение обращений граждан, проживающих в крае
в разрезе муниципальных образований за 2018-2022 гг., ед.***

№ п/п	Наименование муниципального, городского округа края	Количество обращений				
		2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
1.	Александровский	5	11	12	14	10
2.	Андроповский	6	9	4	8	3
3.	Апанасенковский	2	6	9	4	6
4.	Арзгирский	6	2	6	7	3
5.	Благодарненский	3	8	12	8	12
6.	Буденновский	12	17	28	26	36
7.	Георгиевский	20	20	22	21	39
8.	Грачевский	7	0	6	17	-
9.	Изобильненский	21	14	27	11	22
10.	Ипатовский	11	6	8	5	7
11.	Кировский	3	14	12	9	11
12.	Кочубеевский	23	26	29	19	15
13.	Красногвардейский	4	3	10	5	8

14.	Курский	6	4	3	6	4
15.	Левокумский	6	6	5	5	6
16.	Минераловодский	19	28	40	33	25
17.	Нефтекумский	3	3	8	6	5
18.	Новоалександровский	5	12	13	7	14
19.	Новоселицкий	2	2	6	7	4
20.	Петровский	11	7	8	10	13
21.	Предгорный	16	25	36	38	19
22.	Советский	8	10	13	4	8
23.	Степновский	2	1	4	4	8
24.	Труновский	5	4	4	17	10
25.	Туркменский	5	5	4	10	4
26.	Шпаковский	49	51	55	41	59
27.	г.-к. Ессентуки	21	26	45	32	8
28.	г.-к. Железноводск	10	9	8	9	9
29.	г.-к. Кисловодск	15	23	149	28	23
30.	г.-к. Лермонтов	6	7	6	7	3
31.	г. Невинномысск	22	35	42	21	25
32.	г.-к. Пятигорск	39	30	44	34	41
33.	г. Ставрополь	132	176	249	202	230
Итого		505	600	927	675	690

Наибольшее количество обращений поступает от жителей краевого центра, Шпаковского, Минераловодского, Георгиевского и Предгорного округов, г.-к. Пятигорска, г.-к. Кисловодска и г.-к. Ессентуки. При этом в 2022 году отмечено увеличение в 2 раза количества обращений от жителей Изобильненского, Новоалександровского, Советского и Степновского округов.

Чаще всего за защитой прав детей обращались родители – 66,1%, или 506 обращений (2021 г. – 536 обращений, или 74,5% от общего количества обращений), из них 10 семей являлись многодетными. Доля иных законных представителей несовершеннолетних – опекунов (попечителей), приемных родителей, принявших на воспитание детей в свои семьи, составила 2,3% от общей численности заявителей, или 18 граждан. В 41 случае (5,4% в субъективном составе заявителей) обращения подавали бабушки (дедушки) детей, от иных родственников детей поступило 23 заявления.

Особое внимание Уполномоченным уделяется обращениям, поступившим непосредственно от несовершеннолетних. Так, в 2022 году было рассмотрено 9 обращений от детей, что на 12,5% больше, чем в 2021 году. Однако по-прежнему доля несовершеннолетних (1,2%) остается незначительной. В этой связи в 2023 году Уполномоченным запанирован ряд дополнительных мероприятий по популяризации среди детей возможности получить правовую помощь в институте детского омбудсмена.

Традиционно значительное количество обращений поступает к Уполномоченному от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В сравнении с прошедшим годом доля обращений от данной категории заявителей увеличилась более чем в два раза и составила 10,2%, или 78 обращений. Рост обусловлен прежде всего необходимостью получения гражданами разъяснений по вопросам реализации в 2022 году права на приобретение жилого помещения в собственность с использованием жилищного сертификата.

От посторонних для детей граждан поступило 43 обращения, что составляет 5,6% в субъективном составе заявителей. От сотрудников организаций и учреждений, различной ведомственной принадлежности, представителей некоммерческих организаций и депутатов поступило 15 обращений, от уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации – 9 обращений.

Так, в феврале 2022 года в рамках сотрудничества с детскими омбудсменами регионов от Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области поступило обращение об оказании содействия жителю г. Саратова в передаче ему под опеку малолетней племянницы, находящейся в государственном учреждении края в связи со смертью родителей.

В целях скорейшего устройства ребенка-сироты в семью Уполномоченным в оперативном порядке совместно с органом опеки и попечительства Буденновского округа изучена сложившаяся ситуация. К сожалению, удовлетворить просьбу заявителей не представилось возможным, поскольку у родственников ребенка не только отсутствовало заключение о возможности быть опекуном, но и были выявлены непреодолимые обстоятельства, препятствующие передаче девочки в данную замещающую семью (наличие судимостей у всех членов семьи, отсутствие условий для проживания ребенка и каких-либо доходов

у кандидатов). Более того, заявители не скрывали, что пенсия ребенка и оставшееся в наследство от родителей имущество компенсирует их нестабильное материальное положение.

Вместе с тем в целях реализации права ребенка на семейное воспитание с учетом ее желания малолетняя была передана в другую приемную семью и в апреле 2022 года выбыла с родителями по месту их жительства.

Из общего количества обращений 15 были коллективными, что на 25% больше, чем в 2021 году (12 обращений), но на 42,3% меньше, чем в 2020 году (26 обращений). Безусловно, число коллективных обращений составило небольшую часть (2% от общей численности обращений), однако практически за каждым из них стоит проблема не только конкретного ребенка, но и целой группы детей.

Часть коллективных обращений – это письма от родительских коллективов образовательных организаций, касающиеся прав детей на образование. Так, группа родителей из г. Буденновска поднимала проблемы обеспечения комфортного пребывания детей в кадетском корпусе, организации питания. Другая инициативная группа выражала беспокойство по вопросу сохранения кадрового состава дошкольной образовательной организации после смены руководства. Неравнодушные соседи семьи, воспитывающей ребенка, обращались в связи с обеспокоенностью за жизнь и судьбу конкретного маленького человека.

3.2. Распределение поступивших обращений по группам прав и основным тематикам

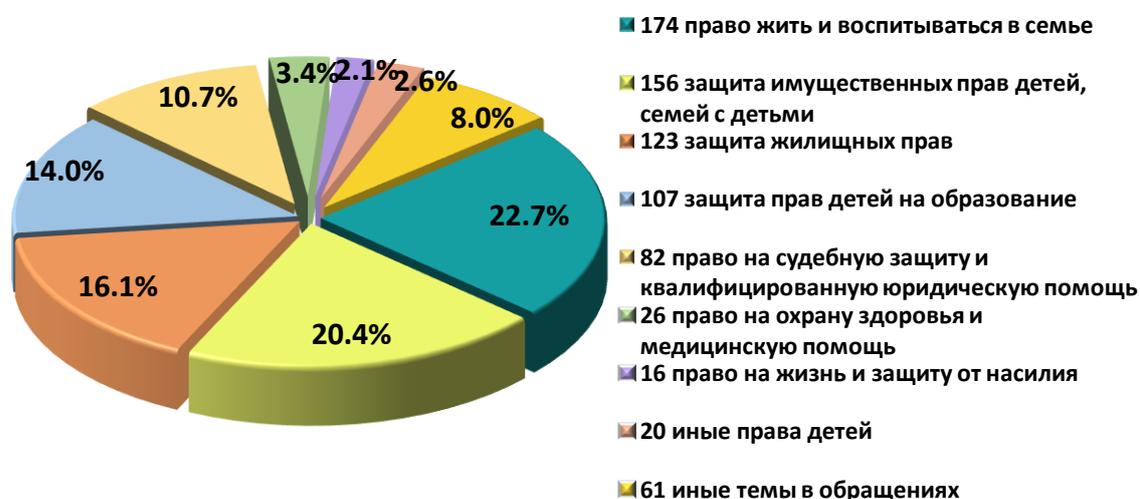
При проведении анализа обращений граждан и структурировании статистических данных по предмету правового регулирования Уполномоченным используется разработанный в 2022 году Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка МА. Львовой-Беловой во взаимодействии с региональными уполномоченными «Классификатор прав и законных интересов ребенка в Российской Федерации».

Так, в 2022 году из общего числа обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, 63,8%, или 488 обращений затрагивали социально-экономические права несовершеннолетних, 14,4%, или 110 обращений касались реализации духовно-культурных прав детей. В 106 обращениях

(13,8%). поднимались вопросы защиты личных прав несовершеннолетних. По иным вопросам в отчетном году рассмотрено 61 обращение (8%).

По-прежнему в поступающих к Уполномоченному обращениях поднимаются вопросы, касающиеся различных сфер жизнедеятельности детей и семей с детьми. При этом практически в каждом третьем обращении заявители озвучивают просьбы, затрагивающие сразу несколько категорий прав. В этой связи для удобства статистического учета во внимание принимался основной вопрос обращения.

Распределение обращений к Уполномоченному в 2022 году по основным тематикам, ед.



В отчетном году первая позиция сохранилась за обращениями о защите прав детей жить и воспитываться в семье – 174 обращения, или 22,7% от общего количества всего поступивших к Уполномоченному обращений (2021 г. – 179 обращений, или 24,9%, 2020 г. – 496 обращений, или 48,8%).

Не менее значимыми проблемными вопросами для заявителей в 2022 году стала защита имущественных прав детей и семей, воспитывающих детей. В анализируемом периоде доля таких обращений составила 20,4%, или 156 обращений (2021 г. – 162 заявления, или 22,5%, 2020 г. – 126 обращений или 12,4%).

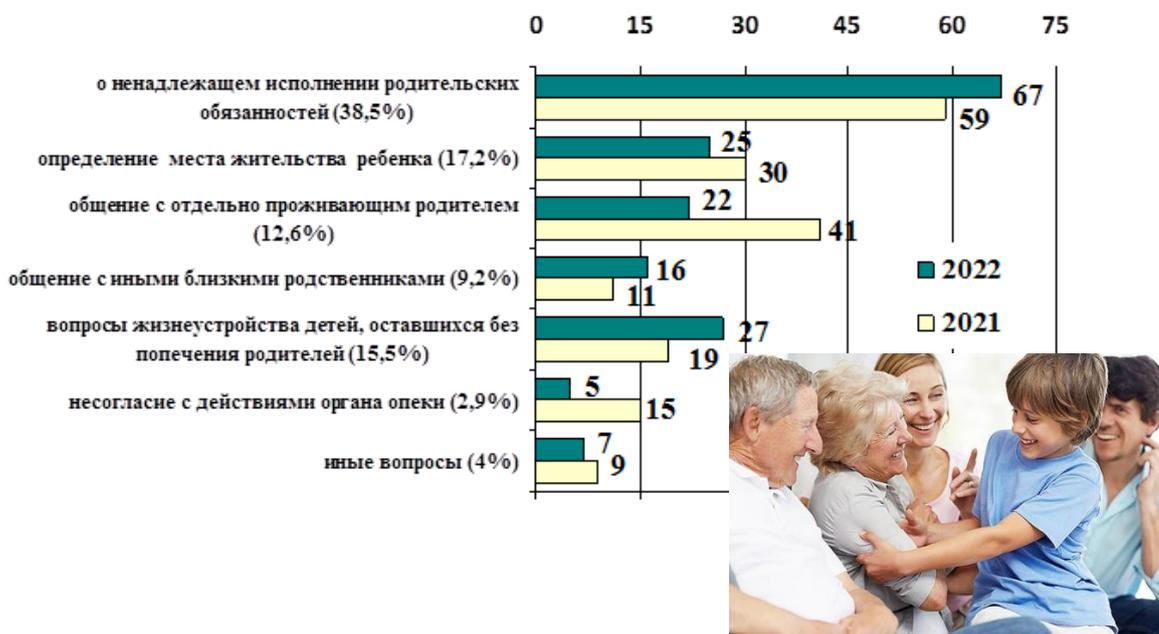
Третье место среди всех обращений в 2022 году заняли вопросы реализации жилищных прав семей с детьми – 123 обращения, или 16,1% (2021 г. – 87 обращений или 12,1%, 2020 г. – 46 обращений, или 4,5%).

**Тематика обращений, поступивших
к Уполномоченному за 2020 – 2022 гг., ед.**

№ п/п	Группы прав несовершеннолетних	2020 год	2021 год	2022 год
Личные права				
1.	Право на жизнь, защиту от насилия	12	16	16
2.	Право на имя, честь и достоинство	1	6	5
3.	Право на свободу мысли, совести и вероисповедания	-	-	1
4.	Право иметь гражданство и свободу перемещения	4	4	2
5.	Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту	49	70	82
Социально-экономические права				
6.	Право жить и воспитываться в семье	496	179	174
7.	Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	33	48	61
8.	Право на социальное обеспечение и социальное страхование	88	107	89
9.	Право на жилище	68	87	123
10.	Право наследования	5	7	6
11.	Право на охрану здоровья и реабилитацию	37	40	26
12.	Право на занятие физической культурой и спортом	1	2	4
13.	Право на благоприятную окружающую среду	1	-	-
14.	Право на отдых	9	4	4
15.	Право на труд	1	1	1
Духовно-культурные права				
16.	Право на образование	116	104	107
17.	Право на доступ к информации и на информационную безопасность	2	2	3
18.	Право на доступ к культурным ценностям	2	-	-
19.	Другие обращения	91	42	61
20.	Общее количество поступивших обращений	1016	719	765

Как видно из таблицы, в течение последних трех лет обращения, вытекающие из семейных правоотношений занимают лидирующее место. В 2022 году по вопросам защиты права жить и воспитываться в семье Уполномоченным рассмотрено 174 обращения, что составляет 22,7% от общего количества обращений.

Сравнительный анализ количества обращений, затрагивающих сферу семейных правоотношений, за 2021 – 2022 гг., ед.



Максимальное количество обращений в данной тематике (67, или 38,5%) традиционно касается вопросов надлежащего исполнения родителями своих обязанностей по содержанию и воспитанию детей. В сравнении с 2021 годом в отчетном на 13,6% отмечен рост числа обращений по данной категории.

Из общего количества обращений, содержащих сведения о фактах семейного неблагополучия в 56 случаях (83,6%) информация о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей была подтверждена полностью или отчасти, в связи с чем субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних принимались соответствующие меры в защиту прав и законных интересов детей.

Анализ обращений граждан, поступивших к Уполномоченному по вопросам семейного неблагополучия, а также информации, полученной по результатам их рассмотрения, позволяет говорить о том, что в целом в крае органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних принимаются комплексные меры по профилактике случаев социального сиротства, оказанию содействия родителям в преодолении кризисной ситуации.

Так, в конце апреля 2022 года в адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение жителей г. Невинномыска в защиту прав детей на безопасное и комфортное проживание в семье.

Заявители сообщали, что по соседству проживает семья П., в которой воспитываются трое малолетних. Одинокая мать детей ведет асоциальный образ жизни, злоупотребляет спиртными напитками. Соседи по общезнанию полагали необходимым лишить мать родительских прав, а детей определить в государственное учреждение.

Уполномоченным в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации г. Невинномыска была запрошена информация о сложившейся в семье ситуации. Как стало известно, мать действительно привлекалась к административной ответственности за ненадлежащее исполнение своих родительских обязанностей, а дети в связи с трудной жизненной ситуацией помещались в социально-реабилитационный центр. Семья была признана находящейся в социально опасном положении. В целях оказания помощи матери в преодолении кризиса и сохранении для детей семейного воспитания была разработана и утверждена программа межведомственной индивидуальной профилактической работы с семьей.

В рамках реализации данной комплексной программы многодетной матери детей было оказано содействие в оформлении мер социальной поддержки (ежемесячная выплата на ребенка от 3 до 7 лет, выплата на двоих детей от 8 до 17 лет, субсидия на оплату жилищно-коммунальных услуг), организации летнего отдыха детей, предоставлена натуральная помощь в виде продуктов питания. В квартире, где проживает семья, произведен косметический ремонт, мать трудоустроилась и, главное, прошла лечение у врача нарколога.

На сегодняшний день ситуация в семье стабилизировалась, дети проживают в комфортных условиях, по месту учебы характеризуются положительно.

Данный пример подтверждает, что определенным залогом успешного результата профилактической работы с семьей являются не только отсутствие формального подхода служб к ее проведению с родителями, системность и комплексность профилактики, но и обязательное желание и активное участие родителей в процессах устранения причин и условий, повлекших кризис семьи, преодоления его негативных последствий.

Вместе с тем актуальность проблем детско-родительских отношений характеризуется статистическими показателями количества браков и разводов, гражданских дел по семейным спорам, находящихся в судебных

инстанциях, численностью в крае родителей, не исполняющих обязанности по воспитанию, обучению и содержанию детей, отрицательно влияющих на них и состоящих в этой связи на различных видах учета, лишенных родительских прав гражданах и принимаемых мерах по снижению рисков возникновения семейного неблагополучия.

Более подробная информация о состоянии соблюдения, защиты и реализации права ребенка на семейные связи, получения особой заботы при утрате родительского попечения, профилактике социального сиротства, имеющихся в регионе проблемах и задачах будет представлена в разделе «Обеспечение гарантий ребенка жить и воспитываться в семье, в том числе реализация прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Второе место в рейтинге всех обращений в 2022 году (156 обращений, или 20,4%) заняли заявления и жалобы по вопросам защиты имущественных прав детей и семей, воспитывающих детей.

Распределение обращений по вопросам защиты имущественных прав детей и семей с детьми



В 2022 году обращения по вопросам реализации прав на социальное обеспечение Уполномоченным рассматривались совместно с минсоцзащиты края, ОПФР по Ставропольскому краю. С учетом актуальности вопросов данной категории Уполномоченным в мае 2022 года с ОПФР по Ставропольскому краю было заключено Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии, в рамках которого все обращения семей, воспитывающих детей, по реализации права на меры социальной поддержки рассматриваются в оперативном порядке.

В отчетном году доля заявителей, поднимающих вопросы социального обеспечения, снизилась на 8,6% (с 98 до 81 обращения) но не

утратила своей актуальности. По-прежнему поступали обращения, содержащие жалобы на «незаконные отказы» в назначении выплат и пособий на детей, нарушение сроков рассмотрения заявлений либо «задержке» назначенных выплат, заявители просили оказать содействие в проведении перерасчетов назначенных сумм выплат и т.д. В ряде случаев жалобы были признаны обоснованными, право на получение мер социальной поддержки восстановлено.

Так, в августе 2022 года к Уполномоченному поступило обращение отбывающей наказание матери по вопросу оказания содействие в назначении ежемесячного пособия на ее 13-летнюю дочь, воспитывающуюся в замещающей семье.

Как сообщила заявитель, с 2019 года ее ребенок находится под опекой бабушки Б. в связи с тем, что она отбывает назначенное судом наказание в исправительной колонии в Кабардино-Балкарской Республике. Семья ребенка нуждается в социальной поддержке, поскольку единственным источником их дохода является пенсия бабушки по старости и выплачиваемое пособие на содержание подопечной.

В мае текущего года опекуну стало известно, что требования по назначению выплат на детей от 8 до 17 лет изменились. И теперь на данную меру поддержки могут рассчитывать семьи с невысокими доходами. Б. обратилась в ОПФР по Ставропольскому краю с заявлением о назначении пособия. В выплате опекуну было отказано по причине превышения величины прожиточного минимума на душу населения в Ставропольском крае, что не соответствует действительности.

С учетом сведений о реальных доходах семьи, воспитывающей ребенка, оставшегося без попечения родителей, Уполномоченным в ОПРФ по Ставропольскому краю был направлен запрос о проведении проверки обоснованности принятого решения по заявлению опекуна.

При проведении проверки сведений о доходах заявителя, полученных посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия в органах, был установлен факт некорректного отражения в программном комплексе доходов попечителя, что в свою очередь привело к завышению размера среднедушевого дохода семьи и, соответственно, к вынесению решения об отказе в назначении выплаты.

Повторно оценив сведения информационных ресурсов ОПРФ по Ставропольскому краю принято решение о назначении выплаты на ребенка в размере 50% от величины прожиточного минимума на период с

апреля 2022 года до июля 2023 года. В сентябре выплаты за шестимесячный период были получены.

Наряду с обоснованными жалобами были отмечены и случаи, когда отказ был связан исключительно с отсутствием у заявителей права, например, в связи с превышением уровня доходов семьи, имущественного положения, предоставлением недостоверных сведений о составе семьи. В данных ситуациях законным представителям детей разъяснялось о принципах адресности государственной социальной помощи тем, кто в ней нуждается, о порядке обжалования тех или иных решений.

Согласно сведениям ОПРФ по Ставропольскому краю, в 2022 году с заявлениями о назначении и выплате ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет обратились 229 378 граждан, из них 99 602 заявителям (43,4%) назначены выплаты на общую сумму более 12 млрд. рублей. В 129 776 случаях вынесены решения об отказах в назначении и выплате ежемесячного пособия. Основными причинами для вынесения решения об отказе стали: отсутствие доходов от трудовой или иной деятельности, пенсий, стипендий и т.д. (36,3%), превышение среднедушевого дохода семьи заявителя над величиной прожиточного минимума на душу населения в Ставропольском крае (35,7%), наличие в собственности движимого и недвижимого имущества, которое оценивается в соответствии с требованиями нормативных актов (16,4%).

В 61 обращении, или в 39,6% случаев в категории обращений по имущественным правам, поднимались вопросы уклонения родителя от уплаты алиментов на содержание своих несовершеннолетних детей, оказания содействия в привлечении к ответственности второго родителя, применении к нему мер понуждения по исполнению алиментных обязательств, невозможности получения расчета задолженности по алиментам, разъяснения порядка взыскания алиментов.

Статистические данные Управления Судебного департамента в Ставропольском крае и ГУ ФССП России по Ставропольскому краю подтверждают, что проблема взыскания денежных средств по уплате алиментов с родителей на содержание детей продолжает оставаться значимой. Существенное количество отдельно проживающих законных представителей детей не считают необходимым участвовать в содержании своих детей, что вынуждает второго родителя обращаться в суды и к приставам за принудительным исполнением вынесенных решений.

В 2022 году в суды общей юрисдикции Ставропольского края поступило 5 089 исков о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей, из них по 4 870 гражданским делам вынесены решения об удовлетворении заявленных требований.

В структурных подразделениях ГУ ФССП России по Ставропольскому краю в отчетном году находились 22 215 исполнительных производств о взыскании алиментов (+6,4% в сравнении с 2021 годом). Всего за 2022 год поступило 13 002 исполнительных документа, из них: 8 170 поступило впервые, 1 645 предъявлены повторно и 2 838 возвращены в отделы судебных приставов из организаций, в связи с увольнением должников.

Количество окончанных исполнительных производств за 12 месяцев отчетного периода составило 13 399, или 60,3% от общей численности исполнительных производств по взысканию алиментов, находившихся на исполнении, в том числе: 10 036 – в связи с направлением копий исполнительных документов в организации для удержания периодических платежей и 732 окончено фактическим исполнением, из них 491 добровольно исполнено должниками. Доля окончанных производств увеличилась на 2,5%.

На конец 2022 года в крае осталось неисполненными 8 786 производств о взыскании алиментов на общую сумму задолженности 680,7 млн. руб. Вместе с тем по 4 199 неоконченным в текущем году исполнительным производствам должниками производилась частичная оплата задолженности.

Немалое значение в обеспечении законных прав детей на получение содержания от родителей имеет работа судебного пристава-исполнителя по привлечению должников к административной ответственности, подкрепленная практикой применения ограничительных мер.

В рамках данной категории исполнительных производств судебными приставами-исполнителями в 2022 году применялись меры ограничительного характера в отношении должников. В 2022 году вынесено 8 986 постановлений о временном ограничении должников в праве выезда за пределы Российской Федерации (2021 г. – 9 999, или - 10,1%), 725 постановлений об ограничении на пользование должником специальным правом (2021 г. – 1 130, или -35,8%), произведено 767 арестов имущества должников в рамках исполнительных производств (2021 г. – 677, или +13,3%). Кроме того, судебными приставами-исполнителями

структурных подразделений в крае возбуждено 1 217 дел об административных правонарушениях по ст. 5.35.1 КоАП РФ, что 12,2% меньше в сравнении с 2021 годом (1 386 дел), из них по 1 078 делам назначены обязательные работы, по 68 делам – административный арест и по 12 делам должники привлечены в ответственности в виде административного штрафа. За отчетный год возбуждено и расследовалось 479 уголовных дел по ст. 157 УК РФ «Неуплата средств на содержание детей», (2021 г. – 542 дела, или -11,6%), из которых по 409 уголовным делам судом постановлены приговоры.

Принимая во внимание снижение показателей практически по всем вышеуказанным мерам ограничительного характера, Уполномоченный рекомендует ГУ ФССП России по Ставропольскому краю активизировать работу в части реализации административного и уголовно-правового механизма воздействия на должников, уклоняющихся от содержания детей.

Необходимость принятия мер воздействия к должникам подтверждается и количеством жалоб на бездействие судебных приставов-исполнителей, ежегодно поступающих в адрес Уполномоченного. Наиболее часто заявители поднимают вопросы непринятия должных мер к розыску должника, частичной оплаты алиментов и непринятия мер по привлечению к ответственности родителя, уклоняющегося от уплаты алиментов на содержание ребенка, нарушения сроков предоставления ответов, невозможности получения расчетов задолженности и т.д.

В 2022 году Уполномоченным совместно с ГУ ФССП России по Ставропольскому краю было рассмотрено 44 обращения, что на 41,9% больше чем за 2021 год (31 обращение).

С учетом особой категории дел, к которым относятся исполнительные производства о взыскании алиментов, необходимости сокращения суммы задолженности, подлежащей взысканию, повышения эффективности и результативности исполнения судебных актов Уполномоченный рекомендует структурным подразделениям ГУ ФССП России по Ставропольскому краю более пристальное внимание уделить мерам исполнительного розыска должников, выявления у них имущества и обращения на него взыскания.

Третье место среди всех обращений в отчетном году заняли вопросы, реализации жилищных прав детей, семей, воспитывающих детей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В

отчетном году Уполномоченным было рассмотрено 123 обращения в данной категории, или 16,1% от общего числа обращений. Рост доли в сравнении с 2021 годом составил 4%.

Распределение обращений по вопросам защиты жилищных прав



Остроту вопросов защиты и реализации прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа на обеспечение благоустроенным жилым помещением демонстрирует ежегодно растущая численность данной категории граждан, подлежащих обеспечению жильем, и увеличивающееся количество поступающих обращений по данной тематике.

В отчетном году данная категория права почти на 70% состояла из жалоб о несвоевременном представлении жилья, о реализации права на получение жилищного сертификата, о включения в список граждан для предоставления жилья из специализированного жилищного фонда края, о сохранности жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам и т.д.

Из общего числа обратившихся проблемные вопросы несвоевременного предоставления квартир были положительно решены в том числе и при участии прокуратуры Ставропольского края у 8 заявителей. Вместе с тем в каждом случае приходилось прибегнуть к судебной защите права и предъявлению в последующем исполнительного документа в службу судебных приставов. При этом следует отметить, что действия по защите своих прав в судебном порядке могли быть реализованы лицами из числа детей-сирот и до обращения к Уполномоченному. «Препятствием» воспользоваться квалифицированной помощью адвоката по-прежнему остается недостаточная информированность данной категории граждан о возможности получения

бесплатной юридической помощи в защите их жилищных прав согласно п. 2 ч. 2 ст. 20, п. 16 ч.3 ст.20 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

В этой связи Уполномоченный рекомендует минобразованию края, органам местного самоуправления, исполняющим отдельные государственные полномочия по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, не только проводить информационно-разъяснительную работу с попечителями, приемными родителями, выпускниками государственных учреждений для детей-сирот о системе бесплатной юридической помощи в Российской Федерации, порядке получения такой помощи у адвокатов, участвующих в ее деятельности, но и давать оценку ее эффективности.

На начало 2023 года общая численность детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, включенных в краевой список граждан, подлежащих **обеспечению благоустроенным жилым помещением**, составляет 4 265 человек, из них 937 детей-сирот в возрасте от 14 до 18 лет и 3 328 человек старше 18 лет, в том числе 1 366 граждан в возрасте от 23 лет и старше.

За 2022 год в список были включены 524 человека, из которых 407 детей-сирот (от 14 до 18 лет), в том числе 42 ребенка в связи с установлением факта невозможности проживания в принадлежащем им жилье, 99 лиц из числа детей-сирот в возрасте до 23 лет и 18 лиц старше 23 лет на основании решений судов.

На исполнение полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений министерству имущественных отношений Ставропольского края (далее – минимущество края) в рамках реализации государственной программы Ставропольского края «Развитие образования» и государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» в 2022 году были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 672,4 млн. руб., в том числе 142,8 млн. руб. за счет средств федерального бюджета. Кассовое исполнение на конец отчетного года составило 100%. На исполнение данных обязательств в 2023 году запланировано 829,1 млн. руб., в том числе 699,5 млн. руб. – средства бюджета Ставропольского края, 129,6 млн. руб. – субсидия из федерального бюджета.

В отчетном году минимумом края по государственным контрактам были приобретены 257 жилых помещений, что на 37% меньше, чем в 2021 году. При этом 219 жилых помещений путем участия в долевом строительстве многоквартирных домов со сроком ввода в эксплуатацию в 2022 – 2026 годах и 38 жилых помещений на вторичном рынке жилья.

С учетом ранее заключенных государственных контрактов и введенных в эксплуатацию построенных объектов в 2022 году благоустроенными жилыми помещениями было обеспечено 319 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе 294 – на основании решения суда. При этом на начало 2023 года право на предоставление жилого помещения не реализовано 2 857 гражданами.

Сведения об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2020 – 2022 гг.

№ п/п	Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
1.	Общая численность лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включенных в сводный список граждан, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, всего:	4 301	4 242	4 265
2.	14 – 17 лет	1 117	919	937
3.	18 – 22 лет	2 018	2 317	1 962
4.	с 23 лет и старше	995	1 006	1 366
5.	Численность лиц из числа детей-сирот, включенных в список граждан, подлежащих обеспечению за период	544	408	524
6.	Численность лиц указанной категории, чье право на получение жилья реализовано в отчетном году, всего:	367	406	377*
7.	в т.ч.: по вынесенным судебным решениям	215	358	294
8.	Количество вынесенных по этому основанию судебных решений	260	472	267
9.	Численность детей указанной категории, в отношении которых вступили в законную силу и не исполнены судебные решения	223	313	495
10.	Количество находящихся на принудительном исполнении исполнительных производств по данной категории дел	272	185	374
11.	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся нанимателями, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, собственниками жилого помещения	673	651	875

12.	Количество жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей в течении отчетного года		367	406	319
13.	в т.ч.:	количество договоров найма специализированного жилого помещения	367	406	319
14.		количество договоров найма специализированного жилого помещения продленных на новый срок	211	83	85
15.		количество договоров социального найма	217	232	266
16.	Количество расторгнутых договоров найма специализированного жилого помещения		0	0	2

*С учетом 58 жилых помещений, приобретенных лицами из числа детей-сирот за счет жилищных сертификатов

Представленная выше информация подтверждает, что количество ежегодно приобретаемых в собственность края жилых помещений покрывает немногим больше, чем 10% потребность от общего числа нуждающихся в жилье граждан данной категории. Кроме того, средний срок ожидания предоставления жилья не сокращается и составляет от 2 до 5 лет, однако по некоторым территориям, где строительство жилых помещений не ведется, максимальный срок ожидания составляет 9 лет (Туркменский, Грачевский, Курский, Ипатовский и Апанасенковский муниципальные округа).

В целях восстановления прав данной категории лиц прокурорами муниципальных и городских округов края в течение 2022 года принимались меры реагирования. Так, в суд направлено 135 исковых заявлений, внесено 12 представлений, возбуждено 1 уголовное дело, в Думу Ставропольского края была направлена 1 инициатива.

Назревший вопрос ликвидации накопившейся задолженности по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа жилыми помещениями безусловно требует не только принятия государственных мер системного характера, но и закрепления на федеральном уровне альтернативных форм обеспечения жильем.

В целях уменьшения численности лиц из числа детей-сирот, у которых возникло, но не реализовано право на обеспечение благоустроенными жилыми помещениями, в 17 субъектах Российской Федерации, в том числе и в Ставропольском крае, приняты решения о предоставлении социальной выплаты данной категории граждан на приобретение жилья в собственность (далее – жилищный сертификат) и заложены средства в региональных бюджетах на данные цели.

Целесообразность введения жилищного сертификата была поддержана и прокуратурой Ставропольского края, в связи с чем в

отчетном году надзорным ведомством были организованы и проведены 3 заседания межведомственной рабочей группы по соблюдению жилищных и иных социальных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, и 3 рабочих встречи с исполнительными органами власти края, в которых принял участие Уполномоченный.

С июня 2022 года в крае начата работа по предоставлению в заявительном порядке жилищных сертификатов. В соответствии с поручением Губернатора Ставропольского края В.В. Владимирова Уполномоченным, Минобразования и Минимуществом края оказывалось содействие гражданам в дальнейшей их реализации права и приобретения благоустроенного жилья.

В отчетном году на предоставление жилищных сертификатов Минимуществу края были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 93,9 млн. руб., кассовое исполнение по данной статье расходов составило 96,4%, или 90,5 млн. руб.

Так, из 60 граждан, получивших жилищные сертификаты, 58 приобрели жилые помещения в собственность. При этом 17 граждан смогли приобрести домовладения (от 33,4 кв.м до 80,6 кв.м.) и 41 гражданин приобрел квартиры (от 33,3 кв.м. до 65,6 кв.м.). Данные жилые помещения приобретены лицами из числа детей-сирот, как за счет сертификата, так и с привлечением собственных и заемных средств.

Следует отметить, что из общего числа лиц, получивших сертификаты, 37 (63,8%) приобрели жилье с использованием собственных накоплений, займы в кредитных организациях взяли всего 8 граждан, из них 5 ипотечные кредиты (ПАО Сбербанк России).

На предоставление жилищных сертификатов в 2023 году в региональном бюджете предусмотрены денежные средства в размере 226,8 млн. руб. С учетом установленного постановлением Правительства Ставропольского края на 2023 год размера социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность (1 890 405 рублей) правом на получение жилищного сертификата смогут воспользоваться 120 лиц из числа детей-сирот, состоящих в списке, достигших возраста 23 лет, у которых отсутствует судебное решение об обеспечении жильем и обстоятельства, свидетельствующие о необходимости оказания им содействия в преодолении трудной жизненной ситуации.

Реализация жилищного сертификата позволила лицам из числа детей-сирот, чаще всего уже имеющих свои семьи и детей, приобрести

жилье, соответствующее их требованиям, снизить финансовую нагрузку на бюджет края в части содержания жилых помещений специализированного жилищного фонда, а также способствовала принятию данной категории граждан меры к официальному трудоустройству для права воспользоваться данной мерой в последующем.

Во вторую категорию по актуальности среди всех обращений по жилищным вопросам в 2022 году вошли обращения, связанные с вопросами предоставления жилищно-коммунальных услуг. В отчетном году Уполномоченным было рассмотрено 15 обращений, или 12,2% в данной тематике, в том числе 4 обращения по проблемным вопросам работы компаний при управлении многоквартирными домами.

Почти каждый заявитель, поднимающий вопрос о необоснованности приостановления подачи газа либо электроэнергии, указывал на нарушение прав его детей управляющими компаниями и ресурсоснабжающими организациями, хотя чаще всего именно сами должники нарушали права и интересы своих детей, не выполняя обязательства по оплате потребленных коммунальных услуг.

Вместе с тем, понимая, что невольными заложниками в ситуации безответственности родителей становятся дети, Уполномоченным совместно с администрациями по месту жительства семей оказывалось возможное содействие в преодолении трудных жизненных ситуаций.

В 7 обращениях поднимались проблемы, связанные с выселением, препятствованием в пользовании. В сравнении с 2021 годом количество данного рода обращений снизилось на 36,4%. При этом, практически все обращения были связаны исключительно с проблемами выселения семей, имеющих детей, в связи с обращениями банков на объект заложенного имущества при наличии задолженности по ипотечным кредитам.

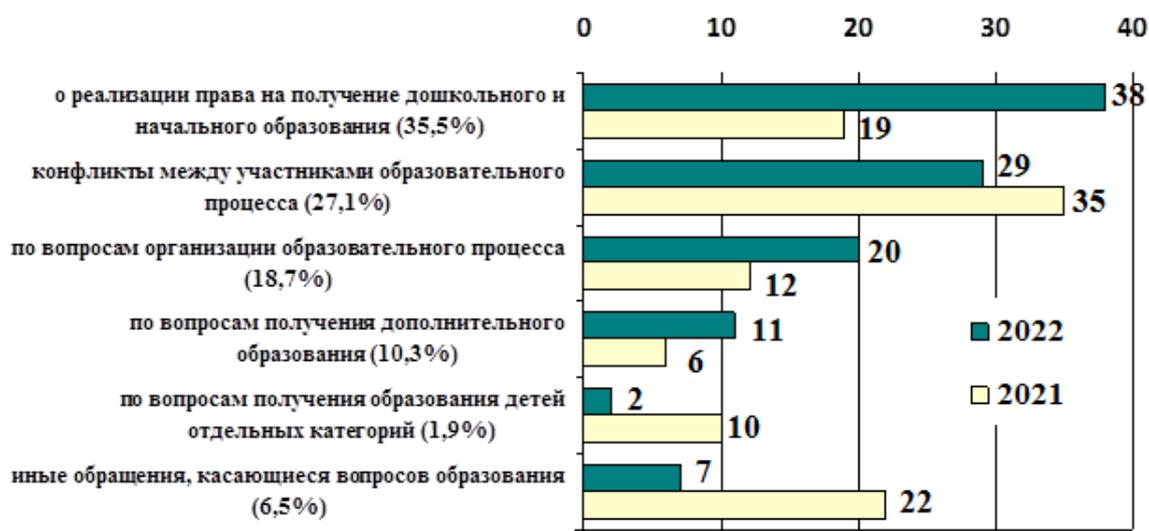
С учетом данной наметившейся негативной тенденции Уполномоченный полагает, что в настоящее время назрела потребность реформирования жилищного законодательства в части необходимости нормативного закрепления запрета на обращение о взыскании единственного жилья семей с детьми.

В 6 обращениях поднимались вопросы отчуждения недвижимого имущества, принадлежащего на праве собственности несовершеннолетним, в 5 – улучшения жилищных условий, признанных нуждающимися многодетных, малообеспеченных семей, участия в программах, получения государственных субсидий. В 4 обращениях

поднимались вопросы по оказанию содействия в реализации права на жилье самой нуждающейся категории лиц – детей-инвалидов и многодетных семей.

Четвертое место среди всех обращений заняли вопросы, затрагивающие сферу образования. Статистика жалоб в абсолютных цифрах – это 107 обращений, или 14% от общего количества обращений. Доля обращений по проблемным вопросам получения образования увеличилась на 2,9% в сравнении с 2021 годом (104 обращения).

Сравнительный анализ и распределение обращений по вопросам обеспечения прав и законных интересов детей в сфере образования, поступивших к Уполномоченному в 2021-2022 гг., ед.



В 2022 году отмечены изменения не только при ранжировании обращений данной категории (обращения в сфере образования в 2021 году занимали третье место), но и актуальности поднимаемых в ней вопросов.

Наиболее распространенным поводом для обращения к Уполномоченному являлись вопросы относительно реализации права детей на дошкольное и начальное общее образование (38 обращений, или 35,5%). В сравнении с 2021 годом количество обращений по данному вопросу увеличилось практически в два раза. Данная динамика подтверждает, что, несмотря на активное расширение сети детских дошкольных образовательных организаций и строительство школ, вопрос не перестает быть актуальным.

Значимым остаются и вопросы возникающих в образовательных организациях конфликтов. В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 29 обращений (27,1%), в которых участники образовательного

процесса сообщали о несогласии с действиями администраций образовательных учреждений, нарушении педагогическими работниками норм профессиональной этики либо просили оказать содействие в разрешении конфликтных ситуаций и т.д. Данная категория обращений традиционно рассматривается совместно с минобразования края, муниципальными органами управления образованием.

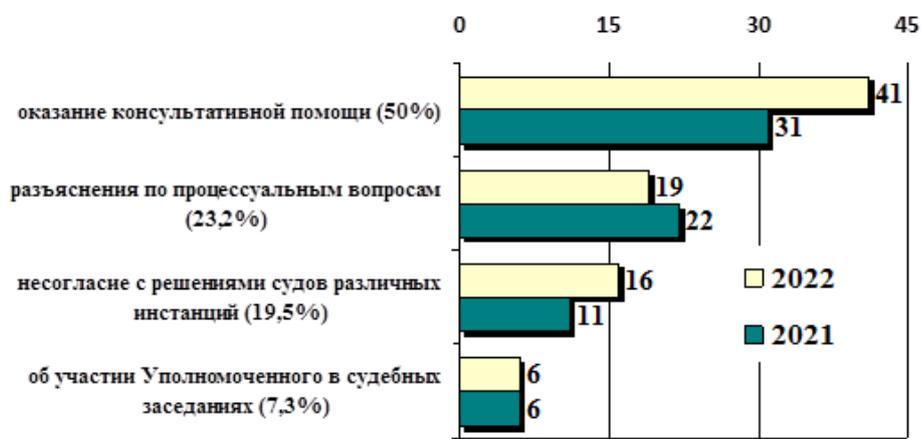
По вопросам организации образовательного процесса рассмотрено 20 обращений, или 18,7% от общего количества обращений в данной категории права, 11 обращений (10,3%) – о получении дополнительного образования.

Подробнее о реализации права на получение образования, как одного из основных конституционных прав, положении дел в регионе и развитии системы образования, в том числе обеспечения его доступности, имеющихся проблемах и путях их разрешения в разделе «Обеспечение прав детей получение на образование».

Пятое место в рейтинге всех обращений заняли вопросы оказания квалифицированной юридической помощи и реализации права на судебную защиту. По данной тематике в отчетном году Уполномоченным рассмотрено 82 обращения, что составило 10,7% от общего числа обращений.

В 41 случае (в половине от всех обращений по данной тематике) заявителям требовалась консультативная помощь и разъяснение алгоритма действий в ситуации защиты тех или иных прав.

Сравнительный анализ количества и распределение обращений по вопросам правового консультирования, за 2021 – 2022 гг., ед.



В Ставропольском крае создана и функционирует эффективная система бесплатной юридической помощи гражданам, которая состоит из

трех основных компонентов: органов государственной власти, оказывающих бесплатную юридическую помощь, адвокатов и негосударственных образований, таких, как юридические клиники (студенческие консультативные бюро, студенческие юридические бюро и другие).

В 2022 году только адвокатами адвокатской палаты Ставропольского края в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи бесплатная помощь оказана 246 гражданам, имеющим право на ее получение в соответствии с Федеральным законодательством и законом Ставропольского края. Всего данным гражданам предоставлено 419 услуг, в том числе 161 – в форме правового консультирования (устно и письменно), 119 – в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера и 139 – в виде представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах.

Кроме того, в рамках программы «pro bono» в отчетном году адвокатами Ставропольского края 3 320 гражданам оказана бесплатная профессиональная помощь в защите и восстановлении нарушенных прав.

Уполномоченный в целях повышения уровня правовых знаний заявителей, практически при рассмотрении каждого обращения по сути оказывает бесплатную правовую помощь. Вместе с тем с учетом подробной классификации обращений в отчетном году к категории «оказание консультативной помощи» были отнесены те обращения, в которых исключительно поднимался вопрос о получении правовой консультации по конкретному случаю.

Особое внимание при проведении правового просвещения детей Уполномоченный обращает на то, что любой ребенок, невзирая на возраст, вправе получить юридическую консультацию от детского омбудсмена или специалистов, обеспечивающих его деятельность.

Так, в апреле в адрес Уполномоченного обратился 10-летний М. из г. Ставрополя, который просил оказать ему содействие быть заслушанным по вопросу определения порядка его общения с бабушкой.

Несовершеннолетний сообщил, что между ним и бабушкой сложились конфликтные отношения, потому что она негативно высказывается о его матери, постоянно кричит и критикует ее. В этой связи М. не желает оставаться с бабушкой наедине и хотел бы, чтобы общение происходило в присутствии его матери.

Было установлено, что на момент судебного разбирательства М. достиг возраста, когда его мнение должно быть учтено при любом споре, затрагивающим его интересы. Однако орган опеки и попечительства придерживался иной позиции, полагая нецелесообразным опрашивать ребенка ни в зале судебных заседаний, ни в ином порядке.

Уполномоченный не согласился с данной позицией органа, выступающего в суде в защиту прав несовершеннолетнего, и рекомендовал выяснить мнение ребенка комфортным для него способом, с учетом которого впоследствии подготовить заключение по существу спора.

Рекомендации Уполномоченного были выполнены. При наличии заболеваний у ребенка, которые могли бы негативным образом сказаться на состоянии здоровья мальчика было принято решение выяснить мнение несовершеннолетнего вне судебного процесса. М. был приглашен с мамой в орган опеки и попечительства, где в ходе беседы высказал свою позицию относительно порядка общения с бабушкой и просил передать ее судьбе.

Решением Октябрьского районного суда г. Ставрополя был определен порядок общения близкого родственника с М. с учетом мнения ребенка.

Данный пример демонстрирует, что зачастую к процедуре выявления того или иного мнения несовершеннолетнего в возрасте 10 лет заинтересованные ведомства относятся несистемно. В этой связи Уполномоченный рекомендует территориальными органами опеки и попечительства с целью исключения нанесения психоэмоционального расстройства ребенка, использовать свое процессуальное право при представлении интересов детей в судах общей юрисдикции и ходатайствовать перед судами о назначении соответствующего исследования в интересах несовершеннолетнего для выяснения его мнения по тому или иному спору.

По 19 обращениям были подготовлены разъяснения вопросов процессуального характера, в том числе о подсудности споров, о порядке заявления ходатайств в судебных заседаниях (о привлечении органов опеки и попечительства, о принятии обеспечительных мер) и др.

Также в течение 2022 года Уполномоченным было рассмотрено 16 обращений о несогласии с вынесенными решениями судов различных инстанций, что на 45,4% больше, чем в 2021 году. Рост произошел за счет увеличения количества обращений о несогласии с избранной в отношении

несовершеннолетних и родителей, имеющих детей, мерой пресечения и постановленными решениями суда об определении места жительства детей. Всем обратившимся были даны разъяснения с соблюдением требований п.2 ст.11 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также порядке и сроках обжалования решений судебных органов.

В следующей тематике обращений по вопросам реализации **права детей на охрану здоровья и медицинскую помощь** Уполномоченным в 2022 году рассмотрено 26 обращений, что составило 3,4% от общего числа всех обращений. В поступивших обращениях граждане затрагивали вопросы, связанные с оказанием помощи в медицинской реабилитации детей-инвалидов либо установлении инвалидности (8), качеством предоставляемых медицинских услуг и невозможностью попасть к узким специалистам (7), обеспечением лекарственными препаратами детей (4), несогласием с действиями работников здравоохранения (3) и иным вопросам (4). Подробнее вопросы охраны здоровья детей, соблюдения прав на получение медицинской помощи и рекомендации по отдельным проблемам повышения ее качества и доступности рассмотрены в разделе «Право детей на охрану здоровья и медицинское сопровождение».

По вопросам реализации личного **права на жизнь и защиту от насилия** в 2022 году Уполномоченным рассмотрено 16 обращений. Отрадно понимать, что данная категория обращений ежегодно является самой малозначительной (2,1% от общего количества обращений). Вместе с тем именно защите права детей от насилия уделяется особое внимание, поскольку жизнь и здоровье несовершеннолетних – это самое ценное. Государство обязано гарантировать несовершеннолетним защиту и заботу, которые необходимы для их благополучия, создавать условия для их всестороннего и полноценного развития.

Подробнее анализ региональной ситуации соблюдения права ребенка на жизнь и защиту от насилия, данные статистики о гибели и травмировании детей от внешних причин, результаты принимаемых мер по защите ребенка от всех форм физического или психологического насилия, нарушения половой неприкосновенности раскрыты в разделах «Обеспечение права ребенка на жизнь и защиту от насилия» и «Профилактика преступлений и правонарушений несовершеннолетних и в их отношении».

В 20 обращениях (3% от общего количества обращений) затрагивались иные права детей, из них: 5 о праве ребенка на имя (оказании содействия в документировании несовершеннолетних, смене имени и фамилии), 4 по обеспечению полноценного и безопасного отдыха и оздоровления детей, 2 о принятии в гражданство Российской Федерации, 4 о реализации права на занятие спортом, 3 – защите от информации, причиняющей вред здоровью и развитию, 5 по иным вопросам.

В оставшихся 61 обращении заявители просили разъяснить порядок получения допуска гражданина, имевшего судимость, к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания и развития несовершеннолетних, оказать содействие в получении новогодних подарков для детей, предлагали внести изменения в федеральное законодательство, поднимали вопросы о частичной мобилизации граждан для выполнения задач в ходе специальной военной операции и т.д.

3.3. Результаты рассмотрения обращений

Все поступившие обращения рассмотрены Уполномоченным лично либо во взаимодействии с федеральными органами, осуществляющими свою деятельность на территории Ставропольского края, органами исполнительной власти и местного самоуправления края, руководителями государственных учреждений в установленные сроки в соответствии с требованиями законодательства.

В течение отчетного года Уполномоченный не только давал правовые консультации и разъяснения, но и предпринимал меры для реализации и восстановления нарушенных прав детей, при необходимости инициировал проверки жалоб с выездом в учреждения различной ведомственной подчиненности и в семьи по месту проживания заявителей, направлял соответствующие запросы либо предложения по исправлению сложившейся ситуации в интересах детей.

Из общего количества обращений в 2022 году письменный ответ по итогам рассмотрения направлен заявителю в 477 случаях (62,3%), по 288 обращениям даны устные разъяснения (37,7%).

Обоснованность жалоб по вопросам нарушения прав детей выявлена в 353 (46,1%) обращениях, поступивших к Уполномоченному. Из них в 56,4% случаях (199 жалоб) просьбы заявителей были удовлетворены, Уполномоченному удалось восстановить нарушенные права ребенка.

По остальным 412 (53,9%) обращениям Уполномоченный разъяснял порядок реализации прав и свобод граждан, обжалования действий (бездействия) должностных лиц и судебных решений. Заявители получали информацию о способах решения обозначенных ими проблем и алгоритм последующих самостоятельных действий. Многим гражданам, не обладающим необходимыми знаниями о правах детей и их защите, было оказано содействие в получении необходимых консультаций и иной профессиональной юридической помощи.

Выявленные в ходе рассмотрения обращений проблемы системного характера стали основой для подготовки предложений и рекомендаций, содержащихся в разделах данного ежегодного доклада. В целях популяризации деятельности детского омбудсмана, возможностях оказания помощи по защите прав и законных интересов ребенка, правовом просвещении несовершеннолетних и повышении родительских компетенций в текущем году Уполномоченным запланированы дополнительные мероприятия.

4. Правоприменительная деятельность Уполномоченного по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних

4.1. Обеспечение права ребенка на жизнь и защиту от насилия

Создание безопасной среды для жизнедеятельности и условий для всестороннего развития несовершеннолетних определены ключевыми направлениями реализации Указа Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства».

В Плане основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года особое внимание уделяется, демографии населения, укреплению и охране здоровья детей, повышению качества и доступности медицинской помощи детям, созданию благоприятных условий для гармоничного развития детей.

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу (далее – Северо-Кавказстат), по состоянию на 01.01.2022 года численность детей и

подростков в возрасте от 0 до 17 лет, постоянно проживающих на территории Ставропольского края, по сравнению с аналогичным периодом 2021 года уменьшилась на 2 666 детей, или на 0,45% и составила 583 431 ребенок (2021 г. – 586 097).

В крае сохраняется тенденция снижения рождаемости детей. По информации минздрава края, в 2022 году родилось 25 332 ребенка, что на 4,94% меньше, чем в 2021 году (АППГ – 26 650 детей).

Наибольшее количество детей было рождено женщинами в возрасте от 25 лет до 35 лет. Несовершеннолетними девушками было рождено 208 детей, что на 34,19%, или на 53 ребенка больше, чем в 2021 году (АППГ – 155).

В 2022 году в крае наблюдается динамика снижения смертности детей на 16,33% и составила 251 смертельный случай детского населения в возрасте от 0 до 17 лет (2021 г. – 300 детей). Также уменьшилось и количество случаев младенческой смертности на 17,36%, что составило 119 детей (2021 г. – 144).

В крае снижается количество абортс среди женщин (на 16,29%). Так, в 2022 году добровольно прервали беременность женщин 6 994 (2021 г. – 8 356). Снижение количества абортов зафиксировано и среди несовершеннолетних в возрасте от 15 до 17 лет на 35,86% и составило 59 (2021 г. – 92).

Ежегодно в крае снижается количество оставленных в медицинских учреждениях детей. В 2022 году в родильных домах родители отказались от 28 новорожденных детей (2021 г. – 31, 2020 г. – 38, 2019 г. – 53). Возраст матерей, отказавшихся от детей, составляет в основном 30 – 39 лет, более 60% из них не состояли в браке.

Как показывает практика, причинами оставления женщинами ребенка в родильном доме являются отсутствие средств к существованию, жилья, поддержки со стороны родственников, в том числе отцов детей, а также болезни детей.

С целью профилактики отказов от новорожденных детей с августа 2016 года в государственном бюджетном учреждении социального обслуживания «Ставропольский центр социальной помощи семье и детям» реализуется программа «Маленькая мама с ребенком на руках» по оказанию помощи несовершеннолетним беременным и матерям. При женских консультациях и роддомах действуют созданные психолого-социальные службы для работы с мамами.

Как правило, большинство «детей-отказников» усыновляют в первые месяцы жизни, но немалое количество таких детей направляется для воспитания в государственные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В настоящее время в домах ребенка и учреждениях для несовершеннолетних находится 20 детей в возрасте от 0 до 4-х лет, имеющих статус ребенка, оставшегося без попечения родителей.

В целях профилактики отказов родителей от новорожденных, сокращения количества детей в интернатных учреждениях, оказания помощи малообеспеченным семьям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в России в 2022 году по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой был запущен пилотный проект «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет», проводимый в рамках стратегической программы «Дети в семье» (далее – Проект).

В реализации Проекта задействованы 12 регионов России, в том числе Ставропольский край. В рамках Проекта в регионах России разрабатывается и применяется комплекс мер, направленный на профилактику отказов от новорожденных, работу с кровными семьями, расширение форм семейного обустройства.

Гибель детей от внешних причин

По результатам информации, поступающей из правоохранительных органов, медицинских организаций, в 2022 году по сравнению с 2021 годом наблюдалось снижение гибели детей от внешних (неестественных) причин и травмирования соответственно на 11,23% и 6,72%. Чаще всего основными причинами гибели и травмирования детей являлись безответственность и равнодушие взрослых, невыполнение родителями (законными представителями) своих обязанностей, несоблюдение взрослыми и несовершеннолетними правил безопасного поведения, а также совершение противоправных деяний в отношении детей со стороны взрослых.

Так, согласно данным ГУ МВД России по Ставропольскому краю, в 2022 году произошло 773 происшествия с участием детей (2021 г. – 833), в результате которых погибло 79 детей (2021 г. – 89), травмировано – 694

ребенка (2021 г. – 744).

Кроме того, в 2022 году 1 459 детей пострадали от преступлений и противоправных действий (2021 г. – 1 375). Из них, 38 детей погибли (2021 г. – 42), в возрасте от 0 до 7 лет – 27 детей, от 8 до 17 лет – 11 детей.

Причины гибели детей на территории

Ставропольского края от внешних (неестественных) причин, чел.

№ п/п	Показатель	Количество детей	
		2021 год	2022 год
1.	Дорожно-транспортное происшествие	20	19
2.	Пожары	1	2
3.	Асфиксия	7	8
4.	Суициды	18	11
5.	Вследствие совершения преступления в отношении детей (убийство)	7	5
6.	Утопления	10	14
7.	Поражение электрическим током	2	2
8.	Отравление угарным газом	5	1
9.	Вследствие выпадения из окна	1	1
10.	Причинение смерти по неосторожности	0	0
11.	Отравления	2	7
12.	Ожоги	2	1
12.	Иные	14	8
13.	Всего погибло несовершеннолетних	89	79

Информация о чрезвычайных происшествиях с детьми Уполномоченным в ежедневном режиме анализировалась, изучались причины и условия, способствовавшие их возникновению, факты проверялась совместно с правоохранительными органами, представителями ГУ МЧС России по Ставропольскому краю, администрациями муниципалитетов, территориальных КДН и ЗП и иными заинтересованными ведомствами. По поступившей информации из вышеуказанных ведомств и организаций Уполномоченным незамедлительно принимались меры по защите прав детей и оказанию помощи семьям.

Ежегодно в Ставропольском крае с целью профилактики чрезвычайных происшествий с детьми и подростками реализуется Всероссийская акция «Безопасность детства» (зимний и летний периоды) (далее – Акция), с участием представителей правоохранительных органов, ГУ МЧС России по Ставропольскому краю, УГИБДД ГУ МВД России по

Ставропольскому краю, министерств и ведомств, органов местного самоуправления, краевого Совета отцов, общественной организации «Молодежка ОНФ», в том числе сотрудников аппарата Уполномоченного.

В 2022 году в ходе Акции проводились рейдовые мероприятия по выявлению опасных объектов детской инфраструктуры, зданий и сооружений, зимнего отдыха детей и семей с детьми, водных объектов, а также объектов, занесенных в реестр потенциально опасных для жизни и здоровья детей, пребыванию на них несовершеннолетних.

По итогам рейдов Уполномоченным с целью профилактики гибели и травмирования детей, в том числе на пожарах, водных, заброшенных объектах, дорогах, спортивных и школьных площадках, образовательных организациях и прилегающих к ним территорий, а также иных объектах, представляющих угрозу жизни и здоровью, направлялись письма с рекомендациями по устранению выявленных нарушений на опасных объектах в адрес министерств и ведомств, муниципальных и городских округов края.

Суициды

Ежегодно одной из основных угроз, в результате которой гибнут и травмируются дети, являются самоубийства.

По данным правоохранительных органов края, в 2022 году несовершеннолетними совершено 11 суицидов, что на 38,88% меньше, чем в 2021 году (18). Суицидальных попыток было зарегистрировано 23, что на 41,02% меньше, чем в 2021 году (39).

Вместе с тем по данным Центра мониторинга самоповреждений ГБУЗ СК «Ставропольская краевая клиническая психиатрическая больница № 1», в 2022 году в крае было зарегистрировано 66 суицидальных попыток среди детского населения (в 2021 г. – 59). Рост составил 11,86%. Всего за 2 года в крае было совершено 125 попыток суицида среди несовершеннолетних. Наибольшая часть несовершеннолетних, совершивших попытку суицида, проживала в благополучных семьях, не находящихся в поле зрения субъектов профилактики семейного неблагополучия.

Чаще всего дети и подростки совершали самоубийства и попытки суицида, находясь дома, через повешение, путем падения с высоты либо приема лекарственных средств, нанесения себе порезов.

Самоубийства несовершеннолетними были совершены в возрасте от 11 до 17 лет. Из 11 погибших детей, 7 несовершеннолетних проживали и обучались в школах г. Ставрополя (2 человека), г. Пятигорска (2 человека), Советского городского округа (1 человек), Александровского (1 человек), Новоселицкого (1 человек) муниципальных округов.

Основными причинами гибели детей от суицидов, как правило, являлись семейные конфликты, неразделенная любовь, проблемы, возникающие по месту учебы детей, психологические травмы и психические заболевания.

По фактам гибели детей правоохранительными органами было возбуждено 10 уголовных дел по ст. 110 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) «Доведение до самоубийства».

Как показал анализ, чаще всего склонность подростков к совершению самоубийства и их попытки среди несовершеннолетних является низкая выявляемость тревожно-депрессивных состояний, с которыми они сталкиваются, в том числе в образовательных организациях.

Особая роль в работе по профилактике суицидального поведения среди несовершеннолетних в образовательных организациях принадлежит социально-психологическим службам. Анализ эффективности работы школьных психологов с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, проведенный Уполномоченным совместно с профильным министерством показал, что уровень обеспечения школ психологами, их профессиональные навыки и качество оказания услуг требуют серьезной перестройки.

Так, согласно представленной информации минобразования края, в 638 школах края насчитывается 450 психологов. Потребность в школьных психологах имеется более чем у 10 тысяч несовершеннолетних. При этом на одного психолога приходится 710 детей, что не соответствует нормативам, предусмотренным распоряжением Минпросвещения РФ от 28.12.2020 № Р-193 «Об утверждении методических рекомендаций по системе функционирования психологических служб в общеобразовательных организациях».

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» руководители школ наделены правом вводить в штаты образовательных организаций необходимое количество психологов. Однако этим правом сегодня могут воспользоваться далеко не все руководители в связи с отсутствием необходимого финансирования.

В 2022 году потребность в школьных психологах зафиксирована в Андроповском, Арзгирском, Буденновском, Грачевском, Кочубеевском, Курском, Предгорном, Туркменском муниципальных округах, Изобильненском городском округе.

Недостаточность профессиональной компетентности школьных психологов с учетом современных вызовов, отсутствие у них навыков работы с детьми в критических ситуациях, дефицит кадров в образовательных организациях, а также невнимательность педагогов к эмоциональному состоянию обучающихся наравне с попустительством родителей к проблемам и страхам подростков, как правило, приводят к трагедии.

Так, в сентябре 2022 года в результате медикаментозного отравления в ГБУЗ «Изобильненская районная больница» был доставлен 13-летний учащийся МБОУ «СОШ № 7» Изобильненского городского округа. Как стало известно в ходе проведенной проверки, несовершеннолетний, находясь дома, после ссоры с матерью по причине пропуска занятий в школе разместил в социальных сетях сообщение, в котором высказывал суицидальные намерения. После этого употребил алкоголь и различные лекарственные средства, находящиеся дома в открытом доступе, и пытался нанести себе порезы. Со слов подростка, причиной совершения им попытки суицида послужили сложные взаимоотношения с одноклассниками, замечания учителя по поводу внешнего вида, а также отсутствие взаимопонимания с матерью и поддержки с ее стороны.

Однако за помощью к психологу и классному руководителю несовершеннолетний не обращался. В МБОУ «СОШ № 7» Изобильненского округа имеется вакансия психолога. Его обязанности исполняет по совместительству учитель-предметник, имеющий низкую профессиональную квалификацию по психологии.

Востребованным механизмом профилактики суицидов в крае является действующий с 2010 года Детский телефон доверия с единым общероссийским телефонным номером (8-800-2000-122), на который за последние 2 года поступило более 20 тысяч звонков.

В 2022 году по сравнению с 2021 годом наблюдается динамика роста количества обращений, поступивших на Детский телефон доверия Ставропольского края на 69,84% или на 5 769 обращений (2022 г. – 14 029, 2021 г. – 8 260). Из них, наибольшая часть обращений затрагивала и

проблемы суицида (197), что на 91,26% больше, чем в 2021 году (103). Активно на Детский телефон доверия обращаются несовершеннолетние дети.

В 2022 году на Детский телефон доверия Ставропольского края поступило 7 219 обращений от детей и подростков, что на 71,18%, или на 3 002 обращения больше, чем в 2021 году (4 217). От взрослых поступило 2 514 обращений, из них 224 обращения от родителей (законных представителей).

Основной причиной роста обращений на Детский телефон доверия является открытие в мае 2022 года экстренной психологической помощи в круглосуточном режиме.

Для более эффективной работы с детьми и подростками и оказанием им психологической помощи в социальной сети «ВКонтакте» была создана группа «Детский телефон доверия в Ставропольском крае» <https://vk.com/club199335908>, в которой регулярно размещаются материалы для детей, подростков и их родителей по наиболее актуальным психологическим вопросам.

Ежегодно Уполномоченным при проведении мониторинга деятельности Детский телефон доверия особое внимание уделяется суицидам среди несовершеннолетних. Так, за 6 лет (2017 г. – 54, 2018 г. – 60, 2019 г. – 64, 2020 г. – 48, 2021 г. – 103, 2022 г. – 197) по данной тематике на Детский телефон доверия поступило 526 обращений, из них только в отчетном году от 145 детей и подростков. Чаще всего в своих обращениях по теме суицида несовершеннолетние поднимают вопросы о суицидальных мыслях, намерениях, решении совершить самоповреждение – 142 звонка (72,2%), текущем суициде – 5 звонков (2,5%), состоянии после суицидальной попытки – 5 звонков (2,5%), другие вопросы по теме – 45 звонков (22,8%). В этой связи одной из задач работы консультантов с поступившими обращениями аутоагрессивной направленности является оказание поддержки в сложной стрессовой ситуации и поиск ресурса для выхода из нее.

Специалистами, работающими в системе Детского телефона доверия, оказывается экстренная психологическая помощь таким детям, а в дальнейшем с ними работают соответствующие службы в очном режиме. Вместе с тем, как показал опрос школьников и родителей, проведенный Уполномоченным, несмотря на информационную пропаганду деятельности телефона доверия, большинство детей и их родителей

недостаточно осведомлены о нем. В этой связи необходимо активно популяризировать деятельность Детского телефона доверия среди детской и родительской общественности, в том числе с использованием СМИ, социальных сетей.

С целью активизации работы по информированию несовершеннолетних, родительской общественности о возможности получения помощи по Детскому телефону доверия, по инициативе Уполномоченного во всех общеобразовательных организациях региона были проведены родительские собрания, классные часы, тематические уроки, конкурсы рисунков, по темам: «Телефон доверия», «Твоя безопасность», «Телефон доверия рядом!», «Как помочь подростку стать самостоятельным», «Телефон доверия - шаг к безопасности», «Телефон доверия - вид психологической помощи», «Что такое Детский телефон доверия и зачем его нужно знать?», «Ты не один...», «Мобильное доверие», онлайн-викторина «Знаете ли вы что?», работа творческой лаборатории «Детский телефон доверия, и я», флешмоб «Телефон доверия в каждом уголке России», «Выход есть!», а также квест «Помощь рядом». Всего в вышеуказанных мероприятиях приняли участие более 500 тысяч педагогов, детей и подростков, а также их родителей.

В целях повышения эффективности деятельности, направленной на профилактику суицидов среди несовершеннолетних, Уполномоченный рекомендует:

- Минобразованию края проработать вопрос увеличения объемов субвенций, предоставляемых местным бюджетам на оплату труда педагогов в общеобразовательных организациях, в целях увеличения штатной численности педагогов-психологов, а также принять меры по повышению компетентности специалистов образовательных организаций в профилактике суицидального поведения несовершеннолетних и работе в критических ситуациях;

- органам местного самоуправления организовать проведение в образовательных организациях мероприятий для родителей обучающихся по вопросам психологических особенностей развития детей и подростков, дестигматизации суицидального поведения, включая информирование родителей обучающихся об алгоритме их действий в случае возникновения риска суицидального поведения ребенка и действующих службах помощи и поддержки в кризисных ситуациях.

Дорожно-транспортные происшествия

По данным УГИБДД ГУ МВД России по Ставропольскому краю, в 2022 году в регионе зафиксировано снижение гибели и травмирования детей в результате ДТП на 5% и на 2,59%.

Количество детей, погибших и травмированных в результате дорожно-транспортных происшествий за 2021 - 2022 гг., чел.

№ п/п	Территория	Всего погибло детей в результате ДТП		Всего травмировано детей в результате ДТП	
		2021 год	2022 год	2021 год	2022 год
1.	Ставропольский край	20	19	308	300
2.	В целом по России (при наличии таких сведений)	553	548	17231	17248

В целях профилактики дорожно-транспортного травматизма в крае регулярно проводится большая работа по просвещению детского и взрослого населения. Так, сотрудниками УГИБДД ГУ МВД России по Ставропольскому краю совместно с представителями различных ведомств, Советов отцов, ветеранских организаций, молодежных и студенческих объединений, Всероссийского общества автомобилистов, ВАИ проведено более 20 000 встреч, лекций, семинаров, практических занятий, информационных, просветительских мероприятий с несовершеннолетними детьми и их родителями. В их числе и краевой конкурс агитбригад родительских комитетов общеобразовательных организаций Ставропольского края «На дороге не зевай, правила дорожного движения соблюдай!» с участием Уполномоченного, минобразования края, ГБУДО «Краевым Центром развития творчества детей и юношества имени Ю.А. Гагарина», Управления ГИБДД ГУ МВД России по Ставропольскому краю. В конкурсе приняли участие 86 родительских команд.

Кроме того, в соответствии с приказом минобразования края от 16.07.2019 № 1132-пр «О совершенствовании работы по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма в общеобразовательных учреждениях Ставропольского края» в 314 школах были открыты классы по безопасности дорожного движения «Юные помощники ГИБДД» с

углубленным изучением ПДД. Всего с начала учебного года введены и функционируют 498 специализированных классов с углубленным изучением детьми ПДД, в которых обучается по специальной программе 8 458 детей.

Также в крае активно набирает популярность мобильный автогородок «Лаборатория безопасности». Всего в мероприятиях по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма при участии инспекторов направления пропаганды территориальных подразделений ГИБДД приняли участие более 15 000 детей, педагогов и родителей.

Ежедневно в аппарат Уполномоченного в формате оперативной сводки от ГУ МВД России по Ставропольскому краю поступает информация о ДТП с участием несовершеннолетних. Данные сведения обрабатываются и в рамках межведомственного взаимодействия в случае необходимости принимаются меры по оказанию помощи несовершеннолетним.

Согласно проведенному анализу УГИБДД ГУ МВД России по Ставропольскому краю, значительное количество ДТП в крае связано с несоблюдением правил дорожного движения.

В 2022 году в результате ДТП травмы были получены детьми в таких территориях как: гг. Ессентуки (15), Железноводск (4), Кисловодск (8), Лермонтов (2), Невинномысск (8), Пятигорск (15), Ставрополь (69), Буденновский (13), Георгиевский (18), Изобильненский (9), Ипатовский (5), Кировский (5), Минераловодский (11), Нефтекумский (6), Новоалександровский (3), Советский (6), Петровский (8) городские округа, Александровский (5), Андроповский (9), Арзгирский (3), Апанасенковский (3), Благодарненский (9), Грачевский (8), Кочубеевский (10), Красногвардейский (2), Курский (8), Левокумский (2), Новоселицкий (8), Предгорный (8), Степновский (2), Труновский (5), Туркменский (2), Шпаковский (11) муниципальные округа.

В 2022 году в крае увеличилось количество зарегистрированных ДТП с участием детей-пассажиров транспортных средств на 6,4% (2022 г. – 149, 2021 г. – 140).

На прежнем уровне остается количество погибших в ДТП детей-пассажиров – 10 (2021 г. – 10). Причинами трагедий стали в том числе нарушения правил перевозки детей.

В крае в сравнении с аналогичным периодом 2021 года количество ДТП, произошедших вследствие нарушений правил перевозки детей (без

детских удерживающих систем, не пристегнутых ремнями безопасности) водителями – родителями, близкими родственниками, знакомыми несовершеннолетних снизилось на 14,8% (2022 г. – 23, 2021 г. – 27), из них, количество травмированных детей снизилось на 32,4% (2022 г. – 23, 2021 г. – 34), а количество погибших детей осталось на уровне 2021 года (2022 г. – 3, 2021 г. – 3).

В 2022 году сотрудниками ГИБДД края к административной ответственности по ч.3. ст. 12.23 КоАП РФ за нарушения правил перевозки детей-пассажиров было привлечено 28 437 водителей, что на 9% больше, чем в 2021 году (26 088).

В целях профилактики гибели и травмирования детей в результате дорожно-транспортных происшествий Уполномоченный рекомендует:

- продолжить проведение мероприятий по предупреждению ДТП с участием детей, в том числе обеспечению безопасности вблизи образовательных, социальных организаций, а также на особо аварийных участках муниципальной инфраструктуры;

- принять меры по обеспечению безопасности детей при перевозке к месту учебы и обратно;

- оптимизировать систему взаимодействия органов управления, сил и средств различных ведомств, участвующих в оказании помощи пострадавшим и ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий;

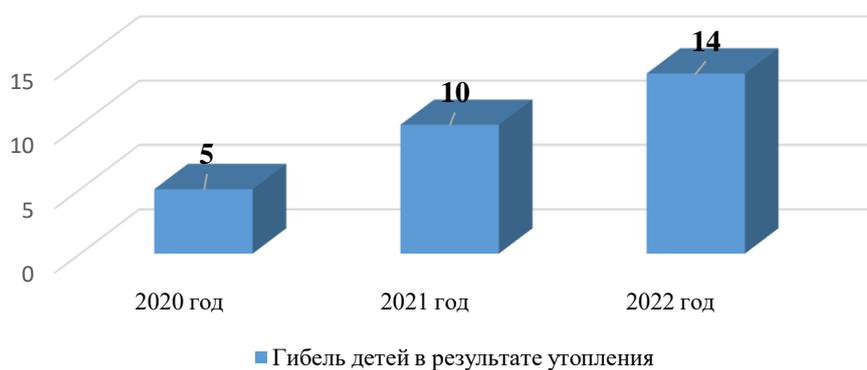
- привлечь внимание общественности, СМИ к ДТП, их последствиям, а также к мерам, которые можно принимать для их предупреждения.

Гибель детей на воде

Согласно сведениям ГУ МВД России по Ставропольскому краю, в 2022 году, на водных объектах погибло 14 детей, что на 40% больше, чем в 2021 году (10). Из числа погибших: 11 мальчиков и 3 девочки, в возрасте от 5 до 17 лет. Наибольшая часть детей погибла в летний период. Основной причиной утопления несовершеннолетних является оставление детей без присмотра взрослых, купание в запрещенных местах, а также несоблюдение несовершеннолетними правил безопасности на воде.

Гибель детей на водных объектах произошла в таких территориях как: гг. Эссентуки (1), Невинномысск (1), Ставрополь (1), Кировский (1), Минераловодский (1), Новоалександровский (1) городские округа, Александровский(1), Андроповский (1), Буденновский (1), Красногвардейский (1), Курский (1), Предгорный (2), Туркменский (1) муниципальные округа.

***Гибель детей в Ставропольском крае
в результате утопления за 2020-2022 гг., чел.***



С целью предотвращения гибели детей на водных объектах Уполномоченный направлял в адрес глав муниципальных и городских округов края письма с просьбой усилить меры по профилактике безопасности детей на данных объектах, в том числе организовать дежурство возле водоемов с участием сотрудников правоохранительных органов, ГУ МЧС России по Ставропольскому краю, казаков, общественников и волонтеров.

Для поддержания необходимого уровня защищенности и безопасности детей на водных объектах, снижения числа несчастных случаев и гибели людей в местах оздоровления и отдыха, Уполномоченный рекомендует ГУ МЧС России по Ставропольскому краю:

- усилить контроль за выявлением необорудованных мест массового купания людей, путем проведения совместных еженедельных рейдовых мероприятий с заинтересованными органами и организациями;
- активизировать работу по вопросам правоприменительной практики уполномоченными должностными лицами муниципальных и городских округов края по выявлению правонарушений, предусмотренных ст. 2.7. «Нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах»

закона Ставропольского края от 10.04.2008 № 20-кз «Об административных правонарушениях в Ставропольском крае»;

➤ усилить профилактическую работу с населением, в том числе с использованием средств массовой информации, Интернет-ресурсов с целью повышения уровня культуры поведения населения на водных объектах края, особое внимание, уделив подрастающему поколению;

➤ в период проведения совместных рейдовых мероприятий особое внимание уделять недопущению нахождения детей на водных объектах без контроля со стороны взрослых;

➤ продолжить работу по проведению в Всероссийской акции «Безопасность детства».

Гибель детей на пожарах

В Ставропольском крае в 2022 году, по данным ГУ МЧС России по Ставропольскому краю, произошел 7 061 пожар, из них в 10 пожарах пострадали 11 несовершеннолетних детей, 2 из которых погибли. Основными причинами пожаров, как правило, являются неисправность электропроводки и электрооборудования, неосторожное обращение с огнем, в том числе шалость детей с огнем. Беспечность, халатность взрослых, а также полное отсутствие контроля за детьми со стороны родителей, приводит к непоправимым последствиям. Оставляя на виду или в доступном для ребенка месте спички, зажигалки, родители, сами того не желая, провоцируют детей на опасные игры.

В 2022 году в результате пожаров в Александровском и Новоалександровском округах погибло 2 несовершеннолетних, что на 100% больше, чем в 2021 году (1).

Так, 5-летний ребенок-инвалид, проживающий в ст. Григорополисской, находящийся под опекой у бабушки, в связи с отсутствием взрослых дома и возгоранием потолка на кухне от электрической плитки, погиб в результате пожара.

По данному факту Новоалександровским межрайонным следственным отделом СУ СК России по Ставропольскому краю было возбуждено уголовное дело в отношении опекуна по ч.1 ст. 109 УК РФ «Причинение смерти по неосторожности». Решением суда опекун приговорена к ограничению свободы сроком на 1 год.

В 2022 году ГУ МЧС России по Ставропольскому краю в рамках акции «Социальный патруль» совместно с представителями муниципальных комиссий было проведено 254 рейда по месту жительства многодетных семей, находящихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации. По результатам рейдовых мероприятий в жилых помещениях, где проживают вышеуказанные семьи, выявленные нарушения требований пожарной безопасности были направлены в адрес поселковых администраций и в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципалитетов края.

Всего в 2022 году службами ГУ МЧС России по Ставропольскому краю совместно с представителями органов внутренних дел, работниками социального обслуживания населения, опеки и попечительства было проведено более 5 тыс. подворовых и поквартирных обходов в жилом секторе, в том числе более 2 тыс. рейдов по местам проживания многодетных семей с целью обследования жилищно-бытовых условий семей и распространения наглядной агитации.

Сопутствующими факторами возникновения и развития пожаров является отсутствие в жилых помещениях автономных дымовых пожарных извещателей – одного из наиболее эффективных средств предупреждения гибели людей в жилом секторе.

Сведения о пожарных извещателях, установленных в жилых помещениях, где проживают семья с детьми в 2020-2022 гг., ед.

№ п/п	Наименование показателя	2020 год	2021 год	2022 год
1.	Количество семей, в жилье которых установлены пожарные извещателей	393	425	578
2.	Количество пожаров, в которых сработали пожарные извещателей	0	0	1

Мониторинг показал, что в 2022 году было установлено 578 единиц автономных дымовых пожарных извещателей, что на 36% больше, чем в 2021 году (425). Однако фактическая потребность по организации установки автономных пожарных извещателей в жилых помещениях, в которых проживают семьи, находящиеся в социально опасном положении, в трудной жизненной ситуации, в 2022 году составила 9 426 единиц.

Наибольшее количество автономных дымовых пожарных извещателей было установлено в Благодарненском (41), Изобильненском (38), Советском (44) городских округах, Буденновском (168), Кочубеевском (40), Туркменском (54), Шпаковском (140) муниципальных округах.

К сожалению, за 2 года в Труновском муниципальном округе, гг. Железноводске, Лермонтове, Невинномысске автономные дымовые пожарные извещатели в вышеуказанных семьях не установлены.

В связи с высокими рисками возникновения пожароопасных ситуаций в домах, где проживают многодетные семья, находящиеся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2022 года № 1885 были внесены изменения в Правила противопожарного режима в Российской Федерации, в соответствии с которыми в комнатах квартир и жилых домов, где проживают многодетные семьи, семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении, должны быть установлены и находиться в исправном состоянии автономные дымовые пожарные извещатели. Указанные положения вступают в силу с 01.03.2023 года.

В целях профилактики травматизма и предупреждения гибели детей в результате пожаров Уполномоченный рекомендует:

- минобразованию края провести в образовательных учреждениях края открытые уроки, профилактические беседы с детьми на противопожарную тематику;
- органам местного самоуправления, органам внутренних дел, муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав, газовым службам, органам опеки и попечительства, органам образования, общественным организациям совместно с сотрудниками ГУ МЧС России по Ставропольскому краю проводить обходы мест проживания многодетных семей с доведением правил эксплуатации печей, иных отопительных устройств, о необходимых действиях в случае возникновения пожара и чрезвычайных ситуаций, с обращением внимания родителей на организацию должного контроля за детьми, а также с распространением специальных памяток о мерах пожарной безопасности в жилье;
- КДН и ЗП муниципальных и городских округов Ставропольского края информировать территориальные органы

надзорной деятельности ГУ МЧС России по Ставропольскому краю о выявленных в ходе рейдовых мероприятий фактах нарушения требований пожарной безопасности в местах проживания многодетных семей.

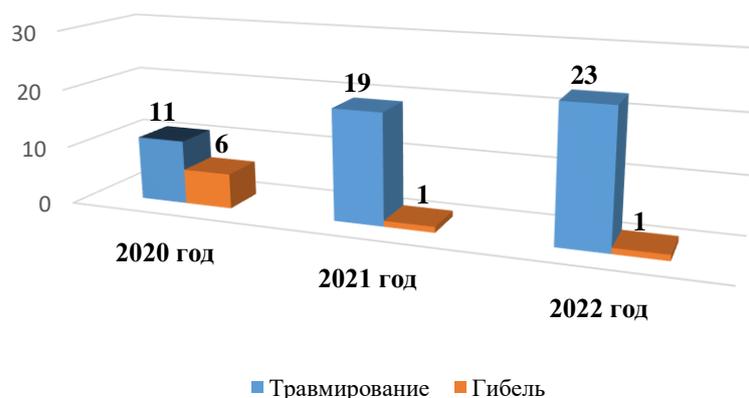
Падение из окон

В Ставропольском крае ежегодно растет количество гибели и травмирования детей в результате падения из окон.

В 2022 году из окон выпало 24 ребенка, что на 20% больше, чем в 2021 году (20 детей). Из них 23 ребенка получили травмы, 1 ребенок погиб. Возраст детей, выпавших из окон от 1 года до 17 лет.

Наибольшее количество случаев падений детей из окна было зафиксировано в летний период. Основной причиной выпадения детей из окон является отсутствие надлежащего контроля со стороны родителей. Как показывает практика, в группе риска чаще всего находятся дети дошкольного возраста.

Травмирование и гибель детей в результате падения из окон в Ставропольском крае за 2020-2022 гг., чел



Так, в апреле 2022 года в одной из квартир дома г. Ставрополя, женщина, приехавшая вместе с 4-х летней дочерью из Александровского муниципального округа в гости к своей подруге, оставила малолетнюю без присмотра взрослых и пошла с подругой в ночной клуб.

Ночью девочка проснулась, стала искать маму, залезла на подоконник и выпала из окна 4-го этажа. С полученными травмами ребенок был доставлен в больницу.

По факту случившегося отделом полиции №3 УМВД России по г. Ставрополю в отношении матери было возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 118 УК РФ «Причинение тяжкого вреда здоровью по

неосторожности». Решением суда «горе» матери было вынесен приговор о привлечении ее к уголовной ответственности с наказанием в виде штрафа 10 тыс. рублей.

Другой случай, произошедший в сентябре 2022 года, стал трагическим для 2-х летнего мальчика. Так, в то время когда родители вешали шторы на окно, ребенок залез на подоконник и выпал из окна 3-го этажа многоквартирного дома. В результате падения мальчик от полученных травм скончался.

По данному факту следственным отделом по Предгорному району СУ СК России по Ставропольскому краю возбуждено уголовное дело по ст. 109 УК РФ «Причинение смерти по неосторожности».

В 2022 году в связи с увеличением несчастных случаев в результате падения детей из окон в крае Уполномоченным были направлены письма в администрации муниципальных образований края с рекомендациями по усилению работы по правовому просвещению родителей и законных представителей детей, своевременному информированию их о необходимости соблюдения мер предосторожности в помещении, где находятся дети.

В связи с вышеизложенным, Уполномоченный рекомендует:

- Минобразованию края организовать общекраевое родительское собрание с участием педагогов, родителей по профилактике гибели и травмирования детей в результате падения из окна;
- ГУ МВД России по Ставропольскому краю совместно с ГУ МЧС России по Ставропольскому краю, администрациями муниципальных образований края организовать обходы жилых секторов и встречи с гражданами с целью разъяснительной работы;
- муниципальным образованиям края продолжить работу по выявлению семей на ранней стадии семейного неблагополучия и организации для них корректной квалифицированной помощи по преодолению признаков неблагополучия.

Безопасность детей на детских и спортивных площадках

Важной предпосылкой для укрепления физического здоровья детей и организации их активного отдыха, формирования комфортной развивающей среды является обеспеченность населения детскими

игровыми и спортивными площадками, соответствующими необходимым требованиям безопасности.

Однако, несмотря на принятие ряда нормативных правовых актов, устанавливающих требования к безопасности оборудования и (или) покрытия для детских игровых площадок, в том числе ряда межгосударственных и национальных стандартов, продолжают иметь место случаи детского травматизма, а также несчастные случаи со смертельным исходом.

В связи с участвовавшими случаями травмирования детей в летний период в августе 2022 года в местах отдыха, по поручению Губернатора Ставропольского края В.В. Владимирову Уполномоченным совместно с администрациями муниципальных и городских округов Ставропольского края проводился мониторинг детских игровых и спортивных площадок на предмет соответствия их конструкций требованиям безопасности и технических регламентов.

По данным администраций муниципальных и городских округов, рабочими группами с привлечением представителей территориальных управлений администраций, управляющих компаний, отделов жилищно-коммунального хозяйства, родительской общественности, Советов отцов, было обследовано 3 222 площадки из 3 308 детских игровых и спортивных площадок различной ведомственной принадлежности, расположенных на территории края.

Рабочими группами муниципалитетов и сотрудниками аппарата Уполномоченного были выявлены повреждения конструкций оборудования (отсутствие креплений и болтов, сидений на качелях, качелях-балансирах и лавочках; нарушение целостности лакокрасочного покрытия металлических элементов, следов коррозии (ржавчины); расслоение деревянных поверхностей детского игрового оборудования; наличие зазоров между землей и бортами песочниц), отсутствие информационных табличек с правилами и возрастными ограничениями при использовании оборудования, номерами телефонов служб спасения и скорой помощи, номерами телефонов службы, отвечающей за эксплуатацию площадки. Большая часть размещенного детского игрового и спортивного оборудования не сертифицирована.

В рамках проведения проверки соблюдения прав детей на отдых и оздоровление органами прокуратуры края вышеуказанные нарушения были зафиксированы на 2 204 площадках.

Наибольшее число детских игровых и спортивных площадок, не соответствующих требованиям безопасности, находится в Благодарненском, Ипатовском, Новоалександровском, Петровском, Советском, Степновском, Георгиевском и Минераловодском городских и муниципальных округах, гг. Кисловодске, Пятигорске и Ставрополе.

Серьезной проблемой является и наличие в территориях края установленных без согласования, а также бесхозных и (или) изношенных детских игровых площадок и иных самовольно возведенных объектов. Органами прокуратуры Ставропольского края в прошлом году были выявлены 479 бесхозных площадок.

В целях устранения выявленных нарушений в 2022 году прокурорами были внесены 275 представлений, в отношении должностных лиц возбуждены 17 дел об административных правонарушениях, в суд направлены 52 исковых заявления.

В результате принятых мер прокурорского реагирования 478 детских и спортивных площадок были приведены в соответствие с требованиями действующего законодательства.

В муниципальных и городских округах края начата работа по установлению собственников площадок, инвентаризации детского игрового и спортивного оборудования на площадках и приведению его в надлежащее состояние.

С учетом вышеизложенного Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления продолжить работу по инвентаризации всех детских игровых и спортивных площадок в территориях, проверке установленного на них оборудования на предмет соответствия требованиям безопасности и принятию мер к устранению выявленных нарушений, в том числе по демонтажу оборудования, которое может представлять реальную опасность для детей.

Безопасность детства

В Ставропольском крае в 33 муниципальных образованиях региона ежегодно по инициативе аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка проводится Всероссийская акция «Безопасность детства» (летний и зимний этапы) (далее – Акция) с участием представителей ГУ МЧС России по Ставропольскому краю, ГУ МВД России по Ставропольскому краю, УГИБДД ГУ МВД России по

Ставропольскому краю, общественной организации «Совет отцов Ставропольского края», «Молодежка ОНФ», администрациями муниципальных образований края, казачества и волонтерами.

В рамках Акции в муниципальных и городских округах края были созданы рабочие группы по реализации плана мероприятий, направленного на предупреждение детского травматизма в результате падения из окна, пожаров, дорожно-транспортных происшествий, несчастных случаев на водных и иных опасных объектах, утверждены маршруты патрулирования объектов, представляющих угрозу для здоровья детей, скопления мест несовершеннолетних, а также актуализированы реестры опасных объектов, заброшенных, аварийных, недостроенных зданий и сооружений.

В период проведения Акции его участниками были организованы рейдовые мероприятия, с соблюдением правил безопасности в условиях режима повышенной готовности, направленные на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

В межведомственных рейдах, в которых приняло участие более 5 тысяч человек, проверено 16 419 объектов. Среди них: торгово-развлекательные центры, парки и скверы, объекты зимнего отдыха детей и семей с детьми, водные объекты, пришкольные территории, недостроенные и заброшенные сооружения, чердачные и подвальные помещения, детские и спортивные площадки, пожароопасные места проживания семей с детьми, в том числе многодетных семей и неблагополучных и др.

По итогам проведения рейдовых мероприятий участниками Акции было выявлено 1 549 объектов с нарушениями, составлены Акты обследования территорий и сформированы реестры потенциально опасных для жизни и здоровья несовершеннолетних детей объектов.

Выявленные опасные объекты были поставлены на особый контроль в администрациях муниципальных образований края. В территориях края регулярно проводилась работа по устранению опасных объектов, установлению предупреждающих табличек «Осторожно. Опасно!», «Опасный объект», сигнальной ленты. Кроме того, участники Акции осуществляли патрулирование таких объектов с целью недопущения нахождения на них несовершеннолетних детей.

Благодаря совместным усилиям участников Акции выявленные нарушения удалось устранить на 1 403 объектах.

В период проведения Акции Уполномоченным в муниципальные и городские округа края, ГУ МЧС России по Ставропольскому краю, ГУ МВД России по Ставропольскому краю, общественную организацию «Совет отцов Ставропольского края», «Молодежка ОНФ» были направлены письма:

- о принятии мер, направленных на предупреждение гибели и травмирования детей на различных видах объектов, в том числе в результате падения из окна;

- о проведении дополнительных рейдовых мероприятий по выявлению травмоопасного оборудования на детских и спортивных площадках, заброшенных и аварийных зданий и сооружений и принятию мер по их устранению;

- о проведении разъяснительной работы с населением, родителями и детьми о мерах безопасности;

- об организации с родителями и детьми работы по вопросу занятости и отдыха несовершеннолетних;

- о размещении информационных материалов (памятки, социальные ролики) со ссылками в родительских чатах, на сайтах администраций муниципальных образований края, школ, детских садов, пришкольных лагерях с дневным пребыванием, загородных лагерях, учреждений дополнительного образования, учреждений культуры и спорта и др.

Кроме того, каждого 10 числа месяца в крае проводились мероприятия, посвященные Единому дню безопасности, в которых активно участвовали представители правоохранительных органов, МЧС, ГИБДД, органов местного самоуправления, Советы отцов и «Молодежка ОНФ». Рейды прошли в оздоровительных, загородных и пришкольных лагерях, учреждениях культуры, дошкольных учреждениях края, по месту жительства ребятам были продемонстрированы видеоролики на тему: «Отдых детей в летний период, правила поведения в природной среде, в том числе на водных объектах», «Действия при возникновении чрезвычайных ситуаций», Проведены игры с туристической направленностью под наименованием «Природа», «Новый год без опасностей», мастер-классы, конкурсы рисунков на тему: «Опасность!», «Мое безопасное лето», «Внимание! Дорога!», «Каникулы – это безопасно и здорово» и др., а также профилактические беседы на тему пожарной, дорожной безопасности и правила поведения детей на воде. В

мероприятиях приняли участие более 100 тысяч детей. Все мероприятия освещались в СМИ.

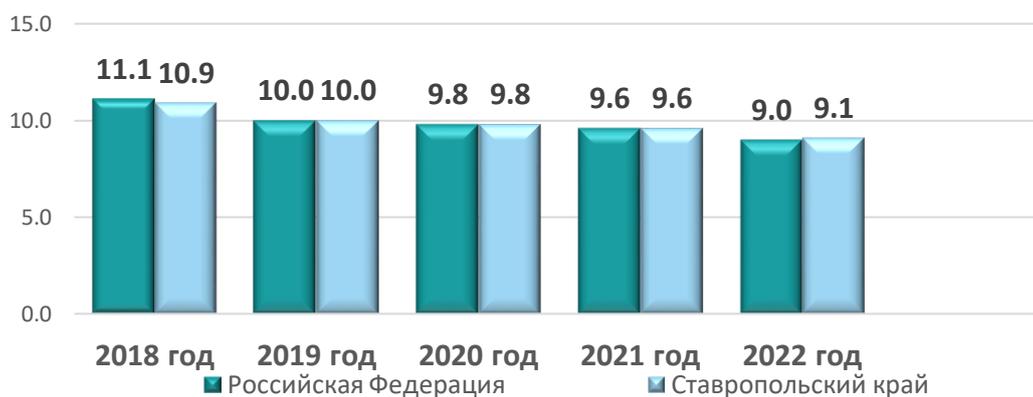
В рамках Акции в аппарате Уполномоченного создана «горячая линия», на которую поступали многочисленные звонки от граждан с информацией о местах отдыха детей и объектах, представляющих опасность. Все звонки были обработаны и обобщены, по многим из них были приняты соответствующие меры в части устранения выявленных недостатков. Также информация об опасных объектах поступала и на мобильное приложение «Безопасность детства» к сайту общественной организации «Совет отцов Ставропольского края».

4.2. Право детей на охрану здоровья и медицинское сопровождение

В целях повышения качества и доступности медицинской помощи детям, профилактики и снижения детской и подростковой заболеваемости и смертности, развития материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций в регионе, развития акушерской помощи женщинам реализуются мероприятия «Программы развития детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям, в Ставропольском крае», утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 17.06.2019 № 267-п и Регионального проекта «Развитие детского здравоохранения Ставропольского края, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», утвержденного советом при Губернаторе Ставропольского края по проектной деятельности (протокол от 13.12.2018 № 4).

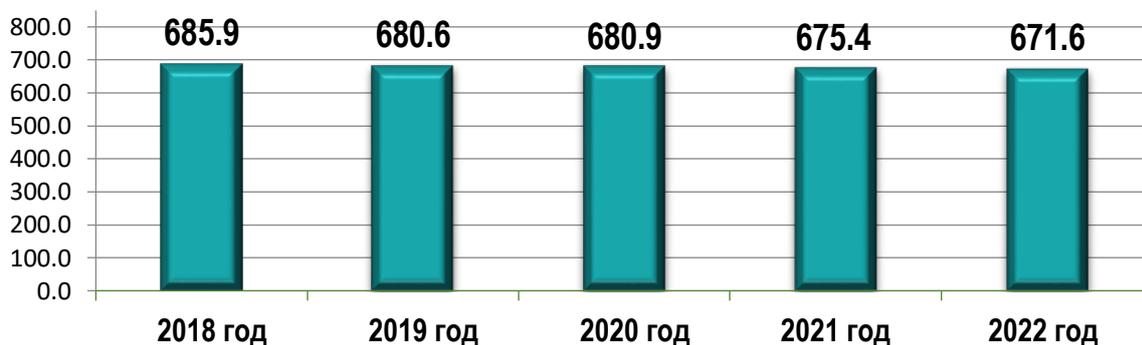
По оперативным данным минздрава края, в Ставропольском крае в 2022 году родилось 25 332 ребенка (в 2021 г. – 26 650 детей, в 2020 г. – 27 487 детей, в 2019 г. – 27 983 ребенка). Необходимо отметить, что снижение уровня рождаемости характерно и в целом для Российской Федерации. При этом процент снижения уровня рождаемости в регионе не превышает общероссийский. По данным отраслевой статистики число родившихся в Российской Федерации по итогам 2022 года составило 1 306 162 чел., что на 6,9 % меньше, чем в 2021 году (в 2021 г. – 1 402 834 чел.).

**Динамика рождаемости в России и Ставропольском крае
за 2018-2022 гг., на 1 000 населения**



При анализе причин снижения рождаемости установлено, что количество женщин фертильного возраста, проживающих в Ставропольском крае, с 2020 года сократилось на 1,37% и составило 671 550 человек.

**Сведения о численности женщин фертильного возраста
за 2018 по 2022 гг. по Ставропольскому краю, чел.**



Важным критерием оценки эффективности репродуктивно-демографического развития и деятельности системы здравоохранения является коэффициент младенческой смертности. В крае удалось добиться снижения уровня младенческой смертности, в том числе и в результате своевременного диагностирования состояния здоровья беременных женщин, пренатальной диагностики, внедрения современных технологий выхаживания новорожденных, повышения уровня квалификации медицинских работников.

В 2022 году отмечено снижение показателя младенческой смертности на 12,9 % по сравнению с 2021 годом и на 22,9% ниже

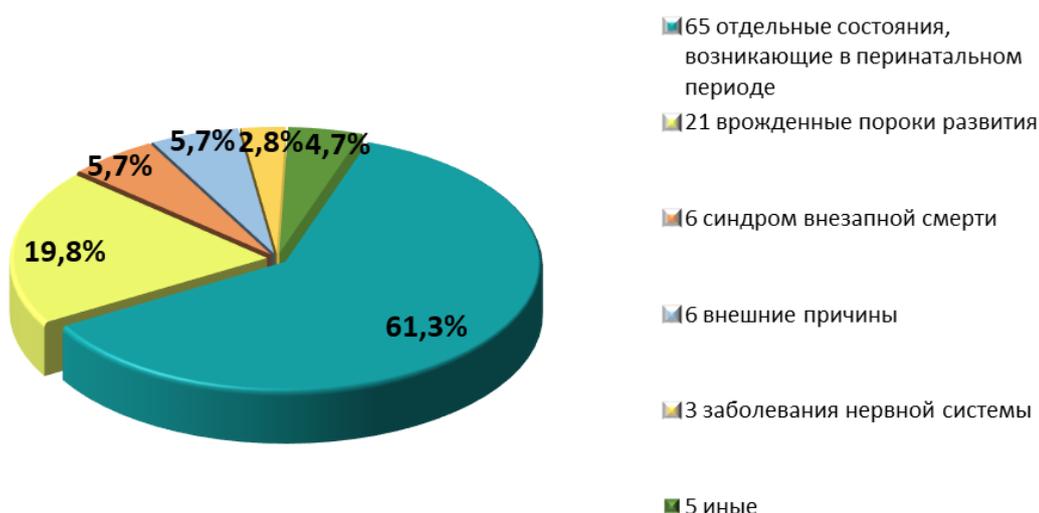
планового показателя, предусмотренного Региональным проектом. Вместе с тем он остается выше общероссийского показателя на 4,5%.

**Показатели детской смертности в Ставропольском крае
за 2017-2022 гг., чел. на 1 000 населения**

Показатель	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Младенческая смертность (количество умерших до 1 года на 1 000 рожденных живыми)	6,7	5,7	5,0	5,4	4,7
Детская смертность 0-4 года (количество умерших в возрасте 0-4 года на 1 000 рожденных живыми)	8,3	7,5	6,1	6,4	6,0
Детская смертность 0-17 лет (количество умерших в возрасте 0-17 лет на 1 000 рожденных живыми)	12,0	11,5	9,6	11,3	9,9

В структуре причин смертности детей первого года жизни, наибольший удельный вес составляют отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде, и врожденные пороки развития.

**Структура причин смертности детей первого года жизни
в Ставропольском крае в 2022 году, количество случаев**



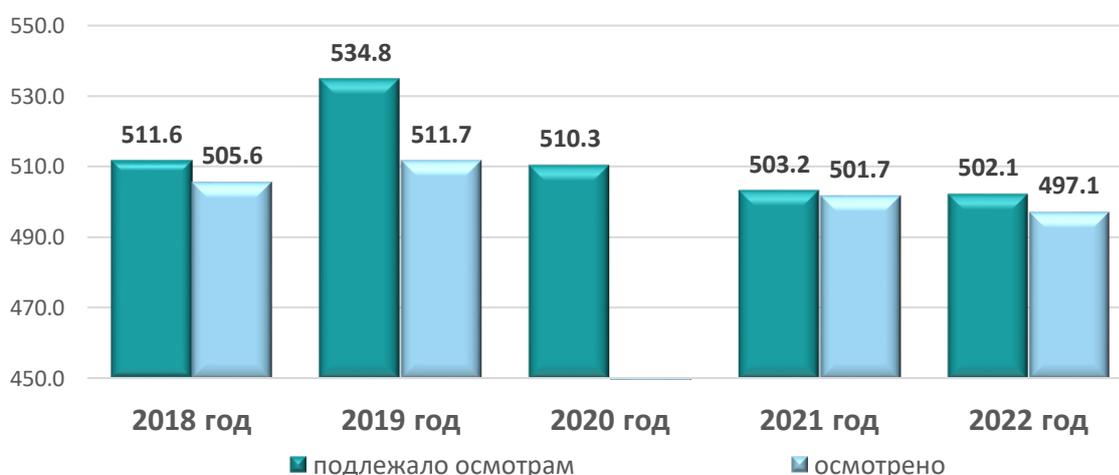
**Структура причин смертности детей
в Ставропольском крае в возрасте от 1 до 17 лет в 2022 году,
количество случаев**



В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, раннего выявления патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития, немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, а также определения групп здоровья и выработки рекомендаций для несовершеннолетних и их родителей или иных законных представителей проводятся профилактические медицинские осмотры несовершеннолетних.

За 12 месяцев 2022 года прошли профилактические осмотры 497 126 детей и подростков в возрасте от 0 до 17 лет.

**Сведения о профилактических осмотрах
несовершеннолетних от 0 до 17 лет за 2018-2022 гг., чел.**



**Группы несовершеннолетних детей
по состоянию здоровья в 2021-2022 гг., чел.**

№ п/п	Группы несовершеннолетних по состоянию здоровья	2021 год	2022 год	%
1.	Численность несовершеннолетних с I-ой группой здоровья	161 159	159 157	32,0%
2.	Численность несовершеннолетних с II-ой группой здоровья	281 840	282 942	56,9%
3.	Численность несовершеннолетних с III-ой группой здоровья	52 982	47 133	9,5%
4.	Численность несовершеннолетних с IV-ой группой здоровья	1 452	975	0,2%
5.	Численность несовершеннолетних с V-ой группой здоровья	4 221	6 919	1,4%

Особое внимание уделяется раннему выявлению заболеваний у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В Ставропольском крае ежегодно в период с марта по декабрь проводится диспансеризация детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство) в приемную или патронатную семью.

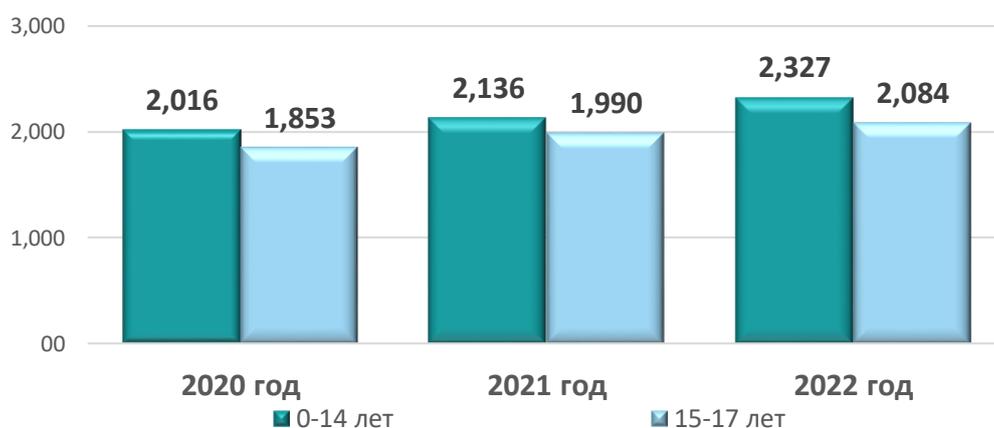
В 2022 году было запланировано провести диспансеризацию 5 758 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пребывающих в стационарных учреждениях и переданных на различные формы семейного устройства. Фактически были осмотрены 6 037 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе: 2 711 детей, находящихся в детских учреждениях, и 3 326 детей из замещающих семей, что составило 104,8% от годового плана. Дополнительные консультации и исследования были проведены для 2 507 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Группы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по состоянию здоровья в 2021-2022 гг., чел.

№ п/п	Группы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по состоянию здоровья	2021 год	2022 год	%
1.	Численность детей с I-ой группой здоровья	636	535	8,86%
2.	Численность детей с II-ой группой здоровья	2 428	2595	42,98%
3.	Численность детей с III-ой группой здоровья	1 818	1772	29,35%
4.	Численность детей с IV-ой группой здоровья	147	156	2,58%
5.	Численность детей с V-ой группой здоровья	963	979	16,22%

На протяжении последних трех лет в регионе отмечается тенденция роста показателя общей заболеваемости как среди детей, так и среди подростков.

Показатель общей заболеваемости детей (0-14 лет) и подростков (15-17 лет) за 2020-2022 гг., на 1 000 детского населения



Сведения о первичной заболеваемости несовершеннолетних за 2018-2022 гг. на 1 000 детского населения

Показатель	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Дети 0-14 лет	1413,44	1544,28	1601,02	1673,45	1830,77
Дети 15-17 лет	1184,12	1304,98	1259,05	1350,1	1453,16

При анализе показателей общей заболеваемости детского населения Ставропольского края отмечен их рост по основным классам заболеваний. Так, в возрасте от 0 до 14 лет ведущее место занимают болезни органов

дыхания – 139 742,3 на 100 тысяч населения соответствующего возраста, рост в сравнении с 2020 годом на 14,2%. На втором месте болезни органов пищеварения – 13 883,6 на 100 тысяч детского населения (в 2020 г. – 11 459,6 на 100 тысяч населения, + 21,15%). На третьем месте находятся болезни нервной системы – 10 921,6 на 100 тысяч детского населения (в 2020 г. – 9 999,7 на 100 тысяч населения, + 9,22%).

Первое место среди показателей общей заболеваемости подростков (15-17 лет) также занимают болезни органов дыхания – 90 314,43 на 100 тысяч населения соответствующего возраста. В сравнении с 2020 годом (79 427 на 100 тысяч населения) показатель возрос на 13,71%. На втором месте находятся болезни костно-мышечной системы – 14 140,8 на 100 тысяч подросткового населения (в 2020 г. – 11 340,8 на 100 тысяч населения, + 24,69%). Третье место занимают болезни органов пищеварения – 14 096,8 на 100 тысяч подросткового населения (в 2020 г. – 13 761,5 на 100 тысяч населения, +2,44%).

С 2020 года наблюдается тенденция к ежегодному увеличению числа детей, заболевших сахарным диабетом.

Количество несовершеннолетних, которым диагностирован диабет в 2020-2022 гг., чел.

№ п/п	Показатель	2020 год	2021 год	2022 год	
1.	Сахарный диабет	1 022	1 109	1 194	
2.	в том числе	до 14 лет (вкл.)	666	774	771
		15-17 лет (вкл.)	356	335	423
3.	В том числе сахарный диабет I типа	912	1 076	1 075	
4.	Несовершеннолетние, которым сахарный диабет диагностирован впервые	154	200	213	
5.	Несахарный диабет	8	8	9	

На учете в эндокринологических кабинетах в государственных медицинских организациях Ставропольского края по состоянию на 01.01.2023 года состоят 964 ребенка, страдающих сахарным диабетом, из них 958 детей с сахарным диабетом I типа.

Общий объем средств, предусмотренный в федеральном бюджете в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации для реализации программы обеспечения необходимыми лекарственными препаратами зависит от количества льготников, оставивших за собой право

на получение социального пакета, и утверждаемого Правительством Российской Федерации подушевого норматива. Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 09.05.2022 № 841 с 01 февраля 2022 года он составляет 1 007,90 руб. в месяц на одного льготника.

В соответствии с Постановлением Правительства Ставропольского края от 25.10.2021 № 539-п «О внесении изменения в Перечень лекарственных препаратов и медицинских изделий, предоставляемых гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями, утвержденный постановлением Правительства Ставропольского края от 19 апреля 2006 г. № 49-п» в 2022 году на обеспечение детей системами непрерывного мониторинга уровня глюкозы (далее – СНМГ) из краевого бюджета было выделено 89 млн. 391 тыс. рублей. Обеспечены СНМГ 951 детей-инвалидов, больных сахарным диабетом из расчета 14+2 датчиков СНМГ на каждого ребенка в год.

Вместе с тем, как показывают проверки, проведенные органами прокуратуры Ставропольского края, в 2022 году в связи с ненадлежащим планированием расходов на приобретение медицинских изделий и непринятием минздравом края своевременных мер для их закупки, имелись перебои в обеспечении 175 детей с установленной инсулиновой помпой, необходимыми расходными материалами.

В этой связи прокуратурой были внесены представления министру здравоохранения края, по результатам рассмотрения которых несовершеннолетние были обеспечены необходимыми медицинскими препаратами и изделиями, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

О проблемах, связанных со своевременным обеспечением детей, страдающих сахарным диабетом, свидетельствуют и обращения граждан к Уполномоченному.

Так, в августе 2022 года к Уполномоченному обратилась гражданка Е. по вопросу обеспечения своей несовершеннолетней дочери, 2011 года рождения, расходными материалами к инсулиновой помпе.

Как сообщила заявительница, ее дочери, больной сахарным диабетом и являющейся ребенком-инвалидом, не были своевременно предоставлены расходные материалы к ранее установленной инсулиновой помпе.

В целях восстановления нарушенных прав ребенка-инвалида Уполномоченным был направлен запрос в минздрав края.

По сообщению заместителя министра здравоохранения Ставропольского края, задержка обеспечения граждан расходными материалами для инсулиновых помп была связана с тем, что электронные аукционы на закупку медицинских изделий для льготных категорий граждан, размещенные в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» были признаны несостоявшимися.

В целях скорейшего восстановления законных прав пациентов минздравом края было принято решение о проведении закупки другим (неконкурентным) способом у единственного поставщика, срок проведения которой в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» значительно короче.

Ребенок был обеспечен необходимыми расходными материалами к инсулиновой помпе в кратчайшие сроки. Вопрос дальнейшего предоставления девочке расходных материалов к инсулиновой помпе был взят на контроль минздравом края.

По данным общедоступной Федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов» (<https://sfri.ru>), на начало 2023 года в Российской Федерации проживали 716 962 ребенка-инвалида, из них 136 781 ребенок-инвалид – в субъектах, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа (19,1% от общего числа детей-инвалидов).

По сведениям, представленным ОПФР по Ставропольскому краю, на территории края в 2022 году проживали и получали социальные выплаты 14 156 детей-инвалидов, что составляет 2,43% от общей численности детского населения края (583 431 ребенок).

В Ставропольском крае, как и в целом в России, наблюдается неуклонный рост числа детей-инвалидов. За последнее десятилетие данный показатель увеличился на 54% (с 9 189 детей в 2013 году до 14 156 детей в 2022 году). Среди факторов, оказывающих влияние на рост численности детей-инвалидов, следует отметить совершенствование диагностики, а также выхаживание детей с экстремально низкой массой тела и тяжелыми врожденными пороками.

Большинство проживающих в регионе детей-инвалидов воспитываются в семьях. Так, по данным ОПФР по Ставропольскому краю в 2022 году ежемесячные выплаты по уходу за ребенком-инвалидом получали 10 893 неработающих родителей (усыновителей) и 88 опекунов (попечителей), которым выплачивались ежемесячные выплаты в размере 10 000 рублей. Иным 1 552 родственникам несовершеннолетних, ухаживающим за детьми-инвалидами, осуществлялись выплаты в сумме 1 200 рублей. Общая сумма произведенных в отчетном году выплат гражданам, ухаживающим за детьми-инвалидами, составила 1 340 млн. 68 тыс. рублей.

Согласно данным ФКУ «ГБ МСЭ по Ставропольскому краю» в прошедшем году были освидетельствованы 8 417 детей в возрасте до 18 лет, что на 3,9% больше чем в 2021 году (8 104 ребенка).

**Данные о численности детей-инвалидов
в Ставропольском крае за 2020-2022 гг., чел.**

№ п/п	Показатель	2020 год	2021 год	2022 год
1.	Общая численность освидетельствований детей	7 138	8 104	8 417
2.	Численность детей признанных инвалидами впервые	1 662	1 691	1 533
3.	Количество детей-инвалидов, которым инвалидность установлена повторно	4 213	5 847	5 862
4.	Количество детей, которым отказано в установлении инвалидности, из них:	134	172	596
5.	Количество детей-инвалидов, которым инвалидность снята в период прохождения переосвидетельствования	134	0	330

Отказано в установлении инвалидности 596 несовершеннолетним (19,1% от общего числа освидетельствованных). Родителями (законными представителями) было подано 195 жалоб о несогласии с решениями об отказе в признании ребенка инвалидом, по результатам рассмотрения которых 17 решений было изменено.

В структуре причин первичной инвалидности детей в возрасте от 0 до 18 лет по обусловившему ее заболеванию первое ранговое место принадлежит психическим расстройствам и расстройствам поведения, второе – болезням нервной системы, третье – врожденным аномалиям, деформациям и хромосомным нарушениям. Эти 3 класса заболеваний

определяют основную структуру причин детской инвалидности, составляя в ней 65,5%.

В 2022 году в педиатрических бюро МСЭ с целью установления инвалидности было переосвидетельствовано 6 604 несовершеннолетних.

***Переосвидетельствований детей-инвалидов
в возрасте до 18 лет в Ставропольском крае за 2020 – 2022 гг., чел.***

№ п/п	Результаты переосвидетельствования	2020 год	2021 год	2022 год
1.	Переосвидетельствовано всего детей, из них:	5 330	6 235	6 604
2.	для определения инвалидности	4 238	5 847	6 192
3.	Признаны инвалидами повторно по категории ребенок-инвалид	4 213	5 847	5 862
4.	из числа повторно признанных инвалидами категория ребенок-инвалид установлена до достижения ребенком возраста 18 лет	1 044	925	821
5.	Количество детей-инвалидов, которым снята инвалидность в период прохождения переосвидетельствования	25	0	330

Стойкий характер нарушений здоровья детей-инвалидов влечет за собой необходимость реализации системных мероприятий в области социальной защиты, образования, физической культуры и спорта, для развития сохранных или потенциальных возможностей и способностей в целях их дальнейшей успешной социализации.

Вопросам защиты прав детей-инвалидов и детей с ОВЗ, создания комфортных условий для их жизнедеятельности, социализации и дальнейшей подготовки ко взрослой самостоятельной жизни был посвящен XIX Всероссийский съезд Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации, в котором Уполномоченный принял участие.

В качестве одного из ключевых вопросов, требующих консолидированных решений органов власти, Уполномоченных по правам ребенка, институтов гражданского общества, участники съезда отметили необходимость развития ранней помощи детям и их семьям.

В регионе разработана и утверждена «Модель межведомственного взаимодействия при оказании ранней помощи детям с нарушениями развития или высоким риском возникновения нарушения развития и их родителям (законным представителям) в Ставропольском крае».

Услуги по ранней помощи детям в возрасте от 0 до 3 лет, имеющим ограничения жизнедеятельности, и их семьям оказываются организациями различной ведомственной принадлежности, в том числе 42 учреждениями, действующими в сфере охраны здоровья населения.

Дети с выявленными патологиями ставятся на диспансерный учет в медицинской организации, для них разрабатывается индивидуальная программа ранней помощи, в мероприятия которой входят медикаментозное лечение, ЛФК, массаж, физиотерапевтическое лечение, занятия с логопедом/дефектологом, консультация психолога, психиатра, невролога и других специалистов по показаниям.

Важнейшей составляющей реабилитации является обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации, которые обеспечивают компенсацию или устранение стойких ограничений их жизнедеятельности.

По данным Фонда социального страхования, в 2022 году нуждался в обеспечении технических средств реабилитации и протезно-ортопедических изделий (далее – ТСР и ПОИ) 3 761 ребенок-инвалид, из них 1 172 ребенка-инвалида, подавших заявления в отчетном году. Для исполнения 5 059 поступивших заявок Фондом социального страхования было заключено 296 государственных контрактов на общую сумму 552 млн. 994 тыс. рублей, из них 10 контрактов по отдельным закупкам для детей с индивидуальными особенностями на общую сумму 8 млн.857 тыс. рублей.

В отчетный период 1 930 детей-инвалидов были обеспечены 1 084 596 ТСР и ПОИ, из них 1 135 детей протезами и ПОИ, 1 158 – абсорбирующим бельем, 238 – кресло-колясками, 180 – ТСР для детей-инвалидов с нарушениями слуха, 16 – ТСР для детей-инвалидов с нарушениями зрения.

В 2022 году в адрес Уполномоченного обращались 4 законных представителя детей-инвалидов по вопросам оказания содействия в обеспечении детей-инвалидов ТСР и ПОИ либо компенсации расходов на их приобретение.

В двух случаях для решения вопроса о приобретении детям дорогостоящих протезов с микропроцессорным управлением требовалось внесение изменений в индивидуальные программы реабилитации и абилитации. Уполномоченным были даны соответствующие

рекомендации родителям несовершеннолетних, оказано содействие в сборе необходимых документов через ООО «Центр протезирования».

После получения новых индивидуальных программ реабилитации и абилитации несовершеннолетней К. в августе 2022 года был обеспечен косметическим протезом стоимостью 104 тыс. руб., а в ноябре 2022 года ему приобретен протез плеча с микропроцессорным управлением стоимостью 2 млн. 968 тыс. рублей.

Малолетняя С. была обеспечена протезом бедра для купания стоимостью 530 тыс. рублей, креслом-коляской стоимостью 75 тыс. рублей. Вопрос обеспечения девочки дорогостоящим электромеханическим протезом будет рассмотрен после того как ребенок обучится использовать более простой протез.

Анализ обращений, поступивших к Уполномоченному по вопросам, связанным с реализацией прав детей на оказание своевременной квалифицированной помощи, позволяет сделать вывод об актуальности проблемы дефицита медицинских кадров. Обеспечение детей доступной и качественной медицинской помощью напрямую зависит от укомплектованности медицинской организации необходимым числом квалифицированных, в том числе узких специалистов.

В Ставропольском крае первичную медико-санитарную помощь детям в амбулаторных условиях оказывают 39 медицинских организаций, в том числе: 3 самостоятельных детских поликлиники, 2 консультативно-диагностических центра для детей, 17 детских поликлиник и 19 детских поликлинических отделений, входящих в структуру медицинских организаций. Плановая мощность данных медицинских организаций составляет 8 567 посещений в смену.

Также в регионе функционируют 1 краевая детская клиническая больница и 4 детских городских больницы.

По информации минздрава края, на начало 2023 года в медицинских организациях работало 786 врачей-педиатров и 568 медицинских сестер врачей-педиатров участковых. Таким образом, с учетом фактического совместительства работников отрасль здравоохранения Ставропольского края укомплектована врачами-педиатрами на 86,5%, средним медицинским персоналом, работающим с врачами педиатрами, на 92,7%.

Потребность государственной системы здравоохранения Ставропольского края во врачах-педиатрах составляет 40 специалистов. Также востребованы узкие специалисты: урологи-андрологи (детские),

детские онкологи, детские эндокринологи, детские хирурги и кардиологи. Потребность в среднем медицинском персонале, работающем с врачами-педиатрами – 30 специалистов.

Наиболее востребованы указанные специалисты в сельских населенных пунктах Ставропольского края.

Основной мерой по укомплектованию медицинских организаций края медицинскими работниками, в том числе и детскими врачами, является организация целевого обучения по врачебным специальностям.

В 2022 году 32 выпускника, окончивших целевое обучение по специальности «Педиатрия» в ФГБОУ ВО «Ставропольский государственный медицинский университет» Минздрава России, приступили к работе в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Ставропольского края.

Необходимо отметить, что проблема дефицита врачей и среднего медицинского персонала, особенно в первичном звене и в медицинских организациях в сельской местности, характерна для большинства регионов Российской Федерации.

В целях решения проблемы острой нехватки специалистов в сельской местности в России с 2012 году реализуются мероприятия государственной программы «Земский доктор», основной задачей которой является привлечение молодых медицинских работников в сельские и отдаленные районы.

В 2022 году в рамках реализации указанной программы в Ставропольском крае было привлечено 10 участковых врачей-педиатров. Реализация программы «Земский доктор» будет продолжена в крае в 2023 году.

Медицинские организации государственной системы здравоохранения Ставропольского края оказывают необходимую медицинскую помощь несовершеннолетним, прибывшим из Донецкой Народной и Луганской Народной Республик, а также других районов Украины, в том числе экстренную и неотложную медицинскую помощь.

В 2022 году с начала специальной военной операции за оказанием медицинской помощи обратились 2 560 несовершеннолетних, прибывших из Донецкой Народной и Луганской Народной Республик, а также других районов Украины. Из них 99 несовершеннолетних были госпитализированы и прошли необходимый курс лечения в условиях стационара.

На контроле Уполномоченного находился вопрос лекарственного обеспечения льготных категорий детей, в том числе детей-инвалидов и детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями.

По состоянию на 01.01.2023 года в региональном сегменте Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, находятся 131 ребенок (в 2021 году – 129 детей).

Количество несовершеннолетних, страдающих орфанными заболеваниями в 2020-2022 гг., чел.

№ п/п	Наименование заболевания	2020 год	2021 год	2022 год
1	Фенилкетонурия	68	61	61
2	Преждевременная половая зрелость центрального происхождения	8	9	9
3	Незавершенный остеогенез	10	8	8
4	Гомоцистинурия	1	0	0
5	Нарушения обмена меди (болезнь Вильсона)	0	1	1
6	Галактоземия	9	8	8
7	Легочная (артериальная) гипертензия (идеопатическая) (первичная)	5	5	4
8	Идиопатическая тромбоцитопеническая пурпура	32	35	36
9	Другие виды нарушений обмена аминокислот с разветвленной цепью (изовалериановая ацидемия, метилмалоновая ацидемия, пропионовая ацидемия)	1	2	2
10	Дефект в системе комплемента	0	0	2
11	Иные	1	0	0
12	Итого:	135	129	131

По данным минздрава края, в 2022 году все дети были обеспечены лекарственными препаратами и специализированным лечебным питанием в полном объеме. Из краевого бюджета на закупку лекарственных препаратов и специализированных продуктов лечебного питания для граждан, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, в том числе детей, было выделено 310 млн. 880 тыс. рублей.

В целях реализации дополнительного механизма оказания медицинской помощи детям с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, обеспечения таких детей лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, техническими средствами реабилитации, не

входящими в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 05.01.2021 № 16 был создан Фонд поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра» (далее – Фонд «Круг добра»).

При содействии Фонда «Круг добра» 56 детей, страдающих орфанными заболеваниями по 20 нозологиям, получили необходимые им лекарственные средства на сумму около 1 миллиарда рублей. В их числе и дети с таким диагнозом, как спинальная мышечная атрофия.

В территориальном регистре пациентов Ставропольского края, страдающих СМА, зарегистрировано 33 ребенка, из них 1 ребенку диагноз установлен в 2022 году. В 2021 году под наблюдением состояло 32 ребенка, в 2020 году – 28 детей.

В 2022 году Фондом «Круг добра» в Ставропольский край были поставлены лекарственные препараты «Спинраза» (Нусинерсен) для 17 детей, «Эврисди» (Рисдиплам) для 4 детей с диагнозом СМА в количестве необходимом для проведения непрерывного курса лечения (согласно дозам, рекомендуемым федеральными медицинскими организациями). Препарат «Золгенсма» вводился 3 детям на базе федеральных медицинских организаций.

Обращений к Уполномоченному по вопросам оказания медицинской помощи и лекарственному обеспечению детей, имеющих диагноз СМА, в 2022 году не поступало.

Особое внимание Уполномоченного уделяется детям, нуждающимся в оказании паллиативной помощи.

Минздравом края ведется регистр детей, нуждающихся в паллиативной помощи, в котором содержатся сведения о ребенке, его законных представителях, диагнозе, информация о проводимом лечении, дате проведения врачебной комиссии, а также информация о потребности в медицинских изделиях. Данные регистра обновляются еженедельно.

По состоянию на 01.01.2023 года в регистре Ставропольского края содержались сведения о 181 ребенке, нуждающемся в оказании паллиативной помощи. В 2021 году по данным краевого регистра в паллиативной помощи нуждался 161 ребенок, в 2020 году – 41 ребенок.

По данным государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в паллиативной помощи в 2022 году

нуждались 25 воспитанников учреждений, в 2021 году – 28 воспитанников, в 2020 году – 18 воспитанников.

Таким образом, можно сделать вывод о ежегодном росте числа выявленных детей, которые нуждаются в оказании паллиативной медицинской помощи.

Лицензию на оказание паллиативной медицинской помощи детям по состоянию на 01.01.2023 г. имеют следующие медицинские организации: ГБУЗ СК «Минераловодская районная больница» (в амбулаторных и стационарных условиях, отделение выездной патронажной службы); ГБУЗ СК «Городская детская клиническая больница имени Г.К. Филиппского» города Ставрополя (отделение выездной патронажной службы); ГБУЗ СК «Ставропольский краевой клинический перинатальный центр № 1» (в стационарных условиях) и ГКУЗ СК «Ставропольский специализированный дом ребенка для детей с органическим поражением центральной нервной системы, с нарушением психики» (в стационарных условиях и условиях дневного стационара).

На базе ГБУЗ СК «Минераловодская районная больница» действует отделение паллиативной медицинской помощи детям (20 коек). Открытие коек с респираторной поддержкой запланировано в 2023-2024 гг. В 2022 году медицинскую помощь в условиях стационара получили 162 ребенка. Средняя длительность пребывания детей в отделении паллиативной помощи детям составляет 30 дней, при необходимости дальнейшее пребывание определяется решением врачебной комиссии.

В ГБУЗ СК «Ставропольский краевой клинический перинатальный центр № 1» с 2021 года функционируют 4 койки для оказания паллиативной помощи детям. В условиях данной медицинской организации паллиативная медицинская помощь в 2022 году была оказана 20 детям.

В соответствии с приказом минздрава края от 17.03.2022 №01-05/215 «Об организации отделений выездной патронажной паллиативной медицинской помощи населению Ставропольского края» для оказания паллиативной помощи детскому населению Ставропольского края в амбулаторных условиях с 1 июля 2022 года функционирует отделение выездной патронажной паллиативной помощи детям на базе ГБУЗ СК «Минераловодская районная больница». В 2022 году специалистами отделения выездной патронажной паллиативной помощи детям проведено 830 выездов.

С 1 января 2023 года открыто и функционирует отделение выездной патронажной паллиативной помощи детям на базе ГБУЗ СК «Городская детская клиническая больница имени Г.К. Филиппского» города Ставрополя.

Медицинскими изделиями для использования на дому в 2022 году было обеспечено 60 детей, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, на общую сумму 20 млн. 824 тыс. рублей (в 2021 году обеспечен 31 ребенок на общую сумму 14 млн. 88 тыс. рублей).

Вместе с тем в ходе проверки, проведенной прокуратурой Ставропольского края, были выявлены нарушения при обеспечении двух детей-инвалидов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, необходимыми медицинскими изделиями.

По результатам рассмотрения минздравом края представления заместителя прокурора края выявленные нарушения были устранены, заведующий детской поликлиникой ГБУЗ СК «Минераловодская районная больница» привлечен к дисциплинарной ответственности.

Необходимо отметить, что паллиативная помощь детям должна основываться на мультидисциплинарном подходе и включать в себя, помимо медицинских услуг, социальные услуги по предоставлению родителям кратковременного присмотра за тяжелобольным ребенком на дому, психологическую, духовную, юридическую и волонтерскую помощь, а также организацию досуговых, творческих, просветительских мероприятий и занятий с ребенком.

Так, благодаря привлечению подготовленных волонтеров и социально ориентированных некоммерческих организаций, может быть значительно повышено качество жизни как детей с неизлечимыми заболеваниями, так и членов их семьи.

Однако до настоящего времени в Ставропольском крае наиболее развитым компонентом в системе оказания паллиативной помощи детям является медицинская составляющая. Образовательные организации и организации социальной защиты населения практически не принимают участия в оказании помощи детям с паллиативным статусом.

В целях обеспечения прав детей на охрану здоровья и медицинскую помощь Уполномоченный считает необходимым рекомендовать минздраву края:

- продолжить работу по своевременному и полному укомплектованию медицинских организаций края квалифицированными кадрами;
- принять меры по организации бесперебойного и своевременного обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями льготных категорий граждан;
- продолжить реализацию мероприятий по развитию инфраструктуры и повышению доступности паллиативной помощи детям, а также развивать взаимодействие с социально ориентированными некоммерческими организациями и волонтерскими организациями для оказания разносторонней помощи детям, нуждающимся в паллиативной помощи.

4.3. Обеспечение прав детей на получение образования

Тема обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних в сфере образования является одной из самых актуальных в обращениях граждан к Уполномоченному.

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 107 обращений (14% от общего количества обращений) по данной тематике, в том числе по вопросам реализации права детей на дошкольное и начальное общее образование, связанных с конфликтами в образовательной среде, со слабой организацией профилактической работы с обучающимися, испытывающими трудности в обучении и социальной адаптации, организации образовательного процесса, реализации прав детей на получение дополнительного образования.

В сравнении с предыдущим годом увеличилось в 2 раза число обращений к Уполномоченному по вопросам устройства детей в дошкольные образовательные организации и муниципальные общеобразовательные организации, а также перевода из одной образовательной организации в другую (с 19 обращений в 2021 году до 38 обращений в 2022 году).

Важнейшей гарантией права на образование является его доступность, подразумевающая под собой в том числе и наличие достаточного количества мест в образовательных организациях.

По данным минобразования края, на 01 января 2023 года система дошкольного образования Ставропольского края включала в себя 878

организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, из них:

- 845 дошкольных образовательных организаций;
- 31 дошкольная группа в общеобразовательных организациях;
- 2 группы присмотра.

Кроме того, в 2022 году деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотру и уходу за детьми осуществляли 5 индивидуальных предпринимателей, 4 негосударственных детских сада и 3 дошкольные группы при негосударственных общеобразовательных организациях.



В целях повышения доступности дошкольного образования в 2022 году в рамках национального проекта «Демография» были построены и введены в эксплуатацию 5 дошкольных образовательных организаций на 615 мест (в с. Покойном Буденновского муниципального округа (90 мест), в г. Кисловодске (40 мест), в с. Гражданском Минераловодского городского округа (100 мест), г. Невинномысске (225 мест), г. Ставрополе (160 мест).

Также в рамках реализации государственных программ Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» и «Комплексное развитие сельских территорий» были введены в эксплуатацию 2 детских сада в г. Кисловодске (280 мест) и с. Московском Изобильненского городского округа (160 мест), и 1 детский сад в с. Донском Труновского муниципального округа (100 мест) – в рамках государственной программы Ставропольского края «Развитие образования».

Численность воспитанников в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, на протяжении последних трех лет снижается, и в 2022 году по оперативным данным минобразования края составила 125 397 детей, что на 2,35% меньше, чем в 2021 году.

Сведения о численности воспитанников в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования Ставропольского края за 2018-2022 гг., чел.



На регистрационном учете для устройства в образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по программам дошкольного образования, по данным Федеральной информационной системы доступности дошкольного образования по состоянию на 01.01.2023 года состояло 20 266 детей в возрасте от 1 года до 7 лет, из них 3 498 детей в возрасте от 3 до 7 лет. Наибольшее число детей, поставленных на регистрационный учет, отмечается в г. Ставрополе (7 521 ребенок), Шпаковском муниципальном округе (2 428 детей), г. Пятигорске (2 004 ребенка), Минераловодском городском округе (1 313 детей), г. Ессентуки (1 187 детей).

Уровень доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет в Ставропольском крае в 2022 году составил 100%.

При этом, по оперативным данным минобразования края, фактически было охвачено дошкольным образованием 65,65% детей соответствующего возраста.

По-прежнему проблемным для многих родителей остается вопрос перевода ребенка в детский сад, расположенный вблизи от места проживания семьи. Как правило, больше всего обращений поступает от родителей, проживающих в новых микрорайонах с активной застройкой жилого фонда в г. Ставрополе и г. Михайловске Шпаковского муниципального округа.

Система общего среднего образования края включает в себя 638 образовательных организаций, из них 585 – муниципальных, 38 – государственных, 14 – частных.

В общеобразовательных организациях края обучаются 319 555 несовершеннолетних, в том числе:

- в муниципальных общеобразовательных школах – 310 516 несовершеннолетних (97,17%);

- в подведомственных Минобранию края государственных общеобразовательных организациях – 7 225 несовершеннолетних (12,26%);

- в вечерних общеобразовательных организациях – 474 несовершеннолетних (0,15%);

- в частных общеобразовательных организациях – 1 814 несовершеннолетних (0,57%);

- в форме семейного образования – 713 несовершеннолетних (0,22%).

Серьезной проблемой является переполненность общеобразовательных организаций края. Так, 298 школ (47%) осуществляют деятельность в условиях, превышающих проектную мощность. На начало 2022-2023 учебного года двухсменный режим работы был установлен в 215 школах края и во вторую смену занимались 64 985 обучающихся (2,34% от общего числа обучающихся).



В Ставропольском крае активно реализуются программы в рамках национальных проектов по строительству детских садов и школ. В 2022 году в рамках национального проекта «Образование» были введены в эксплуатацию 3 школы (в г. Михайловске Шпаковского муниципального округа (1 002 места), в г. Кисловодске (116 мест) и в г. Ставрополе (1 550 мест).

В рамках регионального проекта «Модернизация школьных систем образования» проведен капитальный ремонт 11 общеобразовательных организаций, реализуются мероприятия по антитеррористической защищенности школ, обновляются учебники и учебные пособия, закупается современное оборудование для оснащения лабораторий, пищеблоков, актовых и спортивных залов.

В связи с поступающими обращениями на контроле у Уполномоченного находился вопрос соблюдения прав детей на получение общего образования в условиях закрытия части общеобразовательных школ г. Ставрополя на ремонт в течение учебного года.

Уполномоченным в ходе рассмотрения данных обращений было установлено, что на период проведения капитального ремонта процесс обучения несовершеннолетних был организован в очной форме со своими педагогами в близлежащих общеобразовательных организациях, в которых созданы для этого необходимые условия. При этом право детей на получение доступного и качественного образования не нарушено.

В целях создания современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей формирование ценности к саморазвитию и самообразованию у обучающихся образовательных организаций всех видов и уровней, путем обновления информационно-коммуникационной инфраструктуры, подготовки кадров, внедрения федеральной цифровой платформы в Ставропольском крае реализуются мероприятия регионального проекта «Цифровая образовательная среда», утвержденного советом при Губернаторе Ставропольского края по проектной деятельности (протокол от 13.12.2018 № 4).

В рамках реализации проекта «Цифровая образовательная среда» на начало 2022-2023 учебного года 258 (41,35%) государственных и муниципальных общеобразовательных организаций оснащены современным компьютерным оборудованием (+29% в сравнении с прошлым годом).

Использование ресурсов цифровой образовательной среды позволяет общеобразовательным организациям проводить on-line консультации при подготовке к государственной итоговой аттестации выпускников 9-х и 11-х классов; организовать образовательный процесс в дистанционном формате; осуществлять поиск информации для проектно-исследовательской деятельности обучающихся.

Основными электронными образовательными ресурсами, используемыми в образовательном процессе в общеобразовательных организациях, являются: «Российская электронная школа» и «Учи.ру». Основной информационной платформой для учителей и учеников является бесплатная платформа «Сферум», предназначенная для дополнения традиционного образования онлайн-занятиями.

На особом контроле Уполномоченного находились вопросы реализации прав на получение образования детьми, прибывшими в Ставропольский край с территорий Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, Украины.

По данным минобразования края, в 2022 году с вышеуказанных территорий в регион прибыло свыше 1 800 детей.

Из общего числа прибывших детей более 200 несовершеннолетних были устроены в дошкольные образовательные организации, около 800 детей зачислены в общеобразовательные организации. Некоторые дети продолжили обучение с использованием дистанционных образовательных технологий в общеобразовательных организациях по основному месту жительства. К учебе в профессиональных образовательных организациях приступили 46 подростков.

Уполномоченный обратил внимание органов управления образованием муниципальных и городских округов Ставропольского края на необходимость проведения разъяснительной работы с родителями (законными представителями) несовершеннолетних об обязанности получения прибывшими с территорий Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, Украины детьми основного общего образования.

Во исполнение п. 19 Плана стабилизации ситуации в цыганских общинах Ставропольского края, утвержденного 17.12.2021 года Губернатором Ставропольского края В.В. Владимировым, Уполномоченным во взаимодействии с органами местного самоуправления в декабре 2022 года проводился мониторинг посещения общеобразовательных организаций детьми цыганской национальности. Результаты мониторинга показали, что на начало 2022-2023 учебного года в школах края обучались 8 887 несовершеннолетних цыганской национальности в возрасте от 6,6 до 18 лет. Их них 96 детей (1,08%) не посещают общеобразовательные организации либо имеют систематические пропуски занятий без уважительных причин.

Органами прокуратуры края в рамках надзорных мероприятий в 2022 году проводились проверки соблюдения требований законодательства в сфере образования, в том числе и контроля со стороны общеобразовательных организаций за посещением занятий обучающимися.

Так, в ноябре 2022 года заместителю главы администрации Шпаковского муниципального округа Ставропольского края было внесено представление об устранении нарушений законодательства в сфере образования в связи с формальным характером проводимой отдельными общеобразовательными организациями профилактической работы с

несовершеннолетними и их законными представителями на предмет необходимости обязательного обучения и получения основного общего образования.

По-прежнему не теряют своей актуальности и требуют особого внимания со стороны всех участников образовательного процесса конфликтные ситуации, возникающие в образовательных организациях. В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 29 обращений по вопросам конфликтов между участниками образовательного процесса, что на 17% меньше, чем в прошлом году (35 обращений).

Стабильно высокое число обращений по данной тематике свидетельствует о наличии проблем, связанных с организацией психолого-педагогического сопровождения образовательного процесса, неумением и нежеланием руководителей образовательных организаций найти конструктивный подход к решению сложных, конфликтных взаимоотношений, возникающих между родителями (законными представителями) детей, детьми и педагогическими работниками.

Одной из приоритетных задач процесса модернизации современного образования является создание и развитие в школах России служб медиации, которые оказывают консультативную и медиативную помощь участникам образовательного процесса в разрешении острых конфликтов, а также содействуют выстраиванию конструктивного диалога в сложных ситуациях между обучающимися, педагогами и родителями. В настоящее время в системе образования Ставропольского края действуют 370 школьных служб примирения и 73 службы медиации.

Технологии предупреждения и разрешения конфликтов используются в 443 образовательных организациях края.

По итогам 2022 года школьными службами примирения и медиации рассмотрено 1 179 конфликтных ситуаций, из них 1 174 (99,6%) разрешены примирением (2021 год из 1 254 конфликтных ситуаций 1 239 (98,8%) разрешены примирением).

Серьезными проблемами в развитии школьных служб медиации в регионе, как и в целом в России являются наличие правовых пробелов и неурегулированность отношений, связанных с осуществлением медиативной деятельности в образовательной среде, а также отсутствие у большинства образовательных организаций медиаторов, освоивших программы курсов повышения квалификации по вопросам применения медиации, медиативного и восстановительного подходов.

В этой связи Уполномоченный полагает целесообразным рекомендовать органам управления образованием муниципальных и городских округов края, а также руководству образовательных организаций предусмотреть меры дополнительной поддержки специалистов служб медиации и примирения в образовательных организациях и принять меры по повышению квалификации специалистов в области медиативных и восстановительных технологий.

Нередко при проверке фактов, изложенных в обращениях, связанных с конфликтом, Уполномоченному приходится сталкиваться с бездействием руководства образовательной организации в части своевременного выявления и разрешения конфликта на ранней стадии. Не найдя понимания в образовательной организации, родители пытаются решать возникшую проблему в вышестоящих инстанциях.

В октябре 2022 года к Уполномоченному обратилась гражданка Б. в защиту прав своей малолетней дочери, обучающейся в I классе одной из школ города Буденновска.

Заявительница сообщила, что классный руководитель предвзято относится к ее дочери, постоянно жалуется на поведение ребенка. Более того, учитель выгнала девочку из класса, и она весь урок находилась в коридоре.

Классный руководитель мотивировала свой поступок тем, что ребенок систематически нарушает дисциплину во время уроков, на замечания не реагирует и мешает заниматься другим детям в классе.

Мать была вынуждена обратиться к Уполномоченному, так как не нашла понимания со стороны руководства образовательной организации в вопросах защиты прав своего ребенка и содействия в разрешении возникшей конфликтной ситуации.

Уполномоченным было дано поручение управлению образования администрации Буденновского муниципального округа Ставропольского края о проведении проверки и организации предоставления психолого-педагогической помощи ребенку, испытывающему трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации.

Также Уполномоченным было указано на недопустимость удаления обучающихся с уроков с учетом того, что образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания

обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, а также соблюдать их права и свободы.

По результатам проведенной проверки изложенные заявителем факты подтвердились. Классный руководитель была привлечена к дисциплинарной ответственности.

Ребенку, испытывающему трудности в освоении отдельных предметов на начальном этапе социальной адаптации первоклассника в школе, было организовано психолого-педагогическое сопровождение и разработан план индивидуальных заданий и занятий.

Вопрос организации образовательного процесса в данной школе был взят на контроль управлением образования администрации Буденновского муниципального округа Ставропольского края.

С учетом значительного числа обращений, содержащих жалобы на агрессивное и неконтролируемое поведение отдельных обучающихся, нарушение ими дисциплины и срывы учебного процесса, Уполномоченным давались рекомендации руководителям образовательных организаций о проведении работы по своевременному выявлению отклонений в поведении несовершеннолетних, организации психолого-педагогической и коррекционной помощи детям и родителям, доведении до сведения родителей (законных представителей) информации о возможности и целесообразности проведения врачебной или психолого-медико-педагогической комиссии для определения оптимальной формы обучения ребенка.

Для проведения комплексного психолого-медико-педагогического обследования детей в возрасте от 0 до 18 лет с целью своевременного выявления недостатков в физическом и (или) психическом развитии и (или) отклонений в поведении детей в муниципальных и городских округах края действуют 33 территориальные психолого-медико-педагогические комиссии и 1 центральная психолого-медико-педагогическая комиссия. Психолого-медико-педагогическую комиссию в 2022 году прошли 346 детей.

В целях обеспечения равного доступа к получению образования для всех обучающихся, в том числе имеющих особые образовательные потребности, отдельное внимание в Ставропольском крае уделяется внедрению инклюзивного обучения детей с ОВЗ и детей-инвалидов.

Для обучения детей с ОВЗ и детей-инвалидов, исходя из состояния их здоровья, степени и характера имеющихся ограничений

жизнедеятельности, в регионе создана и развивается дифференцированная система образовательных организаций.

В 2022 году в крае действовало 14 государственных дошкольных образовательных организаций на 728 мест, в которых получают образование по адаптированным программам дошкольного образования 765 детей с ОВЗ и инвалидностью;

В 190 муниципальных дошкольных образовательных организациях создано 569 групп компенсирующей и комбинированной направленности. Дошкольное образование в них получают более 6 тысяч детей с ОВЗ и инвалидностью.

Для оказания помощи детям-инвалидам дошкольного возраста, не посещающим детские сады, в крае открыты группы кратковременного пребывания для детей с патологией слуха и зрения группы на базе специализированных школ-интернатов № 18 г. Кисловодска, № 27 г. Пятигорска и № 36 г. Ставрополя. В 2022 году в группах кратковременного пребывания получили услуги психолого-педагогической коррекции более 300 детей дошкольного возраста и их семей.

В муниципальных общеобразовательных организациях как инклюзивно, так и интегрировано в 2022-2023 учебном году обучаются 9 932 ребенка с ограниченными возможностями здоровья, из них 4 687 детей-инвалидов (в 2021-2022 учебном году обучалось 9 443 ребенка с ОВЗ, из них 4 588 детей-инвалидов).

В целях интегрированного обучения детей с ОВЗ в 2022 году в крае функционировали 519 специальных (коррекционных) классов в общеобразовательных школах (для детей с задержкой психического развития и умственной отсталостью, расстройствами аутистического спектра, с нарушением зрения), в которых обучались 4 316 несовершеннолетних.

Для детей с расстройствами аутистического спектра открыты ресурсные классы на базе МБОУ СОШ № 50 г. Ставрополя (6 человек), МБОУ гимназии № 12 им. Белокопя г. Ставрополя (15 человек в 2-х классах), МБОУ гимназии № 11 г. Пятигорска (15 человек в 2-х классах), МБОУ СОШ № 1 г. Ессентуки (4 человека), МБОУ СОШ № 20 г. Михайловска (5 человек).

Индивидуально на дому обучаются 4 316 детей с ОВЗ, из них 297 детей-инвалидов с использованием дистанционных образовательных

технологий на базе 128 образовательных организаций (в 2021 году – 269 детей-инвалидов).

В подведомственных минобразованию края 26 коррекционных общеобразовательных организациях (17 школ-интернатов для детей с умственной отсталостью, 2 школы-интерната для детей с нарушением слуха, 2 школы-интерната с нарушением зрения, 1 школа-интернат с нарушением опорно-двигательного аппарата, 1 школа-интернат с нарушением речи, 2 школы-интерната для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (дети с умственной отсталостью), 1 санаторная оздоровительная школа-интернат для детей с туберкулезной интоксикацией (закрытой формы) на начало 2022-2023 учебного года обучался 2 881 ребенок.

В соответствии с п. 31 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Минпросвещения России от 22.03.2021 № 115, для получения без дискриминации качественного образования лицами с ОВЗ создаются:

- необходимые условия для коррекции нарушений развития и социальной адаптации, оказания ранней коррекционной помощи на основе специальных педагогических подходов и наиболее подходящих для этих лиц языков, методов и способов общения;

- условия, в максимальной степени способствующие получению образования определенного уровня и определенной направленности, а также социальному развитию этих лиц, в том числе посредством организации инклюзивного образования лиц с ОВЗ.

Серьезной проблемой, препятствующей развитию инклюзивного подхода в современном образовании, является и сохраняющийся дефицит кадров для работы с детьми с ОВЗ и инвалидностью.

По данным Министерства просвещения России, озвученным 17 ноября 2022 года на круглом столе в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Подготовка, повышение квалификации и профессиональная переподготовка специалистов, обеспечивающих получение образования детьми с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья», потребность образовательных учреждений в квалифицированных кадрах, обучающих детей с ОВЗ, составляет около 16 тысяч человек.

В 2022 году минобразованием края проводился мониторинг обеспечения обучающихся с ОВЗ учителями-дефектологами, учителями-логопедами, педагогами-психологами, тьюторами, ассистентами, результаты которого показали, что потребность в специалистах снизилась с 320 в 2021 году до 211 в 2022 году.

В 25 государственных общеобразовательных организациях, в которых обучаются только дети с ОВЗ, все педагогические работники имеют специальное (дефектологическое) образование с учетом особенностей развития детей.

Однако ставки педагогов-дефектологов введены только в 54 из 265 муниципальных общеобразовательных организаций края.

В ходе проверки соблюдения прав детей с ОВЗ в части укомплектованности образовательных учреждений квалифицированными кадрами, прокуратурой Ставропольского края было установлено, что имеющаяся численность учителей-дефектологов (54 ставки) в нарушение ч. 5 ст. 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и п. 39 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Минпросвещения России от 22.03.2021 № 115, не обеспечивает фактическую потребность в создании условий для лечебно-восстановительной работы и проведения коррекционных занятий обучающихся.

Лишены возможности получать помощь учителя-дефектолога школьники в 14 муниципальных и городских округах края (Андроповском, Арзгирском, Благодарненском, Грачевском, Изобильненском, Кочубеевском, Красногвардейском, Курском, Новоселицком, Нефтекумском, Петровском, Предгорном, Степновском и Туркменском округах).

Более того, в 26 муниципальных образовательных организациях края не предусмотрены ставки педагогов-психологов, а в 15 образовательных учреждениях ставки педагогов-психологов на момент проведения проверки были вакантны (Андроповский, Арзгирский, Буденновский, Грачевский, Кочубеевский, Курский, Предгорный, Туркменский и Изобильненский муниципальные и городские округа).

В рамках прокурорского реагирования в связи с выявленными в ходе проверки нарушениями законодательства Российской Федерации в сфере

соблюдения прав детей с ОВЗ прокуратурой Ставропольского края было внесено представление в минобразования края.

Во исполнение представления прокуратуры органами управления образования муниципальных и городских округов края проводится работа по укомплектованию муниципальных образовательных организаций края педагогами-психологами и учителями-дефектологами.

Важным и необходимым этапом на пути к самостоятельной жизни является профессиональное образование детей с ОВЗ и инвалидностью.

В подведомственных минобразованию края образовательных организациях, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, обучаются 349 несовершеннолетних с ОВЗ и инвалидностью, в том числе по образовательным программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих – 76 несовершеннолетних; по образовательным программам подготовки специалистов среднего звена – 273 несовершеннолетних.

В профессиональных образовательных организациях, подведомственных минобразованию края, разработаны и внедрены программы профессионального обучения, адаптированные для обучения детей-инвалидов и лиц с ОВЗ, по специальностям «Повар», «Младшая медицинская сестра по уходу за больными», «Столяр строительный», «Штукатур», «Каменщик», «Портной», «Изготовитель пищевых полуфабрикатов», «Кондитер», «Маляр», «Пекарь», «Слесарь-сантехник», «Облицовщик-плиточник». Также реализуются программы подготовки специалистов среднего звена, адаптированные для обучения детей-инвалидов и лиц с ОВЗ, по специальностям «Программирование в компьютерных системах», «Информационные системы (по отраслям)», «Технология бродильных производств и виноделие», «Экономика и бухгалтерский учет (по отраслям)», «Электрические станции, сети и системы», «Монтаж и эксплуатация линий электропередачи», «Дошкольное образование», «Преподавание в начальных классах», «Прикладная информатика», «Техническое обслуживание и ремонт автомобильного транспорта», «Компьютерные системы и комплексы», «Право и организация социального обеспечения», «Техническая эксплуатация и обслуживание электрического и электромеханического оборудования (по отраслям)», «Технология продукции общественного питания», «Парикмахерское искусство».

Неотъемлемой частью системы непрерывного образования, призванной обеспечить ребенку дополнительные возможности для духовного, интеллектуального и физического развития, удовлетворения его творческих и образовательных потребностей, является дополнительное образование детей.

Концепция развития дополнительного образования детей до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 31.03.2022 № 678-р, определяет широкий круг задач, касающихся обновления содержания и технологий дополнительного образования через внедрение целевой модели развития региональных систем дополнительного образования.

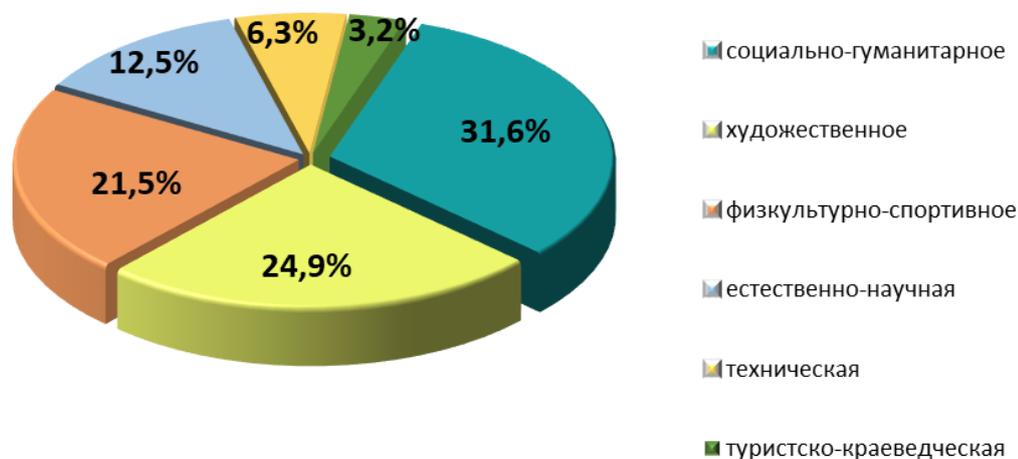
Ключевая роль в целевой модели развития региональных систем дополнительного образования отводится информационной системе «Навигатор дополнительного образования детей Ставропольского края» (далее – «Навигатор»), содержащей сведения о дополнительных общеобразовательных программах и программах спортивной подготовки, организациях, реализующих указанные программы.

В декабре 2021 года «Навигатор» был интегрирован с федеральной государственной информационной системой «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ). Таким образом, записать ребенка на подходящую программу в электронном виде можно не только с помощью Навигатора, но и через ЕПГУ.

В Ставропольском крае действуют 263 организации дополнительного образования детей, из них по отрасли «Образование» – 137 организаций, по отрасли «Культура» – 92 организации, по отрасли «Физическая культура и спорт» – 7 организаций и 27 частных организаций дополнительного образования детей.

По данным Минобразования края, в 2022 году более 317 тысяч детей в возрасте от 5 до 18 лет (70,05%) было охвачено дополнительным образованием, из них 182 тысячи детей занимаются по программам дополнительного образования на базе школ.

Сведения об обучении детей по дополнительным общеобразовательным программам по направлениям деятельности



Традиционной формой организации коллективного детского художественного творчества, имеющей высокую значимость в развитии и воспитании подрастающего поколения, являются школьные театры.

С 2021 года Министерством просвещения России совместно с Министерством культуры России, Российским Движением школьников, Театральным институтом имени Б. Щукина проводится системная работа по созданию школьных театров.

В Ставропольском крае в 2021 году разработан План мероприятий («дорожная карта») по реализации проекта «Школьный театр» до 2024 года.

В целях развития школьных театров осуществляется взаимодействие между общеобразовательными организациями и органами управления культурой муниципальных и городских округов края.

В 2022 году в федеральный реестр внесены 474 школьных театра Ставропольского края, в которых занимаются 4 489 обучающихся. Наибольшее число школьных театров действуют в образовательных организациях г. Ставрополя, Андроповского, Апанасенковского, Георгиевского, Ипатовского, Кировского, Нефтекумского, Новоалександровского, Новоселицкого, Советского, Степновского, Труновского и Туркменского муниципальных и городских округов.

Руководство отдельными школьными театрами в г. Ставрополе (МБОУ лицей № 15, МБОУ СОШ № 4, МБОУ СОШ № 1, ГБОУ СК «Лицей №14 им. Героя РФ В.В.Нургалеева», ГБОУ СК «Гимназия № 25»)

осуществляют актеры ГБУК СК «Ставропольский Академический ордена «Знак Почета» театр драмы им. М.Ю. Лермонтова».

В Ставропольском крае открыты три технопарк-кванториума (в г. Невинномысске, г. Михайловске Шпаковского муниципального округа и Георгиевском городском округе), 7 Яндекс-лицеев на базе центра для одаренных детей «Поиск» (в гг. Ставрополе, Минеральные Воды, Буденновске, Изобильном, Кисловодске, Невинномысске, Михайловске Шпаковского муниципального округа), 9 Центров молодежного инновационного творчества, мобильный технопарк, деятельность которых направлена на развитие научно-технического прогресса через воспитание и подготовку с раннего возраста будущих инженеров, программистов, специалистов для высокоточных профессий.

Связь с производством и решение актуальных научных задач являются обязательным требованием для участия школьников в высокорейтинговых олимпиадах и проектных конкурсах, среди которых конкурс «Большие вызовы» Всероссийского центра для одаренных детей «Сириус». По итогам конкурса в 2022 года во Всероссийский центр для одаренных детей «Сириус» были приглашены 12 ставропольских школьников, а по числу участников Ставропольский край вошел в тройку лидеров. Всего за пять лет по направлению «Наука», «Культура», «Спорт» в нем побывало 580 талантливых детей.

Идея необходимости возрождения в стране движения юных натуралистов и повышения экологической грамотности несовершеннолетних была поддержана Президентом России В.В. Путиным в ходе общения с участниками Всероссийского молодежного экологического форума «Экосистема. Заповедный край» в сентябре 2022 года.

Ставропольский край входит в число регионов, где движение юных натуралистов не прекращало работу с советских времен. Лидерами в этом направлении являются Апанасенковский, Труновский, Шпаковский, Петровский округа, город-курорт Кисловодск. Юные натуралисты, туристы и краеведы Ставропольского края неоднократно подтверждали высокий уровень знаний по естественно-научному направлению и являлись победителями и призерами всероссийских конкурсов «Юннат», юных исследователей окружающей среды «Открытия 2030», Олимпиады «Созвездие», Слета юных экологов Беларуси и России «Экология без границ» и др.

Развитию детского натуралистического движения способствует создание экостанций в качестве структурных подразделений образовательных организаций и школьных лесничеств. В настоящее время в крае действует 21 экостанция с общим охватом 366 обучающихся.

Экология неразрывно связана с трудовым воспитанием детей. В Ставропольском крае действуют 92 ученические производственные бригады, лучшие из которых в Александровском, Андроповском, Апанасенковском, Курском, Шпаковском, Туркменском муниципальных округах.

В целях профессиональной ориентации несовершеннолетних на выбор сельскохозяйственных профессий Минобразованием края совместно с ФГБОУ ВО «Ставропольский государственный аграрный университет» в 2022 году проводилась краевая профильная сельскохозяйственная смена «Мы – хозяева Земли!», в которой приняли участие 156 старшеклассников из 26 ученических производственных бригад края.

Особое значение в целостной системе воспитания уделено патриотическому воспитанию современной молодежи.

В качестве эффективного средства духовно-нравственного, патриотического и гражданского воспитания детей и молодежи выступают школьные музеи. В настоящее время в школах Ставропольского края действует 229 музеев (из них 159 паспортизированы), 137 залов и 245 уголков Боевой Славы. Имена воинов-героев присвоены 213 школам края.

От коллективов образовательных организаций, родственников военных, исполняющих воинский долг в специальной военной операции вносятся предложения о присвоении имен героев, обучавшихся в ставропольских школах.

В соответствии с Концепцией федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2024 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.02.2010 № 134-р, в регионе ведется работа по созданию учебно-методических центров военно-патриотического воспитания «Авангард».



С октября 2022 года такие центры заработали в гг. Ессентуки, Пятигорск, Невинномысск, Кисловодск на базе общеобразовательных школ. В начале 2023 года

запланировано открытие центров «Авангард» в гг. Ставрополе и Кисловодске на базе новых школ, введенных в эксплуатацию в конце 2022 года.

В краевых профильных сменах «Семь дней в армии» и «Авангард», проводимых второй год на базе краевого патриотического центра «Машук», приняли участие 380 юношей допризывного возраста, в том числе дети, состоящие на профилактическом учете. Программа профильных смен предусматривает тактическую, огневую и туристическую подготовку, оказание первой медицинской помощи, обучение навыкам самообороны.

Значимую роль в подготовке юношей к службе в армии играют профессиональные образовательные организации, на базе которых ежегодно осуществляется подготовка 14 900 юношей по профессиям, соответствующим военно-учетным специальностям.

Среди проблем, с которыми сталкивается система дополнительного образования детей, необходимо отметить слабую материально-техническую базу учреждений, состояние которой в первую очередь зависит от финансовой возможности муниципальных образований края.

Требуется решения и вопрос повышения доступности дополнительного образования для детей-инвалидов и детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи.

В целях обеспечения прав детей на получение образования Уполномоченный рекомендует Минобразованию края:

- продолжить реализацию мероприятий по повышению доступности дошкольного и основного общего образования путем создания новых мест в дошкольных, общеобразовательных, специальных (коррекционных) образовательных организациях;

- проводить мониторинг потребности в педагогических кадрах образовательных организаций края;

- совместно с образовательными организациями высшего образования и профессиональными образовательными организациями Ставропольского края содействовать дальнейшему совершенствованию педагогических кадров, в том числе за счет целевой подготовки.

Минобразованию края совместно с органами управления образованием муниципальных районов и городских округов:

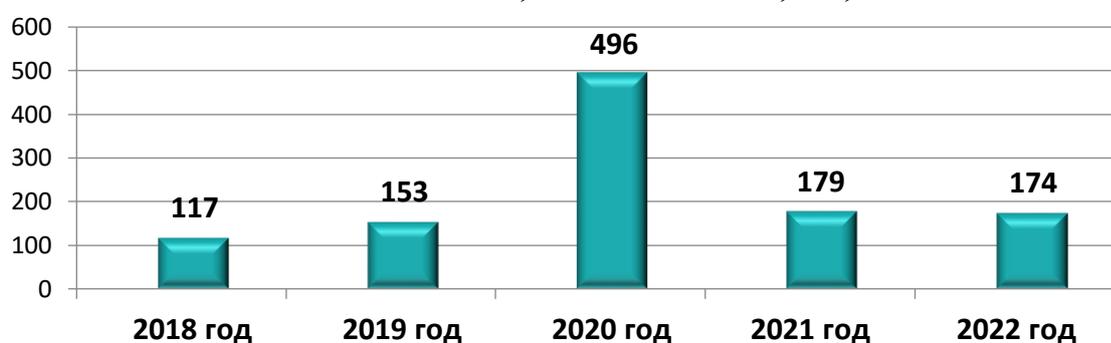
- принять меры по повышению качества психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям в вопросах образования и воспитания детей;
- организовать обучение руководителей образовательных организаций медиативным принципам и технологиям для разрешения конфликтов между участниками образовательного процесса;
- продолжить работу по повышению условий доступности образования для детей с ОВЗ, комплектованию отдельных классов и групп в муниципальных образовательных организациях, осуществляющих деятельность по адаптированным образовательным программам в соответствии с рекомендациями психолого-медико-педагогических комиссий с учетом запроса родителей (законных представителей) детей с инвалидностью и детей с ОВЗ;
- принять меры по укомплектованию образовательных организаций специалистами психолого-медико-педагогического сопровождения обучающихся с ОВЗ (учителей-логопедов, учителей-дефектологов, тьюторов и др.);
- принять меры по повышению квалификации педагогов дополнительного образования с обязательным включением разделов, посвященных специальной подготовке педагогов в области коррекционной педагогики и специальной психологии детей-инвалидов и детей с ОВЗ.
- обеспечить информационную доступность о наличии в муниципальных образованиях организаций дополнительного образования, реализующих адаптированные программы дополнительного образования для детей с ОВЗ.

4.4. Обеспечение гарантий ребенка жить и воспитываться в семье, в том числе реализация прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Права ребенка в семейных правоотношениях неразрывно связаны с правами и обязанностями его родителей и других родственников. Важнейшими из них являются право жить и воспитываться в семье, знать своих родителей, право на их заботу и совместное с ними проживание, обеспечение интересов ребенка и его всестороннее развитие, право на особую заботу при утрате родительского попечения.

Учитывая особую роль семьи для ребенка, Уполномоченный, как и в прежние годы, уделял пристальное внимание рассмотрению обращений граждан по вопросам соблюдения права ребенка жить и воспитываться в семье. Несмотря на снижение количества обращений в 2022 году по указанной тематике (на 2,8% меньше, чем в 2021 году), по-прежнему приходится констатировать, что вопросы нарушения права ребенка жить и воспитываться в семье не теряют своей актуальности в современном обществе.

Количество обращений, поступивших к Уполномоченному по вопросам защиты права ребенка жить и воспитываться в семье, в 2018–2022 гг., ед.,

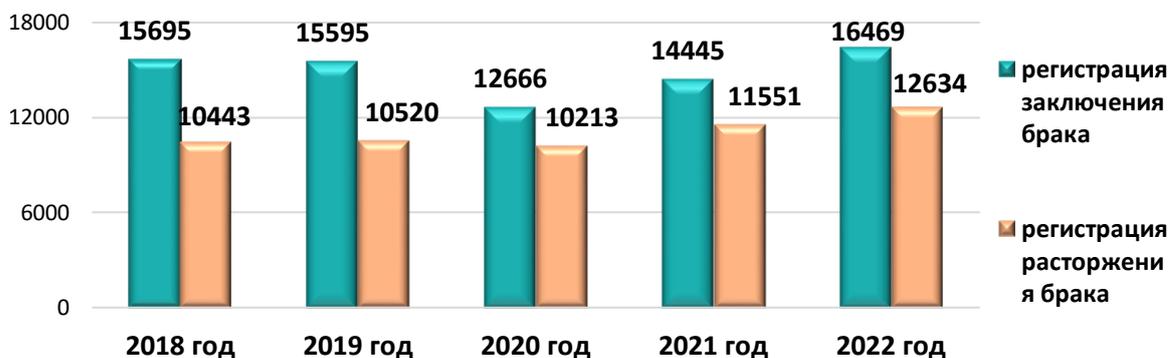


В структуре поступивших в 2022 году обращений по данной тематике, как и прежде, большая их часть (68 обращений) касалась семейных споров о воспитании детей, из которых 30 об определении места жительства ребенка, 22 – порядка общения отдельно проживающего родителя с ребенком, 16 обращений по вопросу общения детей с близкими родственниками. В 27 обращениях поднимались вопросы жизнеустройства детей, в том числе 7 – об оказании содействия в воссоединении семей, передаче детей из социально-реабилитационных центров. В 67 обращениях сообщалось о фактах неисполнения родителями обязанностей по содержанию и воспитанию детей, необходимости лишения родительских прав либо отобранию ребенка. Кроме того, 5 заявителей были не согласны с действиями специалистов органа опеки и попечительства, в 7 обращениях содержались иные вопросы по указанной тематике.

Острота разрешения семейных споров обусловлена в том числе и стабильно высоким количеством расторжений браков, которое в сравнении с 2021 годом увеличилось на 9,4%. Согласно данным Управления записи актов гражданского состояния Ставропольского края, в 2022 году на 16 469

браков пришлось 12 634 развода. Статистика зарегистрированных актов гражданского состояния в регионе за пятилетний период приведена в диаграмме.

Динамический показатель государственной регистрации заключения и расторжения браков в Ставропольском крае за 2018-2022 гг., ед.



По сложившейся практике в ходе рассмотрения обращений Уполномоченный проводит обстоятельную разъяснительную работу с родителями, приводит примеры негативных последствий влияния семейных конфликтов на здоровье ребенка, его будущее, а также разъясняет ответственность родителей за нарушение прав ребенка и предупреждает о возможных «перспективах» развития судебных тяжб и имеющихся проблемах длительного неисполнения судебных решений.

Вместе с тем ежегодный рост количества гражданских дел по спорам, возникающим из семейных правоотношений, подтверждает неготовность расторгающих брак разрешать возникшие разногласия мирным путем.

По сведениям, размещенным на официальном портале Управления Судебного департамента в Ставропольском крае (www.usd.stv.sudrf.ru), в 2022 году в суды общей юрисдикции поступило 19 415 гражданских дел по спорам, возникающим из семейных правоотношений (2021 г. – 19 382, 2020 г. – 15 532, 2019 г. – 17 124). Из них 8 864 дела касались споров о расторжении брака супругами, имеющими детей (2021 г. – 6060, 2020 г. – 6 573, 2019 г. – 6963), 519 дел по спорам о воспитании детей, в том числе о месте жительства ребенка, устранении препятствий к общению с ребенком, осуществлении прав родителем, проживающим отдельно (2021 г. – 76, 2020 г. – 519, 2019 г. – 513).

С учетом данной тенденции в рамках информирования Уполномоченным в территориальные органы опеки и попечительства,

обязательно участвующие в данного рода судебных разбирательствах (ст. 78 СК РФ и 47 ГПК РФ), были направлены разработанные в 2021 году Министерством просвещения Российской Федерации и Федеральным государственным бюджетным учреждением «Центр защиты прав и интересов детей» методические рекомендации по сопровождению семейных споров о месте жительства ребенка и порядке общения с ребенком отдельно проживающего родителя (близкого родственника) для изучения и использования в работе при оказании содействия в разрешении споров о воспитании детей.

На сложность урегулирования семейных споров, даже разрешенных судом, указывает и ежегодно увеличивающееся число исполнительных производств об определении порядка общения, места жительства ребенка либо его передачи второму родителю (2022 г. – 297, 2021 г. – 255, 2020 г. – 203). Кроме того, в 2022 году на 7% увеличилось количество поступивших в адрес Уполномоченного обращений граждан в части неисполнения судебных решений по вопросам воспитания детей, что свидетельствует о росте недовольства граждан в этой области правоотношений.

Как показывает анализ работы с обращениями по данной тематике, по-прежнему основной причиной неисполнения судебного решения и нарушения прав несовершеннолетних остается несогласие должника с судебным постановлением, нежелание исполнять судебный акт и намеренное сокрытие местонахождения ребенка.

Так, более трех лет продолжается «борьба» между родителями 8-летнего Д. по вопросу передачи ребенка матери. С 2019 года шли суды. В итоге решением суда апелляционной инстанции местожительство ребенка было определено с матерью. Отец, с которым на момент вынесения решения находился ребенок, будучи осведомленным о судебном постановлении, уклонился от его исполнения и передачи Д. матери, скрывался от судебных приставов-исполнителей, в связи с чем был объявлен в розыск.

Впоследствии в результате розыскных мероприятий было установлено место обучения малолетнего, о чем была проинформирована мать. С учетом длительного отсутствия родителя в жизни сына и необходимости создания условий, исключающих причинение ребенку травмы, на исполнительские действия по передаче ребенка были приглашены специалист органа опеки и попечительства и психолог.

К сожалению, ребенок, увидев мать, отказался идти с ней, стал плакать и просил оставить его жить с отцом. Взыскатель не стала настаивать на передаче сына и обратилась с просьбой к психологу помочь восстановить детско-родительские отношения, поскольку предполагала, что отец длительное время настраивал ребенка против второго законного представителя.

На сегодняшний день Д. общается с матерью, но проживает в семье отца. Решение суда не исполнено, а исполнительное производство не окончено.

Безусловно, данный пример доказывает, что в конфликтах между бывшими супругами в большей степени страдают дети! Среди последствий затяжных семейных «разбирательств» отмечаются отсутствие у ребенка защищенности и безопасности, отчужденность и недоверие к миру, появление необоснованных страхов и душевные переживания.

Показатели ежегодно увеличивающегося количества исполнительных производств об определении порядка общения с ребенком и осуществлении в отношении него прав доступа (2022 г. – 262, 2021 г. – 213, 2020 г. – 178) еще раз подтверждают отсутствие желания у бывших супругов конструктивно разрешать споры, затрагивающие интересы ребенка.

При этом статистические данные о привлечении судебными приставами-исполнителями либо сотрудниками полиции законных представителей несовершеннолетних к административной ответственности, предусмотренной ч. 2, 3 ст. 5.35 КоАП РФ, за нарушение права ребенка на общение с близкими родственниками (2022 г. – 16, 2021 г. – 16, 2020 г. – 20) указывают на недостаточное принятие уполномоченными органами исчерпывающих мер по пресечению правонарушений и восстановлению прав детей на общение с родителями.

В этой связи Уполномоченный настоятельно рекомендует ГУ ФССП России по Ставропольскому краю и ГУ МВД России по Ставропольскому краю активизировать деятельность по привлечению к административной ответственности, предусмотренной ч. 2, 3 ст. 5.35 КоАП РФ, родителей за лишение ребенка права на общение с отдельно проживающим родителем и близкими родственниками, повышать профессиональные компетенции сотрудников для полноценного выполнения возложенных на них должностных обязанностей и пресечению противоправного, виновного

поведения одного из родителей и защите прав ребенка, являющегося участником семейного конфликта.

Непосредственная работа с обращениями по изложенным проблемам позволила определить и иные причины нарушений прав ребенка при раздельном проживании родителей – это злоупотребление родительскими правами, которые ставятся выше права ребенка на семейные связи, а также неясность формулировок судебных решений, требующих повторного обращения в суд за разъяснением порядка исполнения.

По-прежнему острым остается вопрос о наличии (либо отсутствии) оснований для принудительного исполнения исполнительных документов, содержащих требования «определить место жительства ребенка» при их поступлении в территориальные органы ФССП России. Такая формулировка исполнительного документа не возлагает на должника обязанности по передаче ребенка другому родителю и не содержит каких-либо иных требований обязывающего характера, предусмотренными действующим законодательством об исполнительном производстве.

В ноябре 2022 года в адрес Уполномоченного обратилась П., жительница г. Ставрополя, с просьбой оказать содействие в передаче ребенка матери.

Как сообщила заявитель, после расторжения брака ребенок остался проживать с отцом. Однако в результате возникших в дальнейшем разногласий по вопросам участия в воспитании сына мать вынуждена была обратиться в суд. Определением Промышленного районного суда г. Ставрополя местожительство ребенка до вынесения решения по существу спора было определено с матерью. Исполнительный документ содержал требования «определить место жительства ребенка» и «обязать отца передать ребенка».

С учетом формулировок исполнительного листа судебным приставом-исполнителем возбуждено исполнительное производство, должнику вручено постановление, разъяснена ответственность за его неисполнение.

За уклонение от выполнения законных требований судебного пристава-исполнителя отец был привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 17.15 КоАП РФ в виде штрафа. Должнику установлен новый срок для исполнения требований, который он не выполнил.

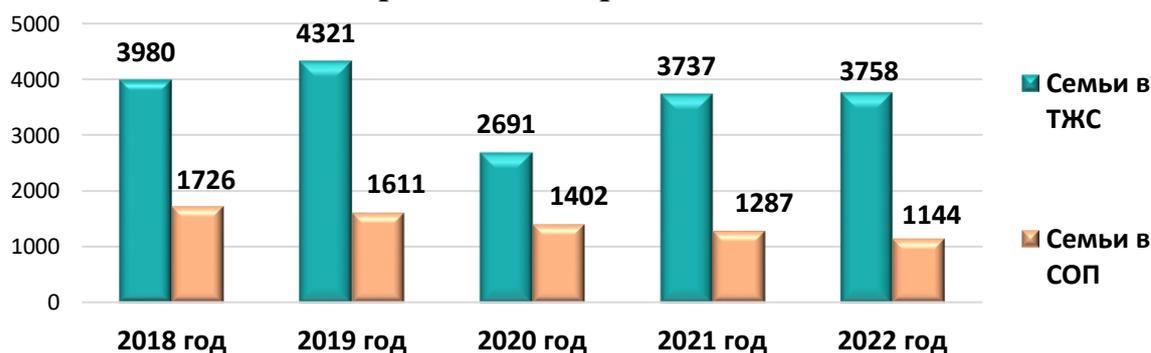
В целях скорейшего разрешения сложившейся ситуации взыскателю были даны разъяснения и возможности обращения в суд с заявлением об изменении порядка исполнения судебного постановления.

Однако в декабре матери стало известно, что отец ребенка был госпитализирован для стационарного лечения, и она смогла беспрепятственно самостоятельно забрать сына, находившегося в дошкольном учреждении.

Семья для ребенка остается естественным условием для дальнейшего полноценного развития его личности, а лишение родительских прав – крайним способ вмешательства государства в дела семьи. Такой подход со стороны государства к разрешению проблем семейного неблагополучия обусловлен необходимостью скорейшего преодоления кризиса института семьи в России и всецело направлен на профилактику социального сиротства, сохранение и укрепление кровной семьи.

Так, по данным минсоцзащиты края и КДН и ЗП при Правительстве Ставропольского края, в 2022 году количество семей, находившихся в трудной жизненной ситуации, либо в социально опасном положении остается значительным. Статистические показатели семейного неблагополучия представлены в диаграмме.

Динамический показатель количества семей, находившихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, в Ставропольском крае за 2018-2022 гг., ед.



Сопровождение вышеуказанных категорий семей по преодолению сложившихся в них кризисных ситуаций осуществляется не только на основе межведомственного, но и межсекторного взаимодействия. В целях оказания комплексной помощи семьям с детьми к работе привлекаются некоммерческие организации, епархиальные приюты и т.д.

Организациями социального обслуживания, в том числе с использованием ресурса служб социального сопровождения, межведомственных мобильных бригад проводится работа с родителями, направленная на сохранение и восстановление детско-родительских отношений, предоставление психологической, юридической и иной необходимой помощи, профилактику правонарушений, формирование ответственного родительства и сохранения традиционных семейных ценностей.

В 2022 году организациями социального обслуживания края 3 758 семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, в которых воспитываются 6 710 детей, предоставлено 11 139 услуг по социальному сопровождению (2021 г. – 10 852, 2020 г. – 6 870, 2019 г. – 8 889).

Вместе с тем в случае невозможности изменения отношения родителя к воспитанию, содержанию ребенка, уклонения от обеспечения потребностей детей к родителям применяется крайняя мера гражданско-правовой ответственности – лишение (ограничение) родительских прав.

К сожалению, в Ставропольском крае за отчетный год на 9% увеличилось количество родителей, лишенных родительских прав, что составило 230 человек (2021 г. – 211, 2020 г. – 209, 2019 г. – 225). Ограничены в родительских правах 67 человек (2021 г. – 79, 2020 г. – 40, 2019 г. – 72), что составляет 22,6% от общего количества родителей, лишенных и ограниченных в правах, и практически соответствует общероссийскому показателю. На начало 2022 года в Российской Федерации лишены или ограничены в родительских правах 33 257 родителей, доля ограниченных в правах составляет 23,7% или 7 885 родителей.

Сравнительный анализ работы в регионе с родителями, лишенными (ограниченными) родительских прав в 2018-2022 гг., чел.

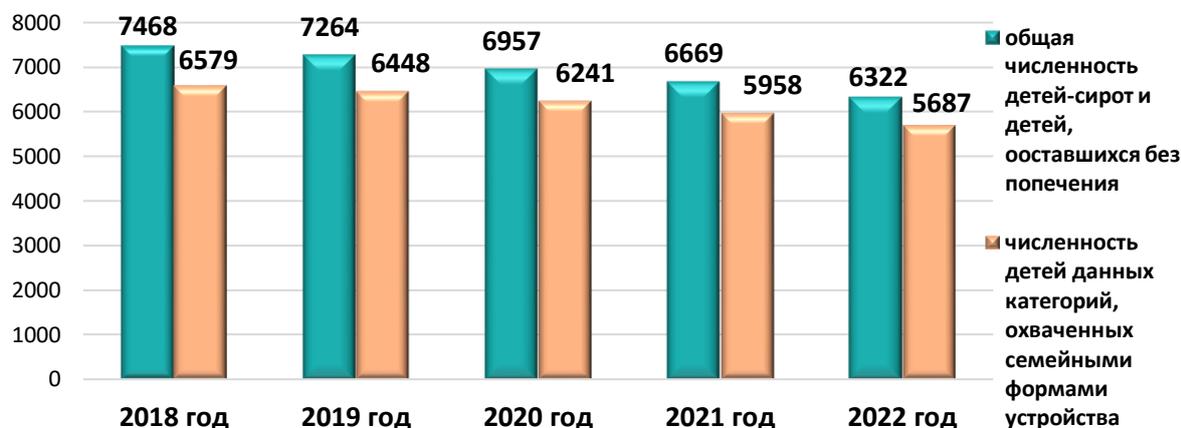
№ п/п	Количественные характеристики	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
1.	Численность родителей, лишенных родительских прав, в том числе:	276	255	209	211	230
2.	Численность детей, родители которых лишены родительских прав, в том числе:	376	361	269	291	298
2.1.	детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель	266	285	244	257	247

3.	Численность родителей, ограниченных в родительских правах, в том числе:	84	72	40	79	67
3.1.	вследствие их поведения	66	62	35	71	54
3.2.	вследствие болезни, психического расстройства или иного хронического заболевания	15	6	4	6	5
4.	Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах, в том числе:	110	124	63	113	104
4.1.	детей, у которых ограничены в родительских правах оба родителя или единственный родитель	92	108	51	106	93
5.	Численность родителей, восстановленных в родительских правах	13	30	12	15	15
6.	Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав	5	2	4	4	9
7.	Число детей, возвращенных в кровные семьи из замещающих семей и государственных организаций для детей-сирот (после восстановления, отмены ограничения в родительских правах, возвращения родителей из мест лишения свободы)	87	98	99	92	112

Как видно из представленной таблицы, в 2022 году доля родителей, которые восстановлены в правах и в отношении которых отменено ограничение, в крае увеличилась на 1,6%, составив 8,1%, или 24 родителя от общего числа родителей, лишенных прав и ограниченных в них. Данная динамика свидетельствуют о проводимой в регионе профилактической работе органов и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия и о наметившихся положительных тенденциях в сфере социального сиротства.

Более того на протяжении ряда лет в Ставропольском крае отмечается снижение общего количества детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Динамика общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их устройство на семейные формы воспитания в Ставропольском крае в 2018-2022 гг., чел.



По данным минобразования края, на 01.01.2023 года на учете в органах опеки и попечительства администраций муниципальных и городских округов края состояло 6 322 ребенка-сироты и детей, оставшихся без попечения родителей (1,08% от общего числа детского населения), что на 5,2% меньше в сравнении с 2021 годом.

В крае развиваются все формы семейного устройства детей, лишившихся родительского попечения. Так, в 2022 году в замещающих семьях опекунов, приемных родителей и усыновителей воспитывалось 5 687 детей, что составляет 90% от общего количества детей, нуждающихся в жизнеустройстве, из них 35% (1 989 детей) проживают в семьях усыновителей. В отчетном году число приемных семей в Ставропольском крае, в которых воспитывается 940 детей, увеличилось на 7,3%: с 427 семей до 458 семей.

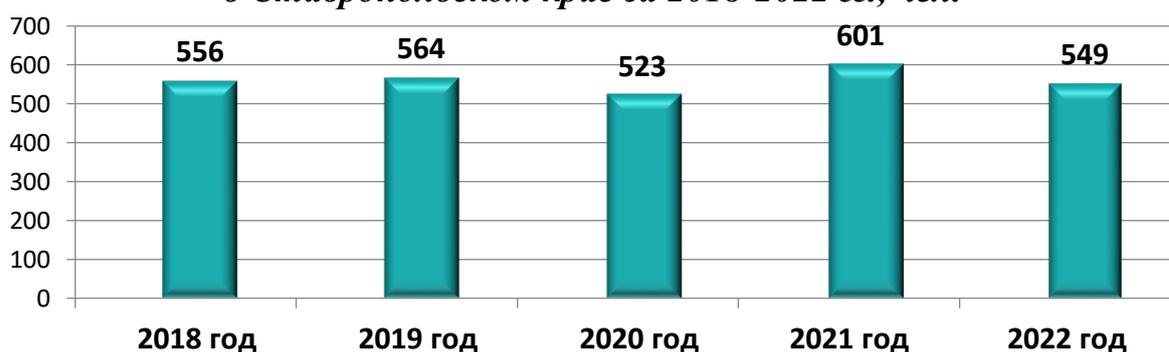
На конец 2022 года в государственных учреждениях края воспитываются 559 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или 8,8% от общего числа детей, лишившихся родительского попечения, в том числе 454 ребенка в детских домах и школах-интернатах. 87 человек – в детских домах интернатах для детей с глубокой умственной отсталостью, 11 детей воспитываются в домах ребенка, 7 – в социально-реабилитационных центрах. Кроме того, 75 подростков (1,2%), в отношении которых органы опеки и попечительства исполняют обязанности законных представителей, обучаются в учреждениях профессионального образования, 1 малолетний не устроен, поскольку находится в больнице на лечении в связи с глубокой недоношенностью.

Из общей численности детей, лишившихся родительского попечения, 77,8%, или 4 917 детей являются социальными сиротами, 22,2%, или 1 405 детей – круглыми сиротами.

К сожалению, по-прежнему основной причиной сиротства остается лишение родителей родительских прав – 49,8%. В структуре причин утраты родительского попечения второе место занимают безвестное отсутствие или смерть родителей, отказы – 31,7%, нахождение родителей в местах лишения свободы – 13,1%, недееспособность родителей – 3,9%, уклонение родителей от воспитания ребенка – 0,6%, другие причины – 0,9%.

В 2022 году в крае было выявлено 549 детей, оставшихся без попечения родителей, что на 8,65% ниже по сравнению с 2021 годом (601 ребенок).

Динамика численности выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ставропольском крае за 2018-2022 гг., чел.



Из числа выявленных в отчетном году детей, лишившихся родительского попечения, у 44,8%, или 246 несовершеннолетних родители были лишены родительских прав или ограничены в них, у 29,1%, или 160 детей умерли оба или единственные родители, 13,1%, или 72 ребенка остались без попечения в связи с отбыванием родителей наказания в местах лишения свободы, 5,1% или 28 детей были оставлены матерями при рождении (согласие на усыновление), родители 14 детей неизвестны (акты подкинутого, найденного ребенка), 6 – признаны судом недееспособными, 14 – объявлены в розыск и 9 детей оставлены родителями в государственных учреждениях.

В 2022 году передано на усыновление 77 детей, что на 7,2% меньше, чем в 2021 году (83 ребенка), устроено под опеку (попечительство) – 549 детей, что на 0,9% больше в сравнении с прошедшим годом (544 ребенка),

в том числе 36 детей переданы на воспитание в приемные семьи, что на 21,7% меньше, чем в 2021 году (46 детей).

***Показатели семейного устройства детей, лишившихся
родительского попечения, в регионе за 2018-2022 гг., чел.***

№ п/п	Показатель	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
1.	Всего устроено под опеку и попечительство, в том числе:	560	592	522	544	549
1.1	на безвозмездную форму опеки (попечительства)	489	554	489	498	513
1.2	в приемную семью	71	38	33	46	36
2.	Всего усыновлено (удочерено), в том числе:	109	80	80	83	77
2.2	российскими гражданами	102	78	79	83	75
2.1	иностранцами гражданами	7	2	1	0	2
Итого устроено		669	672	602	627	626

Наиболее высокий показатель семейного устройства детей данной категории наблюдался в Апанасенковском, Андроповском и Шпаковском муниципальных округах, Изобильненском и Минераловодском городских округах, гг. Железноводске и Пятигорске, самый низкий – в Красногвардейском и Буденновском муниципальных округах, Новоалександровском, Кировском, Советском и Благодарненском городских округах.

В отчетном году наибольшее количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданы в семьи жителей Ставропольского края. В другие регионы России было усыновлено и передано под опеку (попечительство) 78 детей, в том числе в Краснодарский и Камчатский края, Астраханскую, Ростовскую, Ульяновскую и Московскую области, в г. Москву, Республику Крым и республики, входящие в состав Северо-Кавказского федерального округа.

На начало 2023 года в региональном банке данных граждан, желающих принять детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на воспитание в семью, состоит 396 кандидатов, что на 11,5% больше, чем на начало 2022 года (355 кандидатов). Вместе с тем количество детей, готовых к передаче в семью, остается существенным.

На 01.01.2023 года в региональном банке данных состоит 603 ребенка (2021 г. – 670, 2020 г. – 667, 2019 г. – 778), из них в возрасте от 0 до 4 лет – 20 детей, от 5 до 7 лет – 32 ребенка, от 8 до 14 лет – 234 детей, от 14 и старше – 317 детей. Из общего числа детей, находящихся в банке данных 64,2%, или 387 детей, имеют братьев и сестер, из них 58 – двух и более сиблингов.

Как и в предыдущие годы, кардинальных изменений по определению в семьи детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья не отмечается. В 2022 году в семьи передано 5 детей с особенностями развития, тогда как в государственном банке данных состоит 146 детей, имеющих инвалидность, готовых к передаче в семью. К сожалению, данная отрицательная тенденция имеет общероссийский масштаб. На начало 2022 года в целом по Российской Федерации на семейные формы воспитания были переданы всего 1 003 ребенка-инвалида. Доля данной категории детей от общего числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в семьи (36 251 ребенок), составила 2,8%.

С учетом ежегодно увеличивающегося в крае количества детей-инвалидов и детей, имеющих ограниченные возможности здоровья, вопросы сохранения для них семейного воспитания и профилактика отказов являются актуальными для региона.

В этой связи Губернатором Ставропольского края В.В. Владимировым принято решение об апробации в регионе проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет», инициированного Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой.

Ставропольский край стал одним из 12 пилотных регионов (Приморский, Пермский и Краснодарский края, Воронежская, Нижегородская, Новосибирская, Тульская, Калининградская, Московская, Пензенская и Тюменская области), включившихся в более чем трехлетнюю работу по реализации комплекса мер по профилактике отказов от новорожденных, в том числе имеющих отклонения в развитии, активному внедрению практики ранней помощи в отношении детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, созданию центров дневного пребывания для таких детей.

Ответственным исполнителем за реализацию пилотного проекта в Ставропольском крае определено минобразования края.

На сегодняшний день начата оценка текущего состояния системы профилактики социального сиротства, кадрового потенциала и возможностей учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка разрабатывается единая система показателей эффективности и результативности проекта, методика их расчета, а также план реализации проекта.

Одним из ключевых показателей проекта будет являться сокращение численности детей в возрасте до 4-х лет, воспитывающихся в государственных учреждениях, и снижение риска становления ребенка социальным сиротой, в том числе и «скрытым», т.е. имеющим родителей, но длительный период времени проживающим в интернатных учреждениях.

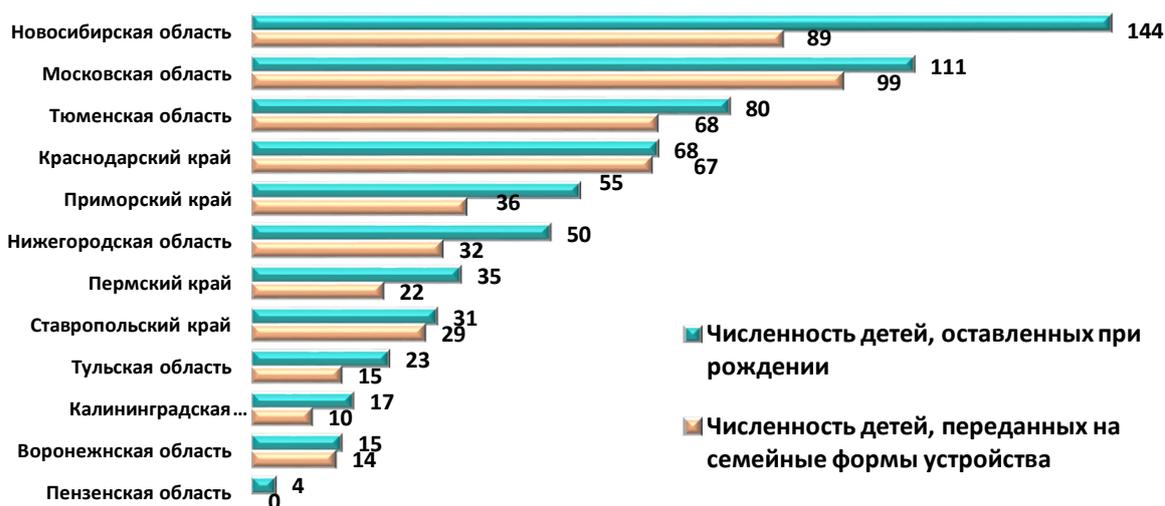
Безусловно, на реализацию ребенком права жить и воспитываться семье влияет минимизация фактов отказов матерей от новорожденных в медицинских организациях. В целях содействия в сохранении малолетним кровной семьи в регионе реализуется подпрограмма «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» государственной программы Ставропольского края «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 24.12.2018 № 582-п, и План мероприятий («дорожная карта») по профилактике социального сиротства в Ставропольском крае на 2022-2025 годы.

Принимаемые меры в рамках вышеуказанной деятельности позволяют сохранять стабильную тенденцию снижения количества отказов от новорожденных. В 2022 году в родильных домах Ставропольского края отказались от 28 новорожденных детей, что на 9,7% меньше чем в 2021 году и на 44% чем в 2018 году (2021 г. – 31, 2020 г. – 38, 2019 г. – 53, 2018 г. – 64). Из данной категории детей, лишившихся родительского попечения 27 переданы на семейные формы устройства (96,4%) и 1 ребенок помещен под надзор в организацию для детей-сирот.

Согласно сведениям Сводного отчета по форме федерального статистического наблюдения № 103-РИК за 2021 год, численность детей, оставленных матерями при рождении, в Российской Федерации составляла 1 795 человек, из них 1 335 детей (74,4%) устроены в семьи на конец года <https://docs.edu.gov.ru/document/82491b531b05e0f4a0aba764ad14d9c8/>.

Численность детей, оставленных матерями при рождении и переданных на семейные формы устройства, представлена в диаграмме в разрезе субъектов Российской Федерации, реализующих пилотный проект «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет».

Показатели семейного устройства детей, оставленных матерями при рождении, в пилотных регионах в 2021 г., чел.



Несмотря на принимаемые меры по устройству детей в семьи, немалое количество детей в возрасте от 0 до 4-х лет воспитываются в государственных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На начало 2023 года в интернатных учреждениях Ставропольского края воспитывается 20 детей, оставшихся без попечения родителей, из которых 5 детей-инвалидов, 12 детей имеют братьев (сестер), 2 ребенка имеют I группу здоровья, 5 детей – II группу, 6 детей – III группу, 7 детей имеют IV – V группы здоровья.

Вместе с тем следует отметить, что всего в домах ребенка, детских домах и социально-реабилитационных центрах на 01.01.2023 года воспитывались 69 детей в возрасте до 4-х лет, из них 25 находящихся временно по заявлению родителей в рамках трехстороннего соглашения в связи с трудной жизненной ситуацией или иными основаниями (5 из которых воспитываются в учреждениях более года) и 24 малолетних, установленных по актам полиции или помещенных по ходатайствам учреждений системы профилактики, в отношении которых ведется работа по сохранению кровнородственных отношений и возможности возвращения ребенка в семью.

Указанные данные свидетельствуют о том, что тяжелое материальное положение, снижение реальных доходов населения и рост количества малоимущих семей увеличивают в первую очередь риск «скрытого» социального сиротства.

По данным исследования Федеральной службы государственной статистики ([https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Semia i deti 2021.pdf](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Semia_i_deti_2021.pdf)), доля детей в возрасте до 18 лет, проживающих в малоимущих домохозяйствах, в 2021 году в Российской Федерации составляла 19,1% от общей численности детей в стране. При этом доля малоимущих семей по основным демографическим и социальным группам домохозяйств значительно выше. Так, практически каждый третий ребенок в России, воспитывающийся в многодетной семье (38,3%), и каждый четвертый, проживающий в неполной семье (22,3%), живут в малоимущих домохозяйствах. При этом следует отметить, что выстраиваемая по Указу Президента Российской Федерации на протяжении нескольких лет целостная система мер поддержки семей с детьми имеет свои результаты, в том числе и по снижению уровня бедности семей, воспитывающих детей.

В этой связи для повышения уровня эффективности межведомственного и межсекторного взаимодействия при организации работы по профилактике социального сиротства в настоящее время имеется потребность в создании на базе интернатных учреждений с привлечением некоммерческих организаций объединений (служб) высококвалифицированных специалистов, по ведению случая, ориентированных на работу с семьей по повышению у нее способности противостоять трудным жизненным обстоятельствам и возвращению детей в кровные семьи.

В целях защиты права ребенка жить и воспитываться в семье Уполномоченный рекомендует исполнительным органам власти края и муниципальным образованиям региона:

- проводить работу по внедрению медиативных процедур с целью профилактики разводов, укрепления института семьи и брака, снижения доли неполных семей;
- продолжить практику проведения мероприятий по формированию ответственного родительства и сохранения традиционных семейных ценностей, в том числе через организацию конкурсов среди детей и молодежи до 25 лет, направленных на создание позитивного образа семьи;

- привлекать к работе по профилактике социального сиротства и семейного неблагополучия социально ориентированные некоммерческие организации, деятельность которых направлена на поддержку материнства и детства, внедрение эффективных практик работы с семьей, воспитывающей детей, попавшей в трудную жизненную ситуацию;
- проводить обучающие семинары для специалистов, работающих с семьей и детьми по вопросам повышения уровня их профессиональной компетентности;
- использовать механизмы взаимодействия органов опеки и попечительства с субъектами системы профилактики, особенно в семейных правовых спорах;
- стимулировать развитие новых и обеспечить достаточное количество и гибкость существующих социальных услуг, направленных на поддержку семей с детьми;
- продолжить работу по совершенствованию системы межведомственного и межсекторного взаимодействия при организации раннего выявления семейного неблагополучия и сопровождения семей в преодолении трудных жизненных обстоятельств;
- в целях снижения риска становления ребенка социальным сиротой принимать меры по сохранению детско-родительских отношений между воспитанниками специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, детских домов-интернатов и домов ребенка и их родителями, обеспечив условия для общения в том числе посредством личных встреч в учреждениях;
- проводить работу по реабилитации или сопровождению родителей, ограниченных в родительских правах, и восстановлению кровной семьи с учетом имеющегося у нее потенциала для исправления сложившейся ситуации;
- в целях профилактики отказов от новорожденных расширять практику создания кабинетов медико-социальной поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в каждой медицинской организации акушерско-гинекологического профиля;
- совершенствовать адресную социальную поддержку беременных в ситуации кризиса, в том числе с использованием ресурса социального контракта;
- увеличить эффективность семейного устройства, особенно детей в возрасте до 4-х лет, через задействование ресурса граждан,

изъявивших желание принять ребенка на воспитание и внедрение института ресурсных семей;

➤ проводить информационно-разъяснительную работу по формированию в общественном сознании позитивного отношения к семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

4.5. Профилактика преступлений и правонарушений несовершеннолетних и в их отношении

Понимая остроту проблем профилактики безнадзорности, преступности несовершеннолетних и недопущения совершения противоправных деяний в отношении детей Уполномоченный, не являясь субъектом системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, участвует в данной деятельности в рамках возложенных полномочий и защиты прав несовершеннолетних.

Представленная в данном разделе информация о ситуации в сфере правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в их отношении, принимаемых в этой связи мерах по профилактике, подготовлена Уполномоченным на основе аналитических и статистических данных ГУ МВД России по Ставропольскому краю и КДН и ЗП при Правительстве Ставропольского края.

В 2022 году на территории края несовершеннолетними и с их участием совершено 568 преступлений, что соответствует уровню 2021 года. Вместе с тем, на территории 14 органов местного самоуправления зарегистрирован рост количества преступлений, совершенных с участием несовершеннолетних: Ленинский и Октябрьский районы г. Ставрополя, г.-к. Ессентуки, г.-к. Лермонтов, Минераловодский, Степновский, Буденновский, Благодарненский, Советский, Арзгирский, Новоселицкий, Петровский, Изобильненский, Труновский муниципальные и городские округа.

В отчетном году в структуре подростковой преступности с показателем 72,9% лидирующее место занимают преступления против собственности (ст. ст. 158 – 168 УК РФ). В сравнении с 2021 годом доля преступлений имущественного характера снизилась на 9,8% (с 459 до 414). Вместе с тем тревогу вызывает отмеченный на 94,4% рост совершенных несовершеннолетними мошеннических деяний (с 18 до 35).

Из категории преступлений против жизни и здоровья граждан (ст. 105 – 125 УК РФ) подростками совершено 53 преступления, что на 10,4% больше, чем в 2021 году (48 преступлений). При этом в данной категории преступлений на 100% наблюдается рост совершенных убийств, причинения смерти по неосторожности, причинения тяжкого вреда по неосторожности.

Так, в конце марта 2022 года стало известно о малолетнем К., который ушел гулять с друзьями и не вернулся домой. В течение суток ребенка искали сотрудники полиции, волонтеры и неравнодушные жители г. Невинномысска.

Страшная новость об убийстве мальчика не оставила равнодушным ни одного ставропольца. И куда ужаснее оказались сведения о том, что данное преступление совершили тоже дети, которым погибший доверял.

В отношении 15-летнего подростка было возбуждено уголовное дело по п. «в» ч. 2 ст. 105 Уголовного кодекса Российской Федерации. Расследование было взято на особый контроль прокурором Ставропольского края.

В отношении 12-летней одноклассницы погибшего, не достигшей возраста привлечения к уголовной ответственности, вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. Но с учетом совершения ею умышленного особо тяжкого преступления, личностных особенностей и необходимости предупреждения повторных общественно опасных деяний начальником ОМВД России по г. Невинномысску было направлено административное исковое заявление о помещении несовершеннолетней в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа. Исковые требования были удовлетворены. С августа 2022 года несовершеннолетняя помещена в ФГБПОУ «Ишимбайское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа» сроком на два года.

Безусловно, когда с детьми случаются такие события, в этом есть часть вины общества, поскольку ответственность за то, что происходит с детьми и между детьми, лежит и на государственных институтах.

В целях выяснения причин, способствовавших совершению преступления, была организована внеплановая проверка по месту учебы участников преступления.

Ни потерпевший, ни подозреваемые на учетах не состояли, характеризовались положительно, воспитывались в благополучных семьях, родители интересовались успехами детей, оказывали необходимую поддержку. Вместе с тем успеваемость совершившего убийство подростка значительно снизилась в новом учебном году. Более того, по итогам социально-психологического тестирования в 2021 году С. показал латентную группу риска. Психологу и социальному педагогу было об этом известно, в связи с чем с несовершеннолетним проводилась индивидуально-профилактическая работа, которая, к сожалению, не была достаточной.

На сегодняшний день уголовное дело окончено. С учетом состояния здоровья несовершеннолетнего, совершившего убийство, к нему судом применены принудительные меры медицинского характера.

На 105% (с 20 до 41) увеличилось число преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Из 41 расследованных наркопреступлений 28 (68,3%) связаны со сбытом наркотиков (ч. 3, 4 ст. 228.1 УК РФ), 12 с незаконным хранением наркотических средств для личного потребления. По 24 преступным деяниям распространяемым средством являлись синтетические наркотические вещества и иные их производные.

В 2022 году выявлено 6 преступлений, предусмотренных ст. 230 УК РФ, по фактам склонения несовершеннолетних к потреблению наркотических и психотропных веществ и 1 преступление по факту вовлечения подростков в совершение наркопреступлений. В этой связи прокурорами округов края в отчетном в ходе осуществления надзорной деятельности указывалось на недостаточные меры по установлению лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Количество тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними и с их участием, в 2022 году возросло на 10,8% с 148 до 164 преступных деяний.

**Сведения о характере преступлений, совершенных
несовершеннолетними в Ставропольском крае в 2021-2022 гг., ед.**

№ п/п	Виды преступлений	2021 г.	2022 г.	%
Преступления против жизни				
1.	Убийство	0	1	+100,0
2.	Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	7	6	-14,3
3.	Побои	3	3	0
4.	Причинение легкого вреда здоровью	10	18	+80,0
5.	Причинение вреда здоровью средней тяжести	23	19	-17,4
6.	Причинение смерти по неосторожности	0	1	+100,0
7.	Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью	4	4	0
8.	Причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности	0	1	+100,0
Преступления против половой неприкосновенности				
9.	Изнасилования	0	3	+100,0
10.	Насильственные действия сексуального характера	8	7	-12,5
11.	Понуждение к действиям сексуального характера	-	-	-
12.	Половое сношение с лицом, не достигшим 16-летнего возраста	0	1	+100,0
13.	Развратные действия	-	-	-
Имущественные преступления				
14.	Кража	341	313	-8,2
15.	Грабеж	44	31	-29,5
16.	Разбой	5	5	0
17.	Вымогательство	10	10	0
18.	Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения	33	17	-48,5
19.	Мошенничество	18	35	+94,4
20.	Умышленное уничтожение или повреждение имущества	8	3	-62,5
Преступления против общественной безопасности				
21.	Хулиганство	-	-	-
Преступления против здоровья населения и общественной нравственности				
22.	Незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка	7	12	+71,4

	наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов			
23.	Незаконное производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов	13	28	+115,4
Иные виды преступлений совершенные несовершеннолетними				
24.	Другие статьи	35	61	+79,4

Число несовершеннолетних участников преступлений сократилось на 9,1% и составило 520 несовершеннолетних против 572 в 2021 году, из них почти третья часть (161 подросток, или 31%) достигли возраста 14-15 лет, 359 (69%) – 16-17 лет. Среди несовершеннолетних, совершивших преступные деяния, 315 несовершеннолетних являлись учащимися школ и средних профессиональных организаций, что на 17,3% меньше, чем в 2021 году (381 подросток). Однако численность студентов, совершивших преступления увеличилось на 25% (с 8 до 10 человек). На момент совершения преступлений 193 (37,1%) несовершеннолетних нигде не работали и не учились, 2 трудоустроенные.

Из общего количества несовершеннолетних, совершивших уголовно-наказуемые деяния, 19 лиц не являются жителями Ставропольского края. В состоянии алкогольного опьянения совершили преступления 17 несовершеннолетних (2021 г. – 17), в состоянии наркотического опьянения – 1 (2021 г. – 0, +100%).

Согласно статистическим данным ранее к уголовной ответственности привлекались 110 несовершеннолетних (106, +3,8%), ими совершено 132 преступления (101, +30,7%). Наибольший рост отмечен в Грачевском, Красногвардейском, Советском, Благодарненском, Минераловодском округах, гг. Ставрополе и Пятигорске.

На 300% (с 2 до 8 подростков) увеличилось число несовершеннолетних, совершивших преступления, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Совершение преступлений группой лиц остается устойчивой характеристикой подростковой преступности. Серьезную озабоченность вызывает увеличение количества криминальных деяний, совершенных несовершеннолетними в группах, +20% (с 170 до 204), при этом отмечается рост преступлений с участием только несовершеннолетних на 3,9% (с 77 до 80), а также в составе смешанных групп на 33,3% (с 93 до 124).

По сведениям КДН и ЗП при Правительстве Ставропольского края, в 2022 году индивидуальная профилактическая работа проводилась органами и учреждениями системы профилактики в отношении 6 307 несовершеннолетних, что на 4,3% меньше, чем в 2021 году (6 593 подростков). Из них: 266 – употребляющих наркотические средства или одурманивающие вещества, 727 – совершивших административные правонарушения, 270 – обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, 4 несовершеннолетних, которым предоставлена отсрочка отбывания наказания, 10 освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из СУВУЗТ, 81 осужденных и освобожденных судом от наказания, 196 осужденных без лишения свободы.

За отчетный год с учетов сняты 2 773 несовершеннолетних, из них в связи с улучшением ситуации – 1 865 человек. По состоянию на 01.01.2023 года на всех видах профилактических учетов состоит 3 534 несовершеннолетних, что на 3,9 % ниже предыдущего года, из них в органах внутренних дел – 1 261, органах образования – 2 445, здравоохранения – 273, органах труда и социальной защиты населения – 976 человек.

Важным направлением в вопросах предупреждения правонарушений и преступлений как несовершеннолетними, так и в их отношении, сохранения жизни и защиты от насилия является работа по профилактике самовольных уходов, выявление и устранению причин и условий, способствующих этому.

По сведениям ГУ МВД России по Ставропольскому краю, за 12 месяцев 2022 года 530 детей и подростков совершили 526 самовольных уходов, что на 5,9% ниже чем в 2021 году (559 уходов). Вместе с тем количество лиц, совершивших уходы, выросло на 4,3%.

Наибольшее количество самовольных уходов несовершеннолетних, в том числе и повторных, зафиксировано в Георгиевском (52), Шпаковском (43) Изобильненском (28) и Кировском (27) округах, г. Невинномысске (37) и г.-к. Пятигорске (32).

По-прежнему большая часть самовольных уходов (483 или 91,8% от общего количества уходов) была совершена из семей. Из 479 несовершеннолетних, ушедших из дома, 59 совершали самовольные уходы по два и более раза.

В 2022 году отмечена негативная тенденция роста самовольных уходов детей из замещающих семей. Так, 28 несовершеннолетних, находящихся под опекой и попечительством, совершили 34 самовольных ухода, 6 подопечных совершали уходы неоднократно. Значительное количество уходов из замещающих семей в отчетном году совершено по Георгиевскому городскому округу (8 детьми совершено 11 самовольных уходов).

Бесспорно, каждый отдельный случай самовольного ухода ребенка из дома индивидуален и зависит от множества причин, в том числе стиля воспитания, физического либо психического здоровья ребенка. Однако основную причину самовольных уходов детей необходимо искать в семье. Принимая во внимание то, что дети, пришедшие в семьи из интернатных учреждений, чаще всего испытывают последствия устойчивой психической неудовлетворенности в потребностях, вследствие чего в их поведении нередко появляются деструктивные особенности. В целях профилактики самовольных уходов из замещающих семей Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления, исполняющим отдельные полномочия по опеке и попечительству, принять меры по повышению родительских компетенций опекунов и попечителей, организовать и провести практические семинары по обучению компромиссным способам общения с детьми и подростками и т.д.

В период самовольных уходов преступления, совершенные несовершеннолетними, не зарегистрированы. Вместе с тем 7 несовершеннолетних в период их безвестного отсутствия стали жертвами преступлений, из них 4 погибли, 1 ребенок утонул в результате бесконтрольности в свободное время.

Так, в рамках ежесуточного информирования Уполномоченного о чрезвычайных происшествиях с участием несовершеннолетних в марте 2022 года стало известно о несовершеннолетнем Ч., который после ссоры с отцом в ночное время ушел с животноводческой фермы в неизвестном направлении.

В ходе начатых поисков ребенка и сбора материала установлено, что семья несовершеннолетнего была признана находящейся в СОП, родители ненадлежащим образом исполняли свои родительские обязанности. В день самовольного ухода отец ребенка, временно работающий в соседнем округе, пригласил сына к себе, где употреблял с

ним спиртные напитки. Находясь в состоянии алкогольного опьянения в результате возникшего конфликта несовершеннолетний Ч. ушел с фермы.

К сожалению, проводимые ночью поиски не принесли результата. А на следующий день стало известно о гибели ребенка от переохлаждения.

В отношении родителя, вовлекшего сына в совершение антиобщественных действий, было возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 151 УК РФ. Приговором Грачевского районного суда отец привлечен к уголовной ответственности в виде лишения свободы сроком на 1 год и 6 месяцев, но вернуть сына уже невозможно.

В 2022 году несовершеннолетние совершали самовольные уходы и из государственных учреждений. От руководителей государственных учреждений поступило 43 заявления в отношении 51 подростка, из них 13 лиц совершали повторные самовольные уходы.

На особом контроле Уполномоченного находятся вопросы профилактики самовольных уходов воспитанников детских домов.

Количество самовольных уходов воспитанников интернатных учреждений осталось на уровне 2021 года, однако число несовершеннолетних, их совершивших увеличилось на 66,7%. Так, в 2022 году 15 воспитанниками из 7 государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, было совершено 17 самовольных уходов, из них: 2 из общеобразовательной школы, 1 из санатория, 14 из детских домов. В 2021 году 9 воспитанников совершили 17 самовольных уходов, в том числе 13 из детских домов.

С целью контроля за своевременностью выявления причин и условий, способствующих самовольным уходам воспитанников, реализации мер, направленных на устранение причин и условий, способствующих самовольным уходам, совершенным воспитанниками в 2022 году, Минобразованием края были проведены внеплановые документальные проверки деятельности 7 детских домов.

По результатам проверок 1 руководителю объявлен выговор, 3 заместителя директора учреждений по учебно-воспитательной работе привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечаний, 11 воспитателей привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечаний и выговоров.

Нередко при оценке причин и условий совершения воспитанниками детских домов самовольных уходов очевидными становятся недостатки индивидуальной работы с подростками со стороны педагогического

состава и ненадлежащий контроль руководства государственных учреждений для детей-сирот за профилактической работой.

Так, с апреля по октябрь 2022 года 6 несовершеннолетних воспитанников ГКУ «Детский дом № 24 «Аврора», совершили 12 самовольных уходов из учреждения, в том числе массовый 25.10.2022 года.

По итогам проведенных педагогических расследований, выездной внеплановой проверки, а также анализа причин и условий совершения несовершеннолетними самовольных уходов были установлены факты непринятия социально-педагогической службой учреждения мер профилактического характера, недостаточность контроля за подростками, организации их занятости. Директор детского дома привлечена к дисциплинарной ответственности в виде выговора.

В декабре 2022 года прокуратурой Ставропольского края по итогу проверки деятельности подведомственных минобразованию края интернатных учреждений в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних внесено представление по фактам неоднократных самовольных уходов несовершеннолетних. При этом прокурором отмечено, что сотрудниками детского дома ненадлежащим образом проводилась работа по формированию негативного отношения у подростков к асоциальному поведению. Более того, воспитанники, склонные к совершению самовольных уходов, находясь в ситуации бесконтрольности, склоняли к уходам детей, ранее не совершавших асоциальных действий.

Вместе с тем при внимательном отношении к ребенку, воспитывающемуся в учреждении, его потребностям и переживаниям возможно найти методы профилактики самовольных уходов.

Так, в октябре 2022 года несовершеннолетний воспитанник ГКУ «Детский дом (смешанный) № 30» г. Георгиевска ушел в школу и после занятий не вернулся в учреждение. Воспитателем были приняты меры по установлению места пребывания Г., которые не дали результата.

Директор детского дома обратился в органы полиции с заявлением. Однако на следующий день ребенок сам позвонил воспитателю и сообщил, что уехал к сестре и брату в гости в Краснодарский край, так как сильно за ними соскучился.

С учетом определения Г. в детский дом в 16-летнем возрасте (мать осуждена к лишению свободы) и отсутствия у близких родственников возможности оформить попечительство над несовершеннолетним

(наличие судимости) было принято решение о трудоустройстве подростка.

Г. положительным образом зарекомендовал себя перед работодателем, а размер заработной платы позволил ему самостоятельно обеспечивать свои потребности. Руководством детского дома по просьбе ребенка оказано содействие в эмансипации.

В настоящее время Г. работает, часто навещает своих родственников, живущих в соседнем регионе и знает, что в любое время о может обратиться за помощью к руководителю детского дома.

В целях недопущения самовольных уходов Уполномоченный рекомендует минбразованию края продолжить практику проведения ежеквартальных семинаров-совещаний с руководителями и заместителями руководителей государственных учреждений по вопросам совершенствования профилактики самовольных уходов воспитанников, повышать уровень профессионального мастерства педагогов, работающих с воспитанниками, имеющими деструктивное поведение.

Руководителям государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проводить психологическое тестирование воспитанников, поступающих в детские дома с целью выявления у них рисков к антиобщественному поведению, принимать своевременные меры по коррекции, формированию общественных и моральных норм у подростков.

Не менее серьезной угрозой для несовершеннолетних является совершение преступлений в их отношении.

По информации ГУ МВД России по Ставропольскому краю, в 2022 году зарегистрировано 1 317 преступлений в отношении несовершеннолетних, что на 2,6% выше, чем в 2021 году (1 284 преступления). От преступных посягательств пострадали 1 459 детей, в том числе 18 новорожденных, 830 детей в возрасте до 14 лет. В сравнении с 2021 годом число детей, ставших жертвами преступлений, увеличилось на 6,1% (1 375 детей). Из общего количества зарегистрированных преступлений в отчетном году 48 возбуждены по фактам гибели детей и подростков.

Количество тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в отношении детей в Ставропольском крае, увеличилось на 31% (с 255 до 334).

В 2022 году из общего количества преступлений в отношении детей 476, или 36,1% возбуждены по фактам злостного уклонения от уплаты средств на содержание детей. Количество таких преступлений в сравнении с 2021 годом снизилось на 11,35% (537 преступлений). Вместе с тем количество преступлений общеуголовной направленности увеличилось на 13% и составило 841 преступление, или 63,8% в структуре всех преступлений, совершенных в регионе в отношении детей.

Наибольшее количество преступлений 353 (26,8%) зарегистрированы против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних, рост которых в 2022 году составил 6,3%.

Значительное количество преступлений совершено против жизни и здоровья несовершеннолетних 205 (15,6%), что на 26,5% больше, чем в 2021 году. Против собственности подростков по фактам краж, грабежей, вымогательства и других составов зарегистрировано 136 преступлений (10,3%), рост произошел на 4,6%. По фактам дорожно-транспортных происшествий, в результате которых дети получили тяжкие телесные повреждения либо погибли, зарегистрировано 66 (5%) преступлений, что на 24,5% больше показателя 2021 года.

Сведения о характере преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в Ставропольском крае в 2021-2022 гг., ед.

№ п/п	Виды преступлений	2021 год	2022 год	%
Преступления против жизни и здоровья				
1.	Убийство	7	3	-57,1
2.	Убийство матерью новорожденного	2	1	-50
3.	Причинение смерти по неосторожности	15	13	-13,3
4.	Доведение до самоубийства, склонение к совершению самоубийства или содействие совершению самоубийства	2	7	+250
5.	Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	2	3	+50
6.	Причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности	6	12	+100
7.	Причинение вреда здоровью средней тяжести	17	29	+70,6
8.	Причинение легкого вреда здоровью	40	60	+50
9.	Побои	23	39	+69,6
10.	Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью	41	33	-19,5

Преступления против семьи и несовершеннолетних				
11.	Вовлечение в совершение преступления	15	14	-6,7
12.	Вовлечение в антиобщественные действия	1	1	0
13.	Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего	7	18	+157,1
14.	Злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей	537	476	-11,4
Преступления против половой неприкосновенности				
15.	Изнасилования	34	31	-8,8
16.	Насильственные действия сексуального характера	114	153	+34,2
17.	Понуждение к действиям сексуального характера	3	0	-100
18.	Половое сношение с лицом, не достигшим 16-летнего возраста	140	111	-20,7
19.	Развратные действия	41	58	+41,5
Имущественные преступления				
20.	Кража	39	51	+30,8
21.	Грабеж	30	30	0
22.	Разбой	2	4	+100
23.	Вымогательство	18	22	+22,2
24.	Мошенничество	38	26	31,6
Преступления против здоровья населения и общественной нравственности				
25.	Склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов	1	5	+400
26.	Производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности	6	3	-50
27.	Незаконные изготовление и оборот порнографических материалов или предметов с изображением несовершеннолетних. Использование несовершеннолетнего в целях изготовления порнографических материалов или предметов	0	15	+100
Преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта				
28.	Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств	53	66	+24,5
Иные виды преступлений совершенных в отношении несовершеннолетних				
29.	Другие статьи	47	15	-68,1

Участниками преступлений в отношении несовершеннолетних в 2022 году стали 969 лиц, из которых 552 родителя (законных представителя), 41 иными родственниками или членами семьи, 47 посторонними гражданами, ранее знакомыми с потерпевшим ребенком. При этом из вышеуказанного числа родителей 476 совершили преступления, связанные с уклонением от уплаты алиментов, а 76 – иные преступления в отношении детей.

В 2022 году в результате преступлений против жизни и здоровья несовершеннолетних, совершенных 39 родителями, пострадали 42 ребенка. Нередко побои и причинение детям повреждений различной степени тяжести происходит со стороны родителя, близкого родственника или члена семьи. С учетом латентности семейного насилия любое заявление, содержащее просьбу о защите ребенка от жестокого обращения рассматривается Уполномоченным во взаимодействии с правоохранительными органами, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, администрациями по месту жительства ребенка в оперативном порядке.

От преступных деяний со стороны родителей пострадали дети из семей Петровского, Новоалександровского, Нефтекумского, Советского и Левокумского округов, гг. Невинномыска, Ставрополя, Пятигорска.

Нередко родители, совершившие преступные посягательства в отношении детей, попадали в поле зрения субъектов системы профилактики либо находились в трудной жизненной ситуации, о которой было известно значительному количеству должностных лиц организаций и учреждений различной ведомственной принадлежности.

К сожалению, принимаемые субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в части предупреждения преступлений в сфере половой неприкосновенности детей не были достаточно эффективными. Удельный вес данной категории преступлений в отчетном году составил 26,8%, или 353 преступления.

Всего от преступных посягательств на половую неприкосновенность пострадало 227 несовершеннолетних (+10,2%, 2021 год – 206), из них 16 мальчиков и 211 девочек. Из общего числа пострадавших детей 118 детей (52%) не достигли возраста 14 лет, из них 107 девочек и 11 мальчиков.

Участниками преступных деяний против половой свободы несовершеннолетних в 2022 году стали 185 лиц, из них 181 мужчина и 4 женщины. Нередко и близкие родственники детей, члены их семей

становились фигурантами уголовных дел. В отчетном году 11 преступлений против половой неприкосновенности детей совершены 8 родителями, 39 лицами, проживающими с родителями или иными близкими родственниками детей совершено 86 эпизодов преступлений в отношении 39 детей. Кроме того, 3 должностными лицами совершено 4 преступления.

С учетом актуальности и первостепенности защиты прав детей от насилия, в том числе и сексуального, проблемы предупреждения совершения преступных деяний в отношении несовершеннолетних в 2022 году рассматривались на заседаниях КДН и ЗП при Правительстве Ставропольского края. Кроме того, вопрос «О мерах по предупреждению и профилактике преступных посягательств в отношении несовершеннолетних, в том числе против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних» включен в КДН и ЗП при Правительстве Ставропольского края на 2023 год.

В течение отчетного года вопросы профилактики детской безнадзорности, преступлений и правонарушений в отношении несовершеннолетних, совершенствования работы в данном направлении в крае были рассмотрены на 8 заседаниях КДН и ЗП при Правительстве Ставропольского края, в том числе на двух расширенных, по итогам которых даны 157 поручений органам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Для координации деятельности 35 муниципальных комиссии и оказания методической практической помощи продолжена практика выездов по изучению положения дел. Также в целях совершенствования работы в данной сфере 25.08.2022 проведен краевой семинар-совещание для председателей, заместителей председателей, ответственных секретарей комиссий муниципальных и городских округов края, а также специалистов, обеспечивающих их деятельность.

В рамках реализации государственной программы Ставропольского края «Профилактика правонарушений и обеспечение общественного порядка» на 2021-2026 годы, утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 29.12.2020 № 740-п, проведены обучающие мероприятия для классных руководителей, педагогов-психологов, социальных педагогов, специалистов по социальной работе, непосредственно работающих с детьми, с общим охватом 400 человек по

программе: «Актуальные вопросы в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Ставропольском крае».

В целях профилактики ряда вышеуказанных негативных проявлений, отмеченных в данном разделе, защиты детей от жестокого обращения, а также актуализации мер, принимаемых органами власти региона в сфере защиты прав несовершеннолетних и профилактики противоправного поведения в их отношении Уполномоченный рекомендует:

- особое внимание уделять работе по пропаганде традиционных семейных ценностей, формированию уважительного отношения к детям, в том числе используя ресурс социально ориентированных некоммерческих организаций региона;

- на регулярной основе проводить просветительские кампании среди населения по вопросам действия системы помощи семье и детям, пострадавшим от насилия;

- продолжить реализацию мер, направленных на раннее выявление семейного неблагополучия как одного из основных факторов, способствующих снижению уровня защищенности детей и принятию исчерпывающих мер в рамках межведомственного взаимодействия с привлечением социальных и психологических служб края;

- продолжать работу по повышению знаний и профессионального мастерства специалистов, работающих с семьей и детьми, развивая систему информационно-методического сопровождения деятельности специалистов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних через обучение новым методам работы в вопросах формирования ответственного родительства;

- принять меры по повышению качества организации оказания социально-психологической, педагогической и иной помощи несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении, а также подвергшимся преступным посягательствам и жестокому обращению;

- организовать широкомасштабную работу среди родителей несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, по информированию о возможностях временного трудоустройства детей в каникулярное и свободное от учебы время;

- с учетом анализа оперативной обстановки в течение года в муниципальных образованиях края принимать комплекс дополнительных мер по улучшению ситуации;
- продолжить работу по развитию института наставничества в крае с привлечением к индивидуальной работе с подростками, семьями представителей молодежных общественных объединений, территориальных Советов отцов, адвокатского сообщества, родительской общественности, ориентируясь на конечный положительный результат, закрепляя куратора случая.

5. Заключение

Уполномоченный отмечает, что в 2022 году в Ставропольском крае была продолжена целенаправленная политика по улучшению положения детей, семей с детьми, в основе которой лежит принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка.

В 2022 году сохранялась тенденция снижения рождаемости детей, при этом снижалась смертность детей, в том числе от внешних причин. На протяжении последних лет в регионе наблюдается рост многодетных семей. Увеличение этого показателя – результат проведения государственной семейно-демографической политики. В крае расширился перечень мер государственной поддержки семей с детьми. На осуществление мероприятий по поддержке детей и семей в крае направлялись бюджетные средства в максимально возможном объеме.

Отсутствие ограничительных мер в связи с пандемией COVID-19 позволили организовать летний оздоровительный отдых для детей и подростков в очном режиме.

В отчетный период преступность среди несовершеннолетних снизилась. При этом увеличилось количество преступлений в отношении детей. Растет число детей-инвалидов. Остается стабильно высокой численность родителей, состоящих на всех видах профилактического учета.

В рамках своей деятельности Уполномоченный принимал сигналы о неблагополучии детей, осуществлял мониторинг нарушений их прав и законных интересов, содействовал восстановлению прав детей и предупреждению их нарушений.

Проанализировав ситуацию с точки зрения соблюдения прав и законных интересов детей в 2022 году, несмотря на имевшие место отдельные факты нарушения их прав, Уполномоченный считает возможным оценить ее как удовлетворительную и отмечает, что законодательство в области детства в Ставропольском крае в целом исполняется.

Вместе с тем Уполномоченный отмечает, что отдельные проблемы, носящие системный характер, на которые обращается внимание в ежегодных докладах, требуют пристального изучения и принятия эффективных мер в 2023 году.

Уполномоченный благодарит Губернатора Ставропольского края В.В. Владимирова, председателя Думы Ставропольского края Н.Т. Великдана, депутатов, руководителей органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, депутатов Думы Ставропольского края, руководителей и сотрудников правоохранительных органов, прокуратуры Ставропольского края, Общественной палаты Ставропольского края, Адвокатской палаты Ставропольского края журналистов средств массовой информации за поддержку и сотрудничество в сфере защиты прав и законных интересов детей Ставрополья.

**Уполномоченный по правам ребенка
в Ставропольском крае**

С.В. Адаменко

Приложение (статистические материалы о положении детей в Ставропольском крае)

Сведения о динамике численности населения Ставропольского края, заключении и расторжении браков, рождаемости

№ п/п	Наименование		2020 г.	2021 г.	2022 г.
1.	Численность населения в регионе на 01.01, чел.		2803573	2792796	2780204
2.	в т.ч. в возрасте	0-6 лет (вкл.) на 01.01	234766	227026	217564
3.		7-13 лет (вкл.) на 01.01	232363	237752	241069
4.		14-17 лет (вкл.) на 01.01	119650	121319	124798
5.	Количество родившихся, всего		27487	26650	25332
6.	в расчете на 1000 чел. населения		9,8	9,6	9,1
7.	Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет вкл.), всего		265	300	251
8.	в расчете на 100 тыс. чел. населения в возрасте до 17 лет вкл.		0,45	0,52	0,43
9.	Браки	общее число	12666	14445	16469
10.		с участием несовершеннолетних	130	103	100
11.	Разводы	общее число	10213	11551	12634
12.		с участием несовершеннолетних	0	0	0
13.	Численность беременных несовершеннолетних:		769	791	843
14.	в т.ч.	до 14 лет (вкл.)	0	0	0
15.		15 - 17 лет (вкл.)	769	791	843
16.	Численность родивших несовершеннолетних:		119	155	208
17.	в т.ч.	до 14 лет (вкл.)	0	0	0
18.		15 - 17 лет (вкл.)	119	155	208
19.	Количество аборт в возрасте до 14 лет		0	1	0
20.	Количество аборт в возрасте 15 - 17 лет		53	92	59
21.	Число отказов от новорожденных, всего:		38	31	28
22.	в т.ч.	среди несовершеннолетних матерей	0	0	0

Сведения о распределении детского населения Ставропольского края по полу и возрасту в 2022 году, чел.

№	Возраст	Всего	Мальчики	Девочки
1.	0-4 лет	144 888	74 692	70 196
2.	5-9 лет	179 714	92 469	87 245
3.	10-14 лет	167 425	85 677	81 748
4.	15-17 лет	91 404	46 630	44 774

**Сведения об организации дошкольного воспитания детей
в Ставропольском крае**

№ п/п	Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.
1.	Общее количество дошкольных организаций	839	847	852
2.	Численность находящихся в них детей	132 205	128 419	125 272
3.	Численность детей, состоящих на очереди в ДОУ	32 252	28386	27 577
4.	Количество семейных дошкольных групп	5	5	6
5.	Численность находящихся в них детей	15	15	18
6.	Количество дошкольных групп в школах	65	66	70
7.	Численность находящихся в них детей	1 229	1 243	1 259

**Сведения о сети общеобразовательных организаций Ставропольского
края и детях, получающих образование**

№ п/п	Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.	
1.	Количество дошкольных организаций	839	847	852	
2.	В т.ч. имеющих	систему видеонаблюдения	710	847	852
3.		в том числе соответствующую требованиям постановления Правительства РФ от 2 августа 2019 г. № 1006	710	724	751
4.		охрану	833	847	852
5.		пожарную сигнализацию	833	847	852
6.		«тревожную кнопку»	833	847	852
7.	Численность обучающихся в них детей				
8.	Количество общеобразовательных организаций	633	635	638	
9.	В т.ч. имеющих	систему видеонаблюдения	605	635	638
10.		в том числе соответствующую требованиям постановления Правительства РФ от 2 августа 2019 г. № 1006	605	617	651
11.		Охрану	633	635	638
12.		пожарную сигнализацию	633	635	638
13.		«тревожную кнопку»	633	635	638
14.	Численность обучающихся в них детей	302 999	311 878	319 555	
15.	Численность детей, обучающихся в общеобразовательных организациях во 2-ю смену	54 868	60 711	64 985	
16.	Численность детей, обучающихся в общеобразовательных организациях в 3-ю смену	0	0	0	
17.	Количество общеобразовательных школ-интернатов	1	1	1	
18.	В т.ч. имеющих	систему видеонаблюдения	1	1	1
19.		в том числе соответствующую требованиям постановления Правительства РФ от 2 августа 2019 г. № 1006	1	1	1
20.		охрану	1	1	1

21.		пожарную сигнализацию	1	1	1
22.		«тревожную кнопку»	1	1	1
23.	Численность обучающихся в них детей		327	336	337
24.	Количество образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей		2	2	2
25.		систему видеонаблюдения	2	2	2
26.	В т.ч.	охрану	2	2	2
27.	имеющих	пожарную сигнализацию	2	2	2
28.		«тревожную кнопку»	2	2	2
29.	Численность обучающихся в них детей		96	99	82
30.	Численность детей, обучающихся в форме семейного образования и самообразования, всего Из них:		366	990	1106
31.	дети с ОВЗ		0	9	21
32.	дети-инвалиды		0	22	39

Сведения об организации питания детей в муниципальных общеобразовательных организациях Ставропольского края

№ п/п	Показатель	2021 г.		2022 г.	
		всего	%	всего	%
1.	Количество образовательных организаций, в которых организовано горячее питание	584	100	588	100
2.	Количество детей, охваченных горячим питанием от общего количества обучающихся, из них:	268 858	88,80	283 789	91,43
2.1	получают только горячие завтраки от количества обучающихся, получающих горячее питание	169 219	62,94	172 406	60,75
2.2	горячие обеды, от количества обучающихся, получающих горячее питание	62 556	23,27	74 725	26,33
2.3	горячие завтрак и обед, от количества обучающихся, получающих горячее питание	37 083	13,79	34 276	12,92
2.4	питаются буфетной продукцией от общего количества обучающихся	16 599	5,48	13 245	4,27
3.	Охват горячим питанием учащихся 1-4-х классов от количества обучающихся, охваченных горячим питанием	135 229	50,30	137 636	48,50
4.	Охват горячим питанием учащихся 5-11-х классов от количества обучающихся, охваченных горячим питанием	133 629	49,70	146 153	51,50

**Сведения об инклюзивном образовании
в общеобразовательных организациях Ставропольского края**

№ п/п	Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.
1.	Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	524	519	529
2.	Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья	5 865	8 103	9 932
3.	Количество обучающихся, нуждающихся в сопровождении тьютера	190	48	50
4.	Количество тьюторов в указанных организациях	22	44	70

**Сведения об организации отдыха и оздоровления несовершеннолетних в
Ставропольском крае в летний период**

№ п/п	Наименование показателя	2021 г.	2022 г.
1.	Численность детского населения в регионе в возрасте 7-17 лет	352 013	395 420
2.	Численность детей, отдохнувших в летнюю кампанию в организациях отдыха и оздоровления	77 021	106 058
3.	Общее количество организаций отдыха и оздоровления детей, внесенных в региональный реестр организаций отдыха и оздоровления	650	678
4.	Количество организаций отдыха и оздоровления детей, открывшихся в летнюю кампанию	650	678
5.	Количество организаций отдыха и оздоровления детей, прекративших свою деятельность в период организации отдыха и оздоровления	0	0
6.	Численность детей, отдых и оздоровление которых были прерваны в связи с прекращением деятельности организации отдыха и оздоровления	0	0
7.	Количество «несанкционированных» организаций отдыха и оздоровления, выявленных на территории региона	0	0
8.	Численность детей, отдохнувших в летнюю кампанию, всего	77 021	106 058
9.	из них в: в организациях отдыха и оздоровления продолжительностью смены 14 дней	-	-
10.	в организациях отдыха и оздоровления продолжительностью смены 21 день	77 021	106 058
11.	в организациях отдыха и оздоровления продолжительностью 24 дня	-	-
12.	Численность детей, находящихся в трудной жизненной ситуации в возрасте 7-17 лет, в регионе	32 533	34 616

	всего (за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)		
13.	Численность детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления (за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)	18 531	29 673
14.	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте 7-17 лет в регионе всего	4 781	4 890
15.	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления	3 280	2 698
16.	Численность детей-инвалидов в возрасте 7-17 лет в регионе всего	9 633	10 277
17.	Численность детей-инвалидов, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления	1 066	1 174
18.	Количество организаций отдыха и оздоровления, позволяющих пребывание в них детей-инвалидов	503	503
19.	Численность детей, состоящих на различных видах профилактического учета в возрасте 7-17 лет, в регионе всего	3 921	3 487
20.	Численность детей, состоящих на различных видах профилактического учета, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления	1 478	3 417
21.	Численность детей, страдающих сахарным диабетом в возрасте 7 -17 лет, в регионе всего	828	1 028
22.	Численность детей, страдающих сахарным диабетом, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления	отдыхают в детских лагерях дневного пребывания в общем порядке	
23.	Численность сертификатов, выданных на организацию отдыха и оздоровления детей	-	-
24.	Численность детей, прибывших из ДНР, ЛНР и иных территорий Украины, отдохнувших в загородных лагерях	-	345
25.	Стоимость одного дня пребывания ребенка в круглогодичном загородном лагере, руб.	917,00	1 234,00
26.	Стоимость одного дня пребывания ребенка в санаторном оздоровительном лагере, руб.	1 150,00	1 800,00
27.	Объем финансовых средств, выделенных из бюджета региона на организацию отдыха и оздоровления детей, тыс. руб.	448 520,00	579 300,15
28.	Количество случаев чрезвычайных происшествий с детьми в период их пребывания в организациях отдыха и оздоровления, всего из них:	7	0

**Сведения о трудоустройстве в Ставропольском крае
подростков в возрасте от 14 до 18 лет, чел.**

№ п/п	Показатель	2020 г.	2021 г.	2022 г.
1.	Число несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, обратившихся в службу занятости по вопросу трудоустройства	4 460	8 542	8 570
2.	Трудоустроено несовершеннолетних, всего	3 944	8 290	8 456
3.	Трудоустроено на условиях временной занятости	3 933	8 262	8 431
4.	Трудоустроено несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, всего, в том числе:	2 714	5 866	5 987
4.1	дети-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	24	57	62
4.2	детей, находящихся под опекой	40	89	94
4.3	детей из малообеспеченных, многодетных, неполных семей	2 390	5 389	5 221
4.4	несовершеннолетних, состоящих на учете ТКДН	257	319	576
4.5	детей-инвалидов	3	12	34

**Сведения об оказании наркологической помощи детям в
Ставропольском крае**

№ п/п	Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.	
1.	Число детей, нуждающихся в наркологической помощи	192	169	164	
2.	в том числе в возрасте до 14 лет	41	37	29	
3.	Число детей, охваченных наркологической помощью	192	169	164	
4.	в том числе в возрасте до 14 лет	41	37	29	
5.	Количество медицинских организаций, в которых организовано оказание наркологической помощи несовершеннолетним, всего	31/2	31/2	31/2	
6.	в т.ч.:	амбулаторной	33	33	33
7.		стационарной	2	2	2
8.	Количество медицинских организаций, в которых организовано оказание наркологической помощи несовершеннолетним в возрасте до 13 лет (вкл.), всего	31/2	31/2	31/2	
9.	в т.ч.:	амбулаторной	33	33	33
10.		стационарной	2	2	2

Сведения о несовершеннолетних, состоящих на учете в наркологических учреждениях Ставропольского края, страдающих синдромом зависимости от алкоголя, наркотических средств и ПАВ

№	Показатель	2021 г.	2022 г.
1.	Число несовершеннолетних состоящих на учете в связи с синдромом зависимости от ПАВ всего, из них:	4	4
1.1.	с синдромом зависимости от алкоголя (алкоголизм)	-	-
1.2	с синдромом зависимости от наркотических средств (наркомания)	1	2
1.3	с синдромом зависимости от ненаркотических психоактивных веществ (токсикомания)	3	2

Сведения о численности детей-инвалидов, получающих социальные пенсии, и средний размер назначенной пенсии

№ п/п	Показатель	2021 г.	2022 г.
1.	Численность детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, получающих социальные пенсии, человек	13 723	14 156
1.1	в процентах от общей численности инвалидов	6,7%	7,03%
2.	Средний размер назначенных пенсий детей-инвалидов, руб.	13 912,1	16 619,39
3.	Соотношение среднего размера назначенных пенсий детей-инвалидов и величины прожиточного минимума детей, %	131%	132,4%

Информация о количестве исковых заявлений о лишении родительских прав

№ п/п	Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.
1.	Количество исковых заявлений об ограничении родительских прав, поданных в отчетном году	40	121	50
2.	оставлено без движения	0	0	0
3.	Их рассмотрено	40	121	50
4.	них: удовлетворено	36	115	47
5.	Из них: отказано в требовании	4	6	3
6.	Количество исковых заявлений о лишении родительских прав, поданных в отчетном году	263	441	146
7.	оставлено без движения	4	0	2
8.	Их рассмотрено	263	441	146
9.	них: удовлетворено	245	434	134
10.	Из них: отказано в требовании	14	7	10

**Сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей,
семейная форма устройства в отношении которых была отменена**

№ п/п	Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.
1.	Количество опекаемых (подопечных) детей, возвращенных в семью кровных родителей	72	69	99
2.	из семей опекунов близких родственников	44	33	65
3.	из семей опекунов посторонних граждан (в т.ч. дяди, тети)	28	36	34
4.	Количество граждан, отстраненных органом опеки и попечительства от обязанностей опекуна или попечителя	4	4	3
5.	из близкие родственники	0	1	1
6.	из посторонние граждане (в т.ч. дяди, тети)	4	3	2
7.	Количество детей в отношении которых судом принято решение об отмене усыновления	0	0	2

Сведения о количестве преступлений, совершенных в Ставропольском крае в отношении несовершеннолетних

№ п/п	Преступления, совершенные в отношении детей	2021 г.	2022 г.	%	
1.	Количество преступлений, совершенных в отношении детей, всего:	1 284	1 317	+2,6%	
2.	в том числе	малолетних (до 14 лет вкл.)	674	848	+6,5
3.		несовершеннолетних	599	611	-0,2
4.	Количество совершенных в отношении детей преступлений, сопряженных с насильственными действиями	549	466	-15,1	
5.	в том числе	родителями	51	50	-2,0
6.		в отношении малолетних (до 14 лет вкл.)	232	125	-12,5
7.		в отношении несовершеннолетних	214	170	-7,8

**Сведения о несовершеннолетних, совершивших преступления в
Ставропольском крае**

№ п/п	Показатель	2021 г.	2022 г.	%
1.	Число несовершеннолетних, совершивших преступления, всего:	572	520	-9,1
2.	14 – 15 лет	205	161	-21,5
3.	16 – 17 лет	367	359	-2,2
4.	мигранты*	-	-	-
5.	беспризорные*	-	-	-
6.	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей*	2	8	+300,0
7.	повторно совершившие преступления*	106	110	+3,8
8.	совершившие преступление в состоянии алкогольного/наркотического опьянения	17	18	+5,9
9.	учащиеся общеобразовательных организаций	381	315	-17,3
10.	обучающиеся в иных организациях	8	10	+25,0
11.	трудоустроенные	-	2	+100
12.	не работающие и не учащиеся	183	192	+4,9

* - из числа лиц, совершивших преступления в возрасте от 14 до 17 лет включительно.

